

V Praze dne 19. listopadu 2014
Č.j.: 1147/14

**Stanovisko
komise pro hodnocení dopadů regulace**

k návrhu
**Zákona o pyrotechnických výrobcích a zacházení s nimi a o změně některých
zákonů (zákon o pyrotechnice)**

Úvod:

Stanovisko je zpracováno s cílem ověřit dodržení „Obecných zásad pro hodnocení dopadů regulace (RIA)“ a zejména zohlednění dopadů (nákladů a přínosů) pro dotčené subjekty trhu. Hodnocena je „Závěrečná zpráva z hodnocení dopadů regulace (RIA)“ (dále jen Zpráva), která je součástí Důvodové zprávy.

RIA je prováděna k návrhu zákona, jehož hlavními cíli jsou komplexní úprava pyrotechnických výrobků a transpozice příslušných evropských právních předpisů na úrovni směrnic a prováděcích směrnic (jejich transpozice do českého právního řádu je tedy nezbytná). Tato skutečnost spolu s tím, že návrh nejde věcně nad rámec požadavků EU, ovlivňuje závěry tohoto stanoviska.

Současná právní úprava je založena na několika právních předpisech a návrh zákona se snaží o komplexní úpravu a tím větší právní přehlednost a snazší orientaci pro dotčené subjekty, což lze hodnotit kladně. Snaha předkladatelů o dodržení deklarovaných cílů je patrná i následně z vypořádání připomínek, kde byla poměrně velká část akceptována.

Návrh stanoví podmínky pro pyrotechnické výrobky a základní bezpečnostní požadavky a upravuje práva a povinnosti výrobců, dovozců a distributorů pyrotechnických výrobků. Zajišťuje také sledovatelnost a vedení záznamů o všech registračních číslech pyrotechnických výrobků, které jsou dovezeny či vyvezeny.

Návrhem zákona je upravována specifická oblast podnikání, která představuje zvýšená rizika škod na zdraví či majetku. Podnikání v této oblasti tak v rámci ochrany veřejného zájmu, ochrany spotřebitele apod. vyžaduje zvýšené náklady v souvislosti s minimalizací rizik.

Struktura Zprávy odpovídá Metodice k RIA.

Návrh zákona z pohledu současné české legislativy nepředstavuje přílišné změny stávajícího systému, je spíše jeho upřesněním.

Připomínky

1) *Navrhované varianty řešení*

- Volba, popis a zhodnocení variant je vzhledem k argumentům uvedeným v tomto Stanovisku dostatečné

2) *Dotčené subjekty – zhodnocení procesu konzultace a zdrojů dat*

- Z pohledu podnikatelského sektoru jsou přímými dotčenými subjekty zejména výrobci, dovozci a distributoři pyrotechnických výrobků. Nejsou uvedeny nepřímé subjekty (zákazníci přímých subjektů a dopady na ceny).
- Zpráva neuvádí naplnění podmínky konzultace s těmito subjekty. Z podnikatelských subjektů byla oslovena až následně v rámci vypořádacího řízení pouze Asociace ohňostrojářů.
- Zpráva obsahuje přesné počty subjektů dle současného stavu, na které legislativa dopadá. Ukazuje tím, že Český úřad pro zkoušení zbraní a střeliva má o subjektech informace a konzultace s jeho odborníky mohla zajistit zhodnocení dopadů i na ostatní dotčené subjekty.
- Při zohlednění principu proporcionality a vzhledem ke znění návrhu (charakter, důvody, obsah, změny nad rámec) lze dovodit, že konzultace přímo s dotčenými subjekty by věcně významné závěry a informace s vysokou pravděpodobností nepřinesly.

3) *Zhodnocení přínosů a nákladů na podnikatelské subjekty*

- Návrh sám o sobě žádné významné dodatečné náklady nepřináší, neboť se jedná primárně o transpozici práva EU a zpřehlednění právní úpravy. Upravené povinnosti jsou buď v souladu se stávající úpravou či transpozicí směrnic EU.
- Ocenění hodné je především zpracování tabulky summarizující shody/odlišnosti mezi návrhem předpisu v ČR a legislativou EU
- Pro podnikatele dodržení povinností představuje např. náklady na skladování, zkoušení a posuzování shody (certifikaci), školení a spojené poplatky. Nicméně většina těchto povinností se výrazně neliší od stávající úpravy. Novým nákladem je pouze povinnost oznámení vystavovat pyrotechnické výrobky s kvalifikovaným ročním odhadem nákladů cca 40 tisíc Kč ročně.
- Dopady na konkurenceschopnost
 - i. domácí trh – pro všechny jsou nastaveny stejné podmínky („rovné podmínky“), snaha postihnout úpravou všechny kategorie.*
 - ii. evropský trh – jedná se o transpozici evropských pravidel*
 - iii. světová konkurenceschopnost – v tuto chvíli již irelevantní, to mělo být součástí RIA provedené na úrovni EU před schválením Směrnic*
- Přínosem, který nelze vyčíslit, je bezpochyby větší přehlednost a snazší orientace, kde bude související právní úprava „na jednom místě“. Tím se sníží rizika dotčených podnikajících subjektů plynoucí s dodržováním právních norem.

4) *Rozsah/ dostatečnost RIA*

- Vzhledem k tomu, že se jedná primárně o transpozici směrnic EU a týká se specifického segmentu trhu s odhadovanými minimálními dopady ve srovnání se stávající úpravou (nejedná se o zcela novou regulaci či regulaci s významnými dopady nad rámec transpozice), lze považovat rozsah, míru podrobnosti a analytičnost za dostatečnou.

Závěr:

Závěrečnou zprávu o RIA považuje Komise RIA na základě výše uvedeného hodnocení za přiměřenou a doporučuje ji s c h v á l i t.

Vypracoval: Radek Špicar, M.Phil.

Prof. Ing. Michal Mejstřík, CSc., v.r.
předseda komise