

Příloha

V Praze dne 8. listopadu 2013

Č.j.: 1010/13/REV2

Stanovisko komise pro hodnocení dopadů regulace

k návrhu
**zákona o zrušení vojenského újezdu, změně hranic vojenských újezdů
a sídlech újezdních úřadů a o změně některých zákonů (zákon o hranicích
vojenských újezdů)**

I. Úvod

Toto je **v pořadí třetí, podruhé revidované** stanovisko Komise RIA k uvedenému návrhu zákona. Navrhovaným zákonem se ruší vojenský újezd Brdy a zmenšují se vojenské újezdy Boletice, Březina, Hradiště a Libavá. Na území původních vojenských újezdů vznikne 6 nových obcí, další katastrální území budou přiřčleněna k obcím v okolí vojenských újezdů.

II. Připomínky a návrhy změn

Předkládaná důvodová zpráva, jejíž jedna část je nazvána „Závěrečná zpráva o hodnocení dopadů regulace podle obecných zásad – RIA“, není hodnocením dopadů regulace v pravém slova smyslu. Jednotlivé kapitoly obsahují informace, které jsou pro hodnocení dopadů regulace a pro posouzení přínosů a nákladů navrhovaného zákona použitelné, ale jsou uspořádány a formulovány takovým způsobem, že je nelze považovat za správně provedenou RIA.

Komise RIA proto vydala dvě negativní stanoviska s tím, že předkladatel má možnost do předložení zákona Legislativní radě vlády hodnocení dopadů regulace dopracovat dle obecných zásad RIA. Předkladatel zákona důvodovou zprávu dopracoval a přepracoval, poprvé tím, že vložil do důvodové zprávy – zprávy RIA – odstavec, odkazující na přílohu „Optimalizace vojenských újezdů“ s tvrzením, že požadavky RIA jsou v této příloze splněny. Tato příloha poskytuje ve větší míře informace, které je možné vztáhnout k RIA, samotnou RIA však nenahrazuje. Ze zprávy vyplynula celá řada dalších otázek, které by měly být v RIA řešeny, avšak RIA se o nich nezmiňuje.

V navazujících jednáních mezi zpracovateli RIA a Komisí RIA byla většina otázek zpracovateli kvalifikovaně a do dostatečné hloubky zodpovězena. Z věcného hlediska se otázky soustřeďují do několika oblastí:

1. Majetkové záležitosti: majetkové převody, náklady nových subjektů na správu majetku, vyřešení zanedbanosti majetku apod.
2. Infrastruktura a služby pro občany nových obcí: majetek i jejich funkce a zejména zajištění oprav tak, aby nové subjekty nezískaly zcela zanedbanou infrastrukturu s omezenou funkčností a velkým vnitřním dluhem.
3. Ochrana přírody v uvolňovaných územích, především v újezdu Brdy, vč. opatření na ochranu před povodněmi.
4. Péče o památky, které se budou nacházet v uvolňovaných územích.
5. Restituce.
6. Správa nově vznikajících obcí či částí obcí přičleňovaných ke stávajícím obcím.

Přestože se ve shora uvedených okruzích otázek nacházejí určitá rizika, všechna témata byla dlouhodobě projednávána s občany dotčených újezdů a byla navržena taková řešení, která zajistí, že obyvatelé nových obcí nebo jejich částí by se měli po zrušení (části) vojenských újezdů nacházet v situaci, která je srovnatelná se situací obyvatel dlouho existujících obcí. Jistá, kvantitativně neodhadnutelná rizika negativních dopadů v ochraně přírody i v péči o památky přetrvávají, protože je zcela zřejmé, že ne všechny památky budou moci být spravovány a udržovány lépe než dosud, podobně jako uvolnění určitých dosud uzavřených oblastí, jejich zvýšená návštěvnost a jejich jiné využití zvýší možnosti jejich degradace. Přes uvedené výhrady se zdá, že přínosy navrhovaného zákona, zejména pro občany dotčených újezdů, značně převažují různá dílčí rizika.

III. Závěr

Přestože předkládaný dokument nesplňuje požadavky RIA, zpracovatelé důvodové zprávy jsou schopni na většinu dříve uváděných výhrad odpovědět a poskytnout vysvětlení či dodatečné informace. Rovněž příloha „Optimalizace vojenských újezdů“ některé informace, nutné k odhadu možných dopadů regulace, obsahuje, i když ne ve formě, která by byla snadno využitelná k rozhodování.

Přes uvedené výhrady a ve shodě s názorem Komise RIA při prvním projednávání zprávy RIA dne 11. 10. 2013 **doporučuje Komise RIA** na základě návrhu zpravodaje **důvodovou zprávu**, doplněnou o přílohu „Optimalizace vojenských újezdů“, **s c h v á l i t**, i když nesplňuje požadavky RIA, a umožnit tím, aby zákon dále pokračoval v legislativním procesu.

Vypracoval: RNDr. Jan Vozáb, Ph.D.

Prof. Ing. Michal Mejstřík, CSc.
předseda komise