



V Praze 8. prosince 2020
Čj.: OVA 1430/20

Stanovisko

k návrhu zákona o omezení dopadu vybraných plastových výrobků na životní prostředí a o změně souvisejících zákonů (zákon o omezení dopadu vybraných plastových výrobků na životní prostředí)

I. Úvod

Ministerstvo životního prostředí předkládá materiál na základě Plánu legislativních prací vlády na rok 2020.

Cílem předkládaného návrhu zákona je transpozice ustanovení směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/904 ze dne 5. června 2019 o omezení dopadu některých plastových výrobků na životní prostředí (dále jen „směrnice 2019/904“) do českého právního řádu.

Směrnice 2019/904 byla přijata za účelem omezení plastového odpadu v mořích a oceánech, který ohrožuje ekosystémy, biodiverzitu a lidské zdraví. Směrnice je taktéž dalším krokem k podpoře cirkulární ekonomiky po směrnici Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/720 ze dne 29. dubna 2015, kterou se mění směrnice 94/62/ES, pokud jde o omezení spotřeby lehkých plastových nákupních tašek, a tzv. balíčku k oběhovému hospodářství EU.

Cíl regulatorní intervence však směřuje až na začátek řetězce a indikuje velmi konkrétní opatření opatření: zákaz uvádění některých vybraných plastových výrobků na trh a do oběhu, zvláštní požadavky na plastové výrobky (povinné připevnění víček k nádobám na nápoje, povinný obsah recyklovaných plastů ve výrobku, označování výrobků za účelem informování konečného uživatele), zavedení systémů rozšířené odpovědnosti výrobce pro určité druhy vybraných plastových výrobků a s nimi spojených povinností, opatření ke snížení spotřeby, provádění osvětové činnosti a stanovení cílů pro zajištění tříděného sběru plastových nápojových lahví.

Návrh je předkládán s dvěma rozpory, které se týkají kontrolní kompetence.

II. Připomínky a návrhy změn:

Zpráva RIA (zpráva z hodnocení dopadů regulace je poměrně rozsáhlá (138 stran). Na souhrnnou úvodní část navazuje 8 kapitol, ve kterých jsou pro jednotlivé problémové oblasti rozpracovány jednotlivé kroky RIA od analýzy problému až pro výběr vhodné varianty.

Přestože se jedná o transpoziční legislativu, předkladatel kompetentně popisuje problém a dokládá ho konkrétními údaji z mezinárodních i národních zdrojů.

Identifikace dotčených subjektů zahrnuje podnikatelské subjekty, PK RIA považuje za vhodné zmínit i spotřebitele (občany).

Výčet rizik správně uvádí nejenom rizika při nepřijetí národní úpravy v podobě nedodržení požadavků směrnice, ale akcentuje i rizika environmentální.

K jednotlivým tematickým oblastem předkladatel otevírá vždy širší paletu variant a diskutuje jejich přínosy i dopady (převážně ve formátu kvalitativního hodnocení).

Srovnání variant shrnuje v tabulce multikriteriálního hodnocení s využitím ordinální stupnice hodnocení (počet hvězdiček).

Pro potřeby hodnocení regulace předkládaného typu je tento způsob vhodný a dostatečně vypovídající.

PK RIA oceňuje systematický analytický přístup předkladatele a konzistentní metodiku.

Podrobnější kvantitativní údaje a rozbor jsou uvedeny k okruhu Tříděný sběr, vyrovnává se s diskusí zálohování, s odvoláním na jiné studie.

Přezkum účinnosti regulace specifikuje jak časový rámec (do roku 2027), tak indikátory přezkumu.

Zvolené varianty jsou podpořeny poměrně obsáhlou argumentací, jež se opírá o dostupná data a studie.

III. Shrnutí připomínek ke zprávě z hodnocení dopadů regulace (zpráva RIA)

PK neuplatňuje připomínky ke zprávě z hodnocení dopadů regulace.

IV. Závěr

Pracovní komise Legislativní rady vlády pro hodnocení dopadů regulace **na základě posouzení zprávy z hodnocení dopadů regulace doporučuje** Legislativní radě vlády, **aby byl návrh zákona o omezení dopadu vybraných plastových výrobků na životní prostředí a o změně souvisejících zákonů (zákon o omezení dopadu vybraných plastových výrobků na životní prostředí) v předloženém znění doporučen vládě ke schválení.**

Vypracovala:

prof. Ing. Jiřina Jílková, CSc.
v. r.
předsedkyně komise