

V Praze dne 13. prosince 2012
Č.j.: 1265/12

Stanovisko komise pro hodnocení dopadů regulace

k návrhu
zákona, kterým se mění zákon č. 159/1999 Sb.

I. Úvod:

Předkládaná zpráva z hodnocení dopadů regulace se vztahuje k návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 159/1999 Sb. o některých podmínkách podnikání a o výkonu některých činností v oblasti cestovního ruchu a o změně zákona č. 40/1964 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů a zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů.

II. Připomínky a návrhy změn:

Zpráva je systematicky zpracovaná, jasně zdůvodňuje základní koncept navrhované úpravy, kterou je maximální snaha předkladatele zajistit zvýšenou ochranu zákazníků cestovních kanceláří již pro letní sezonu 2013. Předkladatel podrobně osvětluje problém, odvolává se na dva podkladové rozborů a i na přehled o úpadku cestovních kanceláří v minulosti. K vlastnímu problému – což jsou zákazníci cestovních kanceláří zatížení nepřijemnostmi v důsledku problémů cestovních kanceláří – však zpráva neuvádí žádné informace (počet klientů, rozsah škody, proces urgentního řešení problému).

V zprávě je dále uveden přehled novelizačních bodů, s relativně podrobnou diskusí varianty 0 (původní stav) a varianty 1 (navrhované řešení).

Do režimu změn se tak dostávají oblasti, které s vlastním problémem mají souvislost nepřímou či žádnou (lyžařské areály).

- stanovení povinnosti cestovní kanceláří vázanosti podnikatelským záměrem cestovní kanceláře a oznamování podstatných změn;
- upřesnění podmínek pro plnění úkolů MMR a možnosti kontroly plnění povinností cestovních kanceláří souvisejících s pojištěním záruky pro případ úpadku cestovní kanceláře ze strany;
- zpřesnění textu ustanovení týkajícího se lyžařských areálů.

MMR také dle předkládaného návrhu získává rozšíření svých pravomocí v oblasti kontroly podnikatelského záměru kanceláře i v dalších oblastech.

Nelze souhlasit s tvrzením, že novela zákona si nevyžádá žádné zvýšené náklady na státní správu, MMR zajistí nově upravený výkon dozoru nad činností cestovních kanceláří v rámci stávajících personálních i finančních kapacit.

Přinejmenším by měl být doplněn podrobnější rozbor nákladů na výkon rozšířených pravomocí MMR (odhad dodatečného pracovního času) a zátěž cestovních kanceláří. Dále by měla být diskutována rizika dodatečné regulace.

III. Závěr:

Komise RIA na základě výše uvedených připomínek doporučila předkladateli Závěrečnou zprávu RIA vrátit předkladateli k přepracování.

Vypracoval: prof. Ing. Jiřina Jílková, CSc.

Prof. Ing. Michal Mejstřík, CSc.
předseda komise