



V Praze 7. února 2019
Čj.: 1169/18, 1170/18

Stanovisko

k

návrhu zákona o lobbování a k návrhu zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o lobbování

I. Úvod

Návrh je předložen Ministerstvem spravedlnosti v souladu s Plánem legislativních prací vlády na rok 2018 a v návaznosti na usnesení vlády ze dne 21. února 2018 č. 114, kterým byl schválen věcný záměr zákona o lobbingu.

Cílem navrhované regulace lobbování v České republice je stanovení transparentních pravidel pro lobbování a jeho vymezení coby standardní aktivity v rámci legislativního a rozhodovacího procesu na centrální úrovni. Předkladatel předpokládá, že díky posílení transparentnosti v těchto oblastech by mělo dojít především k omezení nežádoucích jevů s lobbováním často spojených, jako jsou korupce, střet zájmů nebo klientelismus. Návrh rovněž vychází z požadavků a jednání Vládní rady proti korupci.

II. Připomínky a návrhy změn:

Definice a popis problému jsou ve zprávě z hodnocení dopadů regulace (dále též RIA) dobře popsány. Předkladatel se v této části RIA rovněž věnuje popisu opakovaných snah o legislativní úpravu lobbingu v ČR. Poměrně detailně jsou rovněž popsány zahraniční právní úpravy v Rakousku, Slovinsku, Polsku, Irsku a řešení této problematiky na úrovni EU institucí.

K části **subjekty dotčené regulací** lze jako připomínku uvést, že předkladatel tyto dotčené subjekty definuje pouze v obecných kategoriích a detailněji se nevěnuje dopadům na jednotlivé profese jako třeba advokáti, političtí konzultanti a jiné možné kategorie profesí. Také z pohledu dopadů na jednotlivé subjekty státní správy by možný popis dopadů na dotčené subjekty mohl být detailnější.

Popis cílového stavu je obsažen v RIA v dostatečné míře.

Vyhodnocení rizik obsahuje výčet základních negativních dopadů, pokud by navržená regulace nebyla přijata.

Návrh variant řešení obsahuje několik variant celkového řešení problematiky lobbingu. Nyní jsou předkládány k hodnocení již celé "balíky" obsahující různé sub-varianty.

Jako připomínku Pracovní komise k této části RIA lze uvést, že by bylo vhodné detailněji rozpracovat jednotlivé varianty do užších okruhů problémů. Typickými okruhy pro zpracování variant by mělo být např. (ne)zahrnutí krajských a obecních zastupitelstev do návrhu, rozsah návrhu vzhledem k typu lobovaných rozhodnutí – zde rozdělit na legislativní a nelegislativní, otázka lobbistické stopy atp. Předkladatel by měl nejdříve posoudit tyto sub-varianty (v podobě logiky dílčí RIA) a až následně vytvořit celkové varianty řešení z jednotlivých sub-variant. Viz také doporučení v části „Vyhodnocení variant a stanovení nákladů a přínosů“ v stanovisku Komise RIA z listopadu 2017 k věcnému záměru zákona.

Vyhodnocení variant a stanovení nákladů a přínosů

V této části předkladatel zpracoval odhadované náklady a přínosy u jednotlivých variant a problematik. Vychází zde z dostupných údajů a rovněž z vyhodnocení fungujících zahraničních úprav. U každé hodnocené varianty je obsažená jednoduchá tabulka obsahující +/- každé varianty.

IV. Závěr

Shrnutí připomínek Pracovní komise pro hodnocení dopadů regulace:

1. Identifikovat a definovat dotčené subjekty detailněji a podrobněji se věnovat dopadům na jednotlivé profese jako třeba advokáti, političtí konzultanti a jiné možné kategorie profesí, podrobněji též rozpracovat dopady na jednotlivé subjekty státní správy.
2. Klíčové parametry podrobněji rozpracovat v podobě logiky dílčí RIA a až poté vytvořit celkové varianty:
 - vymezení lobbování,
 - vymezení lobbistů, zejména (ne)zahrnutí krajských a obecních zastupitelstev do návrhu,
 - lobbistická stopa,
 - parametry novelizace zákona o střetu zájmů.

Pracovní komise Legislativní rady vlády pro hodnocení dopadů regulace **doporučuje** Legislativní radě vlády, aby návrh zákona o lobbování **byl po dopracování dle výše uvedených připomínek doporučen vládě ke schválení.**

Vypracoval:
JUDr. Petr Solský

prof. Ing. Jiřina Jílková, CSc.
v. r.
předsedkyně komise