

V Praze dne 21. února 2012

Č.j.: 102/12

Stanovisko komise pro hodnocení dopadů regulace

K návrhu Nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 154/2005 Sb., o stanovení výše a způsobu výpočtu poplatků za využívání rádiových kmitočtů a čísel, ve znění pozdějších předpisů

I. Úvod:

Ministerstvo průmyslu a obchodu připravilo na základě Plánu legislativních prací vlády pro rok 2012 návrh nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 154/2005 Sb., o stanovení výše a způsobu výpočtu poplatků za využívání rádiových kmitočtů a čísel, ve znění pozdějších předpisů (dále „nařízení vlády o poplatcích“).

II. Připomínky a návrhy změn:

Identifikace problémů, cílů, kterých má být dosaženo, a rizik spojených s nečinností

Z odborného pohledu telekomunikačních služeb lze souhlasit s předkladatelem, že poplatky za využívání rádiových kmitočtů, stanovené současným nařízením vlády, nejsou pro jednotlivá kmitočtová pásma vyvážené a nemotivují podnikatele využívat vyšší kmitočtová pásma i větší šířky pásma, potřebné pro vysokorychlostní datové přenosy.

Návrh možných řešení včetně varianty „nulové“

Byl předložen pouze jeden posuzovaný návrh.

Dotčené subjekty

Návrh právní úpravy se podle předkladatele dotýká podnikatelů v oblasti elektronických komunikací a Českého telekomunikačního úřadu. Dotčenými subjekty však budou i uživatelé telekomunikačních služeb, např. v systémech řízení procesů v dopravě.

Identifikace nákladů a přínosů všech variant

RIA předloženého návrhu nepracuje s variantami. Přitom podle ITU pro výpočet poplatku lze využít variantně následující prvky pro regulaci v zájmu účelné a efektivní správy rádiového spektra: druh využívaného kmitočtového pásma, šířka pásma, pokryté území, hustota osídlení (v méně osídlených územích může být stanoven nižší poplatek), exkluzivní nebo sdílené využívání spektra.

Nicméně, lze souhlasit se závěry, že kmitočtové spektrum je konečným a cenným přírodním zdrojem. Obecně lze konstatovat, že poptávka po kmitočtovém spektru se v důsledku rozvoje sítí a služeb elektronických komunikací v posledních letech zvyšuje a může nastat situace, kdy v určitých pásmech bude v určitých oblastech kmitočtového spektra nedostatek prostoru.

Předkladatel upravil návrh s cílem narovnat současný diskriminační stav, podpořit rozvoj vysokorychlostního přístupu k internetu a nezpůsobit negativní dopad do podnikatelského prostředí. Pro podporu cílů státní politiky v elektronických komunikacích Digitální Česko a pro podporu cílů Strategie mezinárodní konkurenceschopnosti byly upraveny některé parametry vzorce se silným regulačním účinkem. Poplatky za využívání rádiových kmitočtů budou pro jednotlivá kmitočtová pásma vyvážené a budou motivovat podnikatele využívat vyšší kmitočtová pásma a větší šířky pásma potřebné pro vysokorychlostní datové přenosy.

Ministerstvo průmyslu a obchodu stanovuje tzv. rozvojová kritéria, která musí úspěšný držitel nových přidělů splnit, a která ho zavazují k využívání získaných kmitočtů v maximálním rozsahu již v roce 2014.

Narovnání výše poplatků za využívání některých nižších kmitočtových pásem bude motivovat podnikatele využívat levnější vyšší kmitočtová pásma a spektrálně efektivnější technologie a tím nárůst poplatků kompenzovat. Úprava poplatků za přidělená telefonní čísla přispěje k jejich hospodárnějšímu využívání.

Navrhovaná právní úprava nemá dopad na ostatní veřejné rozpočty.

Konzultace

MPO před zpravováním novely konzultovalo základní rysy a principy předkládaného návrhu se zástupci Evropské komise, která dohlíží na správnou implementaci příslušných ustanovení autorizační směrnice, jež upravuje poplatkovou povinnost.

Nicméně, v dokumentu RIA chybí zpráva o konzultacích s asociacemi telekomunikačních operátorů.

Mezirezortní připomínkové řízení

Návrh nařízení vlády byl v rámci mezirezortního připomínkového řízení projednán v souladu s čl. 5 Legislativních pravidel vlády se všemi ministerstvy a jinými ústředními orgány státní správy, jejichž působnosti se právní úprava týká, a též s podnikatelskými subjekty.

Zhodnocení variant a výběr nejvhodnějšího řešení

V návaznosti na shora uvedené, nelze realizovat tzv. „nulovou variantu“, neboť dosažení cílů nelze realizovat bez předloženého návrhu nařízení vlády.

Jedinou variantou doporučenou k dalšímu řešení je proto předkládaný návrh nařízení vlády.

III. Závěr:

Předkladatel hodnotil návrh podle standardní osnovy RIA. Jiné varianty řešení nebyly zvažovány. Předkladatel neuvádí výsledky jednání, konzultací s asociacemi telekomunikačních operátorů o možných dopadech do jejich činnosti. Stanovisko ČTU je vypořádáno jen částečně.

Navrhovaná právní úprava je v souladu s ústavním pořádkem České republiky. Je v souladu s čl. 11 Listiny základních práv a svobod, přijatou ústavním zákonem č. 2/1992 Sb., jímž je dovoleno ukládat poplatky na základě zákona, a čl. 26, jímž jsou garantována hospodářská, sociální a kulturní práva.

Komise schvaluje závěrečnou zprávu RIA a doporučuje ji doplnit o závěry projednání s asociacemi telekomunikačních operátorů.

Vypracoval:
Prof. Ing. Petr Moos, CSc.

Prof. Ing. Michal Mejstřík, CSc. v.r.
předseda komise