

V Praze dne 23. října 2014
Č.j.: 1117/14/REV1

Stanovisko komise pro hodnocení dopadů regulace

k návrhu
zákona o službě vojáků v záloze

I. Úvod

Předložená závěrečná zpráva RIA byla zpracována k návrhu zákona o službě vojáků v záloze. Hlavní struktura odpovídá šabloně pro závěrečnou zprávu RIA obsažené v dokumentu „Obecné zásady pro hodnocení dopadů regulace (RIA)“.

Pozitivně lze hodnotit snahu o strukturovanost a přehlednost. Vzhledem k povaze návrhu není obecně potřeba rozsáhlejších či složitějších analýz, nicméně i tak je potřeba dodržet určité věcné zásady tvorby analýzy dopadů (analýzy „přínosů a nákladů“). V roce 2013 byly k materiálu čj. 1095/13 uplatněny již následující připomínky:

II. Připomínky a návrhy změn

- 1) Bylo vyžádáno dopracování zhodnocení rizik s uvedením pravděpodobnosti zde uvedených událostí. Komise RIA požádala o doplnění o mezinárodní srovnání, vymezení základních závazků a povinností vyplývajících z mezinárodních smluv, které by nepřijetím byly vážně ohroženy (či upřesnit, že by k tomu nedošlo). Dále nebyla rozpracována rizika pro bezpečnost státu, plnění mezinárodních smluv apod. Tento zákon sice sám o sobě není koncepcí a má zajistit pouze možnost použití daných institutů v praxi, nicméně výše uvedená připomínka vyplývá z toho, že jako hlavní riziko je uvedeno, že bez tohoto zákona by nebylo možné dané instituty realizovat.
- 2) Dále Komise RIA požádala o dopracování informací o tom, z jakých dokumentů jsou čerpány hodnoty počtu potřeb jednotlivých vojáků v dílčích kategoriích. Vzorové propočty byly činěny pro specifický počet vojáků.

- 3) **Jako největší slabina materiálu bylo označeno nedostatečné zhodnocení dopadů na zaměstnavatele.** Nový návrh totiž umožňuje poskytnutí určité kompenzace zaměstnavateli, což bezpochyby do jisté míry eliminuje negativní vliv na související náklady zaměstnavatele. Pohled ale nezohledňoval dopady na zabezpečení provozní činnosti podniků, protože u řady oborů může být zaměstnanec klíčovým aktivem podniku, jehož výpadek může narušit výsledky společnosti či udržení plánovaných výsledků podniku (a to může znamenat „vícenáklady“). Chybělo zhodnocení možností firem na tyto události reagovat, v jakém rozsahu a kolika firem by se to mohlo dotknout (s ohledem na očekávaný počet cvičení - jaká je očekávaná průměrná pravidelnost a rozsah cvičení aktivních vojáků v záloze v souladu s hlavní variantou koncepce resortu obrany) a jaké jsou očekávány vícenáklady? Detailnější rozbor možných řešení nebyl proveden, proto bylo požádáno o doplnění zkušeností firem, které mají vojáky v záloze, nebo alespoň zkušeností ze zahraničí.

III. Závěr

Na základě dopracování výše uvedených požadavků **doporučuje Komise RIA Závěrečnou zprávu RIA s ch v á l i t.**

Vypracoval: Radek Špicar, M.Phil.

Prof. Ing. Michal Mejstřík, CSc., v.r.
předseda komise