



V Praze 3. března 2020
Čj. OVA: 117/20

Stanovisko

k návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 370/2017 Sb., o platebním styku, ve znění zákona č. 5/2019 Sb., a další související zákony

I. Úvod

Navrhovaná právní úprava obsahuje technické změny, které je dle předkladatele nezbytné v zákoně č. 370/2017 Sb., o platebním styku, ve znění zákona č. 5/2019 Sb., (dále jen „zákon o platebním styku“) provést. Zákon o platebním styku je účinný od 13. ledna 2018, bylo tedy již možné zhodnotit aplikační problémy či nejasnosti.

V průběhu aplikační praxe zákona o platebním styku se projevily některé nedostatky:

- nedostatečná transparentnost při poskytování služby dynamické směny měn,
- komplikovaný průběh licenčního řízení nebo problém s přístupem k platebním účtům vedeným úvěrovými institucemi tzv. nebankovním poskytovatelům platebních služeb.

Novelou je zároveň zpřesňována transpozice některých ustanovení směrnice PSD II. Dalším zásadním bodem je zavedení nové licenční kategorie poskytovatele služby dynamické směny měn. V návaznosti na to jsou navrhovány nezbytné úpravy v živnostenském zákoně a v zákoně o České národní bance.

II. Připomínky a návrhy změn:

Předkladatel zákona využil při jeho přípravě metody veřejné konzultace, které se zúčastnilo 19 subjektů, tj. orgán dohledu, 5 profesních asociací, 4 banky, 2 platební instituce, 4 poskytovatelé platebních služeb malého rozsahu, 1 akademik, 1 směnárník a 1 advokátní kancelář.

Při zpracování a vyhodnocování jednotlivých variant byly využity odpovědi zúčastněných respondentů.

Ve zprávě je popsána služba dynamické směny měn a dohled nad jejím poskytováním včetně rizik pro zákazníka, který má v současné době jen velmi omezené možnosti porovnání směnného kurzu jeho banky a výhodnosti či nevýhodnosti kurzu, který dostává při využití služby dynamické směny měn. Tento problém by měla vyřešit novela nařízení o přeshraničních platbách, která byla v Úředním věstníku Evropské unie publikována 29. března 2019. Část nařízení týkající se informační povinnosti u služby dynamické směny měn bude účinná od 19. dubna 2020. Nařízení je přímo použitelné a zavádí detailně rozpracované informační povinnosti vzhledem ke službě dynamické směny měn.

Při řešení této problematiky dochází k rozdělení dohledu mezi ČNB a Českou obchodní inspekci a zavádí se nový licenční režim pro poskytování služby dynamické směny měn prostřednictvím bankomatu.

Řešení sporů souvisejících se službou dynamické směny měn se nově svěřuje do působnosti finančního arbitra.

U průběhu licenčního řízení a jeho délky byla ze tří variant zvolena varianta, kde dochází k úpravě stávající podoby licenčního řízení tak, že běh lhůty pro vydání rozhodnutí poběží podle pravidel stanovených správním řádem.

U licenčních požadavků kladených na poskytovatele platebních služeb malého rozsahu a vydavatele elektronických peněz malého rozsahu se nově zavádí požadavek na důvěryhodnost žadatele o udělení povolení k činnosti, jeho vedoucí osoby a osob, které na něm mají kvalifikovanou účast.

Ve zprávě nejsou vyhodnoceny náklady. Předkladatel uvádí důvod, že změny u dotčených subjektů budou zcela individuální. Přesto by měl předkladatel, alespoň s využitím ilustračních příkladů uvést očekávané náklady u jednotlivých typů poskytovatelů platebních služeb.

Do 13. ledna 2021 by měl být proveden přezkum směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/2366 ze dne 25. listopadu 2015 o platebních službách na vnitřním trhu, kterou se mění směrnice 2002/65/ES, 2009/110/ES a 2013/36/EU a nařízení (EU) č. 1093/2010 a zrušuje směrnice 2007/64/ES (tzv. směrnice PSD II).

III. Shrnutí připomínek ke zprávě z hodnocení dopadů regulace (zpráva RIA)

PK RIA uvádí následující doporučující připomínku: uvést očekávané náklady u jednotlivých poskytovatelů platebních služeb.

IV. Závěr

Pracovní komise Legislativní rady vlády pro hodnocení dopadů regulace **na základě posouzení zprávy z hodnocení dopadů regulace doporučuje** Legislativní radě vlády, **aby byl návrh zákona, kterým se mění zákon č. 370/2017 Sb., o platebním styku, ve znění zákona č. 5/2019 Sb., a další související zákony v předloženém znění doporučen vládě ke schválení.**

Vypracoval:
Ing. Jiří Nekovář, Ph.D.

prof. Ing. Jiřina Jílková, CSc.
v. r.
předsedkyně komise