



V Praze dne 13. 10. 2015
Čj. OVA: 1111/15

Stanovisko

k
Návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 111/2009 Sb., o základních registrech, ve znění
pozdějších předpisů, a některé další zákony

I. Úvod

Ministerstvo vnitra připravilo návrh zákona, kterým se mění zákon č. 111/2009 Sb., o základních registrech, ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony. Tento návrh je předkládán dle legislativního plánu prací vlády. Jedná se o novelu zejména technického charakteru a účelem návrhu je zjednodušení procesů při správě základních registrů a s nimi propojených agendových informačních systémů včetně informačního systému datových schránek a umožnění přístupu některých agendových informačních systémů k základním registrům. V návrhu jsou obsaženy změny, které se ukazují jako nezbytné a vhodné pro usnadnění fungování systému základních registrů po třech letech jejich existence.

V oblasti základního registru obyvatel je cílem navrhovaného zákona umožnění využívání údajů ze základního registru obyvatel i jiným subjektům než orgánům veřejné moci, pokud tak stanoví jiný právní předpis. Dále se rozšiřuje okruh subjektů příslušných k vyřízení žádosti o poskytnutí údajů ze základního registru obyvatel a sjednocuje se právní terminologie.

Pokud jde o základní registr právnických osob, podnikajících fyzických osob a orgánů veřejné moci, základním účelem je rozšíření rozsahu zapisovaných subjektů do registru osob o údaje o příspěvkových organizacích územně samosprávných celků, státních příspěvkových organizacích a o vnitřních organizačních jednotkách organizačních složek státu.

V případě základního registru územní identifikace, adres a nemovitostí je navrhovanými změnami sledováno jednak odstranění nadbytečných zákonných povinností a dále odstranění některých výkladových nejasností zákona tak, aby byla snížena administrativní zátěž vybraných subjektů a zkvalitněn datový obsah registru.



V části zákona týkající se základního registru agend orgánů veřejné moci a některých práv a povinností je navrhováno vytvoření rejstříku orgánů veřejné moci a soukromoprávních uživatelů údajů, zjednodušení procesu registrace agendy, rozšíření ohlášení agendy o výčet údajů, které agendový informační systém podporující výkon agendy poskytuje ostatním agendám, a umožnění využívání údajů ze základních registrů na základě zákonného oprávnění i subjektům, které nejsou orgány veřejné moci.

II. Přípomínky a návrhy změn Komise RIA

Předkladatel k danému návrhu zpracoval RIA, ve které se snaží jak o popsání problému, tak o popis zvoleného řešení a cílového stavu. Současně je možné vůči RIA uplatnit řadu metodologických výhrad, kdy u řady popisů aplikačních problémů a jejich variant řešení nejsou dostatečně popsány náklady a přínosy pro cílové skupiny a následně nejsou dostatečně hodnoceny, ani srovnávány, což je vlastní podstatou RIA. Například u tvrzení "Údaje ze základních registrů či agendových informačních systémů budou moci využívat na základě zákonného oprávnění i podnikající fyzické a právnické osoby, které nejsou orgány veřejné moci," není toto rozšířené oprávnění nijak zdůvodněno, vysvětleno, podloženo. Toto nové ustanovení nepochybně představuje náklady a přínosy jak pro stát, tak pro pojišťovny, banky a jiné nově oprávněné subjekty, tak na druhé straně pro občany, které by bylo vhodné v RIA lépe popsat a vysvětlit.

Pozitivně lze hodnotit, že se předkladatel snaží o vyčíslení nákladů u jednotlivých zvolených řešení pro jednotlivé subjekty veřejné správy a rovněž o vyčíslení úspor na straně občanů. Z tohoto pohledu komisi zaujala výše předpokládaných nákladů ČSÚ při nezbytných úpravách registru osob, která je na straně ČSÚ násobně vyšší, než u dalších orgánů veřejné správy (str. 38) – tento rozdíl doporučujeme v textu RIA lépe vysvětlit.

III. Závěr:

Na základě výše uvedeného stanoviska komise projednala dne 4. října 2015 předložený návrh a doporučila jeho dopracování o výše uvedené aspekty, což bylo ze strany předkladatele následně doplněno. Komise pro hodnocení dopadů regulace dopracovanou zprávu z hodnocení regulace přijímá.

Vypracoval: JUDr. Petr Solský

prof. Ing. Jiřina Jílková, CSc.,
v. r.
předsedkyně komise