

V Praze dne 10. října 2014
Č.j.: 1040/14

Stanovisko
komise pro hodnocení dopadů regulace
k
návrhu věcného záměru nového zákona o zadávání veřejných zakázek

I. Úvod

Primárním účelem předloženého věcného záměru zákona je přijetí zcela nové národní úpravy zadávání veřejných zakázek, dnes obsažené v zákoně č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách (dále jen „ZVZ“). V souvislosti s přijetím tří nových evropských směrnic regulujících oblast veřejného zadávání je nezbytné jejich obsah během následujících dvou let transponovat do vnitrostátního právního řádu. Dle názoru předkladatele (MMR) obsahují nové směrnice množství zásadních změn, jejichž transpozice do vnitrostátního právního řádu si vyžádá vznik zcela nového zákona o veřejných zakázkách, neboť zakotvení nových pravidel do stávajícího zákona by si vyžádalo zásadní zásahy do textu i systematiky zákona a i za vynaložení maximální snahy o vytvoření kvalitního předpisu by pravděpodobně vedlo k velké nepřehlednosti a nesrozumitelnosti právní úpravy.

Předkladatel se rozhodl předložit vládě ke schválení věcný záměr zákona v podobě, ve které se předkladatel zaměřuje pouze na zásadní oblasti a otázky z oblastí neregulovaných směrnicemi, či oblastí, ve kterých směrnice umožňují přísnější postup členských států. Proto dle vlastních slov předkládá tímto návrh, který by měl stanovit mantinely pro budoucí regulaci daných oblastí. Věcný návrh je předložen v podobě rámcových tezí a návrhu řešení u vybraných dílčích problémů budoucího postupu. Detailnější rozpracování těchto tezí se předpokládá v samotné paragrafové verzi zákona.

Návrh se zabývá úpravou zjednodušeného podlimitního řízení, výjimkami z povinného zadávání dle zákona, určením výše limitu pro zakázky malého rozsahu a podlimitní zakázky, úpravě institutu mimořádně nízké nabídkové ceny, otázkou povinného rušení zadávacích řízení při jedné podané nebo hodnotitelné nabídce, způsobem a podmínkami zadávání dodatečných stavebních prací, dodávek a služeb a úpravou přezkumného řízení před UOHS.

II. Připomínky a návrhy změn

Lze souhlasit s tezí předkladatele, že vzhledem k přijetí zcela nových evropských zadávacích směrnic a současně velké komplikovanosti existujícího ZVZ se jeví jako vhodné přijetí zcela nového zákona. Z pohledu komise RIA předkladatel dobře popisuje současný stav u vybraných problémů a snaží se maximálně pracovat s dostupnými daty v oblasti zadávání VZ včetně využití různých statistických údajů. U jednotlivých témat je vždy popsán aktuální stav včetně problémů, dále je uvedeno několik variant řešení včetně ponechání současného stavu dle platné právní úpravy a na závěr je provedeno vyhodnocení optimální varianty z hlediska předkladatele. Z tohoto pohledu lze zpracovanou RIA hodnotit pozitivně.

RIA lze vytknout, že se nesnaží nějakým způsobem kvantifikovat předpokládané a deklarované snížení administrativní zátěže jak na straně zadavatelů, tak na straně uchazečů o veřejné zakázky. Rovněž v případě některých upravených institutů považujeme za nutné uvést ekonomickou kvantifikaci dopadů. Toto je možno považovat za nedostatek předložené RIA.

Návrh věcného záměru a RIA byl projednán se všemi relevantními zájmovými skupinami a organizacemi existujícími v oblasti veřejného zadávání a transparentnosti.

III. Závěr

Na základě výše uvedeného stanoviska Komise RIA požaduje doplnit závěrečnou zprávu RIA o ekonomickou kvantifikaci předpokládaného snížení administrativní zátěže jak na straně zadavatelů, tak na straně uchazečů o VZ. Jednak je vhodné doplnit celkový ekonomický dopad jak za návrh, tak rovněž u jednotlivých návrhem upravených institutů.

Vypracoval: JUDr. Petr Solský

Prof. Ing. Michal Mejstřík, CSc., v.r.
předseda komise