



V Praze 28. 11. 2016
Čj. OVA: 1436/16

Stanovisko

k návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 164/2013 Sb. o mezinárodní spolupráci při správě daní a o změně dalších souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů

I. Úvod:

Cílem návrhu zákona je posílení schopnosti správce daně posoudit základní rozvržení reálné ekonomické aktivity v nadnárodní skupině podniků podle jednotlivých států a jurisdikcí, a to včetně navázání jejich aktiv a příjmů na konkrétní jurisdikce.

V posledních 20 letech výrazně narostl počet případů charakteristických přeshraničním vyhýbáním se daňovým povinnostem ze strany velkých nadnárodních korporací a škodlivou daňovou soutěží. Tyto problémy nespravedlivého rozložení daňového břemena se dostaly do středu pozornosti mezinárodních struktur typu EU, Organizace pro ekonomickou spolupráci a rozvoj (OECD) či G20. Tyto struktury postupně vyvinuly mechanismy, jejichž implementací by se měly v jednotlivých daňových jurisdikcích výrazně narovnat podmínky plnění daňových povinností velkokapitálovými nadnárodními skupinami. Na poli mezinárodní výměny informací pro daňové účely vychází z takového mechanismu úprava směrnice Rady (EU) 2016/881 ze dne 25. května 2016, kterou se mění směrnice 2011/16/EU, pokud jde o povinnou automatickou výměnu informací v oblasti daní (takzvaná směrnice DAC IV) inspirovaná jedním z doporučení OECD v rámci projektu eroze základu daně a přesouvání zisku (BEPS), které se týká problematiky nastavení převodních cen u přeshraničních transakcí mezi entitami patřícími do téže nadnárodní skupiny podniků.

Daňové správy jednotlivých jurisdikcí potřebují komplexní a relevantní informace o nadnárodních skupinách podniků, pokud jde o jejich strukturu, politiky stanovování převodních cen a interní transakce v rámci EU i mimo ni. Tyto informace jim umožní reagovat na škodlivé daňové praktiky odpovídajícím posouzením rizik a správně zacílenými daňovými audity a určit, zda se entity dopustily praktik, v jejichž důsledku se uměle přesouvají podstatné částky příjmů do daňově zvýhodněných prostředí. Získané informace mohou po svém vyhodnocení představovat i důležitý podnět k efektivní změně právních předpisů



Podle dat, která má Ministerstvo financí k dispozici, budou náklady na zavedení poskytování zpráv podle zemí cca 1 až 2 miliony Kč za nejvyšší mateřskou entitu nadnárodní skupiny podniků, přičemž konkrétní náklady závisejí především na velikosti takové skupiny a počtu států a jurisdikcí, ve kterých taková skupina působí.

Náklady na technickou implementaci na úrovni daňové správy se předpokládají v celkové výši cca 15 mil Kč.

Regulace se bude vztahovat pouze na ty nadnárodní skupiny podniků, ve kterých je alespoň jedna členská entita, která podléhá zdanění z důvodu svého sídla nebo místa vedení v České republice (je zde daňovým rezidentem), pro které platí, že jejich konsolidované výnosy za bezprostředně předcházející účetní období převyšovaly částku 750 000 000 EUR (jde přibližně o 20 miliard Kč). Podle odhadů se v České republice nachází cca 15 nejvyšších mateřských entit nadnárodních skupin podniků, ale nachází se zde tisíce členských entit nadnárodních skupin podniků.

II. Připomínky a návrhy změn:

Zpráva RIA při zpracování variant vychází jednak z nutnosti zavedení automatické výměny informací jako z jediné možné varianty avšak dále správně rozpracovává možné varianty řešení u primárních sankcí, kde se předkladatel přiklonil k postihu majetku. Také při vyhodnocování vhodnosti způsobu a výše sankce vycházel předkladatel ze čtyř variant a vybral variantu s pevnou částkou sankce. RIA se také podrobně věnuje možnosti liberace sankce, povaze sankce, způsobu doručování, uplatňování výjimek a problematice lhůt.

III. Závěr:

Celkově lze hodnotit zpracovanou Zprávu RIA, jako dokument zpracovaný v souladu s požadavky Obecných zásad.

PK RIA předložené hodnocení dopadů regulace přijímá.

Vypracoval: Ing. Jiří Nekovář

prof. Ing. Jiřina Jílková, CSc.
v.r.
předsedkyně komise