

## **Stanovisko komise pro hodnocení dopadů regulace**

k návrhu

**zákona, kterým se mění zákon č. 49/1997 Sb., o civilním letectví a o změně a doplnění zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony**

---

### **I. Úvod:**

Návrh zákona se zabývá právní úpravou v oblasti ochrany civilního letectví před protiprávními činy. Cíle navrhované úpravy lze rozdělit na dvojí, a to unijní a vnitrostátní. Unijní cíle nařízení, která jsou prováděna návrhem zákona, jsou vymezeny v jejich jednotlivých preambulích a nemůžou být jakkoli měněny. Členské státy EU jsou toliko vázány provést specifická ustanovení unijních předpisů, kde je nezbytné založit vnitrostátní působnost. Provádění právních předpisů týkajících se oblasti ochrany civilního letectví před protiprávními činy vyžaduje především vytvoření nové úpravy nejen co do obsahu, ale i formy a struktury. Vnitrostátním cílem předkladatele návrhu zákona bylo především efektivně navrhnout nové členění vnitrostátní úpravy, změnit příslušný orgán, kterým by měl být namísto Ministerstva dopravy nově ÚCL, zbytečně nezatěžovat drobné a střední podnikatele novou administrativní zátěží (v několika ohledech je navrhovaná právní úprava dokonce vstřícnější – např. schvalování bezpečnostních programů ze strany příslušného orgánu bude povinné již jen u provozovatelů letišť) a hlavně reagovat na možné nové hrozby v oblasti ochrany civilního letectví před protiprávními činy. V této souvislosti lze zejména zmínit např. revizi a zpřísnění v oblasti ověření spolehlivosti fyzických osob k přístupu bez doprovodu do SRA, tedy oblasti, která je považována za jeden z největších nedostatků stávající právní úpravy. Nesplnění závazků plynoucích z členství České republiky v EU v oblasti ochrany civilního letectví před protiprávními činy by mohlo ve svém důsledku vést k uvalení finančních sankcí, jakož i ponechání nedostatečného ověření spolehlivosti u osob vstupujících bez doprovodu do vyhrazených bezpečnostních prostor. To by mohlo ve svém důsledku vést k ohrožení bezpečnosti civilního letectví.

### **II. Připomínky a návrhy změn:**

Protože v oblasti ochrany civilního letectví před protiprávními činy bylo nezbytné se vypořádat se třemi závažnými okruhy, jmenovitě se změnou příslušného orgánu, ověřením spolehlivosti osob vstupujících bez doprovodu do SRA a rozhodnutími

Komise, která obsahují informace s omezeným přístupem, byl pro názornější členění navrhovaných řešení a rozhodování o nich zvolen níže uvedený postup rozpracování analýzy každé z nich do samostatných celků a kapitol.

Legislativní rada vlády doporučila na svém zasedání v listopadu 2012 k předchozí verzi návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 49/1997 Sb., o civilním letectví, řadu věcných, ale především návrhy úprav formálních, které dávaly do souladu předmětnou úpravu s ostatními zákonnými normami v ČR. V obecné části důvodové zprávy LRV požadovala, kromě jiného, doplnění odhadu dopadů úprav stanovování a garance způsobilosti řídicího letového provozu a řídicího letového provozu žáka, požadavků na jazykové znalosti řídicích letového provozu, určování místní doložky stanoviště řízení letového provozu, výcviku řídicích letového provozu, řídicích letového provozu žáků a provozních instruktorů výcviku a podrobnější kvantifikaci nákladů na plnění všech subjektů dotčených předloženým návrhem zákona.

Předkladatel se odpovědně vypořádal s požadovanými úpravami formulovanými LRV a předložil upravený a doplněný návrh. Hodnocení dopadů uvádí v rámci důvodové zprávy ve standardní formě, včetně hodnocení a výběru variant.

### **III. Závěr**

**Komise RIA doporučuje Závěrečnou zprávu RIA k předmětnému návrhu zákona s c h v á l i t.**

Vypracoval: prof. Ing. Petr Moos, CSc.

**prof. Ing. Michal Mejstřík, CSc., v.r.**  
předseda komise