

V Praze dne 9. října 2014
Č.j.: 14505/2014-LRV

Stanovisko
komise pro hodnocení dopadů regulace
k
návrhu
vyhlášky MPSV o hygienických požadavcích na prostory a provoz dětské
skupiny do 12 dětí

I. Úvod

Nedávno schválený zákon (ovšem vetovaný prezidentem) „o dětské skupině“ předpokládá existenci vyhlášky, která vymezí minimální hygienické standardy. MPSV tedy návrh této vyhlášky zpracovalo a předkládá.

II. Připomínky a návrhy změn

Zpráva RIA sice dobře popisuje problém a východiska, ale následuje řada zásadních nedostatků.

Zpráva RIA **neobsahuje vyčíslení (odhady) finančních (jednorázových a provozních) dopadů navrhovaných variant regulace** ani na dotčené subjekty, ani na veřejné rozpočty.

Navrhovaná regulace **nebyla v průběhu zpracování konzultována s dotčenými subjekty respektive s jejich reprezentacemi** (přínejmenším to není ve zprávě RIA uvedeno). Například Česká rada dětí a mládeže, Unie center pro rodinu, Asociace lesních mateřských škol.

Navrhované nastavení hygienických standardů je **odůvodněnou pouze velmi vágně nebo vůbec**. Vůbec není patrné informované citlivé vážení nákladů a přínosů opatření. Navrhované hygienické standardy neberou úvahu (nerozlišují) rozmanité formy dětských skupin, které zákon zahrnuje (např. lesní školky). V jejich případě jsou některé standardy nepřiměřené. Například, varianta č.2 je pro lesní školky schůdná pouze v případě, že by se na ně nevztahoval: (i) požadavek o metrech čtverečních vnitřních prostor pro děti, (ii) požadavek na sprchový kout a splachovací záchody. Dobudování požadovaného lesního zázemí dle navrhované regulace by znamenalo další zdražení tzv. klubovného ze současných 4 500 Kč (platí rodiče) za tři dny v týdnu! Při uzavření existujících lesních školek budou muset rodiče (hlavně

matky) vzdát práci a není tedy pravda, že *přínosem vyhlášky bude umožnění návratu do zaměstnání*. Zde je třeba poznamenat, že rodiče skrze smlouvy a dohody s lesním klubem dobře vědí, v jakých podmínkách lesní školka funguje.

Není přiznáno, že nastavení hygienických standardů se nutně promítne do provozních nákladů, tedy do ceny služeb pro rodiče, tedy do rozsahu využívání těchto služeb, tedy do zaměstnanosti, tedy do příjmů veřejných rozpočtů a rodin s dětmi, o dlouhodobém dopadu mateřství neskloubeného s pokračování v pracovní kariéře. K tomuto zcela chybí údaje o rozsahu, nákladech a přínosech a odhady.

Několik tvrzení uvedených ve zprávě RIA tedy není dostatečně podloženo a lze se obávat, že v celkovém čistém efektu nemusí být pravdivá:

- *Navrhovaná úprava bude mít pozitivní vliv na podnikatelské prostředí.*
- *Navrhovaná právní úprava má pozitivní dopady na rodiny s dětmi a na zaměstnavatele.*
- *Navrhovaná úprava nebude mít za následek žádné zásadní dopady na spotřebitele.*

III. Závěr

Předložená zpráva RIA má zásadní nedostatky, které jsou uvedeny v předchozí sekci. Komise RIA proto nedoporučuje její přijetí. Navrhujeme, aby proces přípravy návrhu této regulace částečně proběhl znovu, a to řádně podle předpisů RIA, včetně včasných a řádných konzultací východisek a zvažovaných variant s dotčenými subjekty.

Vypracoval: Doc. Ing. Daniel Münich, Ph.D.

Prof. Ing. Michal Mejstřík, CSc., v.r.
předseda komise