

V Praze dne 25. listopadu 2014  
Č.j.: 14505/2014-LRV/REV1

**Stanovisko**  
**komise pro hodnocení dopadů regulace**  
k  
**návrhu**  
**vyhlášky MPSV o hygienických požadavcích na prostory a provoz dětské skupiny do 12 dětí**

---

## I. Úvod

Nedávno schválený zákon „o dětské skupině“ předpokládá existenci vyhlášky, která vymezí minimální hygienické standardy. MPSV tedy návrh této vyhlášky zpracovalo a předkládá odůvodnění v rámci zpracované RIA. K té byly uplatněny níže uvedené připomínky při projednání s předkladatelem dne 10. října 2014 na jednání Komise RIA.

## II. Připomínky a návrhy změn

Zpráva RIA sice dobře popisovala problém a východiska, ale obsahovala následující zásadní nedostatky.

Absenci **vyčíslení (odhady) finančních (jednorázových a provozních) dopadů navrhovaných variant regulace**, a to ani na dotčené subjekty, ani na veřejné rozpočty.

Absenci provedených a vyhodnocených **konzultací s dotčenými subjekty respektive s jejich reprezentacemi** (tato skutečnost přinejmenším nebyla ve zprávě RIA uvedena). Například v případě České rady dětí a mládeže, Unie center pro rodinu, Asociace lesních mateřských škol.

Navrhované nastavení hygienických standardů bylo **odůvodněnou pouze velmi vágně nebo vůbec**. Vůbec nebylo patrné informované citlivé vážení nákladů a přínosů opatření. Navrhované hygienické standardy také nerozlišovaly rozmanité formy dětských skupin, které zákon zahrnuje (např. lesní školky). V jejich případě byly některé standardy nepřiměřené. Například, varianta č. 2 by byla pro lesní školky schůdná pouze v případě, že by se na ně nevztahoval: (i) požadavek o metrech čtverečních vnitřních prostor pro děti, (ii) požadavek na sprchový kout a splachovací záchody. Dobudování požadovaného lesního zázemí dle navrhované regulace by znamenalo další zdražení tzv. klubovného ze současných 4 500 Kč (platí rodiče) za

tři dny v týdnu! Při uzavření existujících lesních školek by se ale rodiče (hlavně matky) musely vzdát práce a nelze pak tvrdit, že *přínosem vyhlášky bude umožnění návratu do zaměstnání*. Zde je třeba poznamenat, že rodiče skrze smlouvy a dohody s lesním klubem dobře vědí, v jakých podmínkách lesní školka funguje.

Ve zprávě RIA nebylo dále přiznáno, že nastavení hygienických standardů se nutně promítne do provozních nákladů, tedy do ceny služeb pro rodiče, tedy do rozsahu využívání těchto služeb, tedy do zaměstnanosti, tedy do příjmů veřejných rozpočtů a rodin s dětmi a o dlouhodobém dopadu mateřství neskloubeného s pokračování v pracovní kariéře. K tomuto zcela chyběly údaje o rozsahu, nákladech a přínosech a odhady.

Několik následujících tvrzení uvedených ve zprávě RIA také nebylo dostatečně podloženo a bylo důvodné se obávat, že v celkovém čistém efektu nemusí být pravdivá, jmenovitě:

- *Navrhovaná úprava bude mít pozitivní vliv na podnikatelské prostředí.*
- *Navrhovaná právní úprava má pozitivní dopady na rodiny s dětmi a na zaměstnavatele.*
- *Navrhovaná úprava nebude mít za následek žádné zásadní dopady na spotřebitele.*

### **III. Závěr**

Předkladatel na základě výše uvedených připomínek přistoupil k výraznému dopracování zdůvodnění, které předložil zpravodaji k posouzení dne 21. listopadu 2014. Na základě jeho posouzení Komise RIA konstatuje, že závěrečná zpráva RIA byla podstatně doplněna o v dřívější verzi chybějící informace, které lze v současné podobě použít pro informované věcné rozhodnutí o schválení návrhu. Zpráva také osvětluje, že velmi diskutovaný problém lesních školek bude řešen jiným způsobem. **Doporučuje proto závěrečnou zprávu RIA schválit.**

Vypracoval: Doc. Ing. Daniel Münich, Ph.D.

**Prof. Ing. Michal Mejstřík, CSc.**  
předseda komise