

**Stanovisko**  
**komise pro hodnocení dopadů regulace**  
k návrhu  
**zákona o službě vojáků v záloze**

---

### **I. Úvod**

Předložená závěrečná zpráva RIA byla zpracována k návrhu zákona o službě vojáků v záloze. Hlavní struktura odpovídá šabloně pro závěrečnou zprávu RIA obsažené v dokumentu „Obecné zásady pro hodnocení dopadů regulace (RIA)“.

Pozitivně lze hodnotit snahu o strukturovanost a přehlednost. Vzhledem k povaze návrhu není obecně potřeba rozsáhlejších či složitějších analýz, nicméně i tak je potřeba dodržet určité věcné zásady tvorby analýzy dopadů (analýzy „přínosů a nákladů“).

Níže uvedené připomínky v části II., se kterými byl předkladatel seznámen na jednání Komise RIA dne 11. října 2013, byly především dílčí a doporučujícího charakteru.

### **II. Připomínky a návrhy změn**

- 1) Bylo vyžádáno dopracování zhodnocení rizik s uvedením pravděpodobnosti zde uvedených událostí. Komise RIA požádala o doplnění o mezinárodní srovnání, vymezení základních závazků a povinností vyplývajících z mezinárodních smluv, které by nepřijetím byly vážně ohroženy (či upřesnit, že by k tomu nedošlo). Dále nebyly rozpracovány rizika pro bezpečnost státu, plnění mezinárodních smluv apod. Tento zákon sice sám o sobě není koncepcí a má zajistit pouze možnost použití daných institutů v praxi, nicméně výše uvedená připomínka vyplývá z toho, že jako hlavní riziko je uvedeno, že bez tohoto zákona by nebylo možné dané instituty realizovat.
- 2) Dále Komise RIA o dopracování informací o tom, z jakých dokumentů jsou čerpány hodnoty počtu potřeb jednotlivých vojáků v dílčích kategoriích. Vzorové propočty jsou činěny pro specifický počet vojáků.
- 3) **Jako největší slabina materiálu bylo označeno nedostatečné zhodnocení dopadů na zaměstnavatele.** Nový návrh umožňuje poskytnutí určité kompenzace zaměstnavateli, což bezpochyby do jisté míry eliminuje negativní vliv na související náklady zaměstnavatele. Pohled ale nezohledňuje (ani komentářem) dopady na zabezpečení provozní činnosti podniků, protože u řady oborů může být zaměstnanec klíčovým aktivem podniku, jehož výpadek

může narušit výsledky společnosti či udržení plánovaných výsledků podniku (to může znamenat „vícenáklady“). Chybí zhodnocení možností firem na tyto události reagovat, v jakém rozsahu a kolika firem by se to mohlo dotknout (s ohledem na očekávaný počet cvičení - jaká je očekávaná průměrná pravidelnost a rozsah cvičení aktivních vojáků v záloze v souladu s hlavní variantou koncepce resortu obrany) a jaké jsou očekávány více náklady? Detailnější rozbor možných řešení nebyl uveden, proto bylo požádáno o doplnění zkušeností firem, které mají vojáky v záloze, nebo alespoň zkušeností ze zahraničí.

### **III. Závěr**

Na základě dopracování předloženého předkladatelem dne 24. října 2013, které reflektovaly výše uvedené připomínky, **doporučuje Komise RIA Závěrečnou zprávu RIA s ch v á l i t.**

Vypracoval: Radek Špicar, M.Phil.

**Prof. Ing. Michal Mejstřík, CSc., v.r.**  
předseda komise