



V Praze 23. března 2020  
Čj.: 177/20

## Stanovisko

**k návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 222/1999 Sb., o zajišťování obrany České republiky, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 153/1994 Sb., o zpravodajských službách České republiky, ve znění pozdějších předpisů**

---

### I. Úvod

Základním cílem návrhu zákona je stanovení nové součásti existujícího systému přípravy občanů k obraně státu, a to zájmové přípravy občanů k obraně státu, která bude prováděna na základě Ministerstvem obrany akreditovaných programů realizovaných rovněž jím akreditovanými brannými subjekty definovanými návrhem zákona. Pro zájmovou přípravu občanů k obraně státu platí, že bude prováděna na základě dobrovolnosti, v míru, a to výhradně mimo institut dobrovolného převzetí výkonu branné povinnosti.

Cílem návrhu zákona je vytvoření systému vzájemně prospěšné spolupráce a širší podpory uvedeným právními osobám, pokud jsou založeny za jiným účelem než dosažení zisku, které se do něj dobrovolně přihlásí, tzv. branné subjekty. Po udělení akreditace ze strany Ministerstva obrany budou tyto branné subjekty v různé míře a za dodržení stanovených podmínek provádět zájmovou přípravu občanů k obraně státu. Návrh zákona počítá s možností poskytování finanční podpory akreditovaným branným subjektům. Finanční podpora bude prováděna cestou dotací na provedení programu zájmové přípravy občanů k obraně státu anebo dotací na činnost nebo na pořízení nebo technické zhodnocení hmotného a nehmotného dlouhodobého majetku. Dotace budou poskytovány v souladu se zákonem č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů.

Nefinanční podpora bude realizována zejména umožněním bezplatného využití movitého i nemovitého majetku, se kterým je příslušné hospodařit Ministerstvo obrany, nebo jeho využití za sníženou částku, poskytnutím daru nebo poskytnutím odborné metodické pomoci.

PK RIA posuzovala v roce 2017 závěrečnou zprávu z hodnocení dopadů regulace (zprávu RIA) k věcnému záměru zákona o připravenosti občanů k obraně státu.

### II. Připomínky a návrhy změn:

**Definice a popis problému včetně popisu existujícího právního stavu v dané oblasti** jsou ve zprávě RIA dobře popsány. Předkladatel objektivně popisuje reálnou situaci a existující právní stav v oblasti zajištění připravenosti státu na obranu před vnějším napadením.

Ve zprávě RIA jsou v dostatečné míře definovány **subjekty dotčené regulací**, kterými jsou ministerstvo obrany, územní samosprávné celky, spolky, církve, náboženské společnosti a další právnické osoby podle svého účelu a poslání, podnikající subjekty a běžní občané ČR.

**Popis cílového stavu** je obsažen ve zprávě RIA v dostatečné míře.

**Vyhodnocení rizik obsahuje** výčet základních negativních dopadů, pokud by navržená regulace nebyla přijata.

**Návrh variant řešení** je zpracován pro celkové legislativní řešení navržené úpravy jako takové – tedy zda ponechat současnou úpravu, nebo novelizovat existující zákon, nebo předložit úplně nový zákon. Dále jsou varianty řešení zpracovány pro otázku způsobu vedení údajů o branných subjektech a programech zájmové přípravy občanů k obraně státu.

#### **Vyhodnocení variant a stanovení nákladů a přínosů**

V této části zprávy RIA předkladatel souhrnným způsobem rekapituluje a vyhodnocuje celkové náklady a přínosy u jednotlivých zpracovaných variant.

**Hodnotící kritéria** nejsou samostatně uvedena, předkladatel vždy doporučuje nejvhodnější řešení pouze na základě obecného slovního hodnocení bez využití detailnějších hodnotících kritérií. Tuto část zprávy RIA je možné považovat za slabší místo návrhu.

### **III. Připomínky komise RIA**

Obecně lze konstatovat, že RIA je zpracována na dobré úrovni a předkladatel věnoval jejímu zpracování dostatečné množství času a energie. Předkladatel u jednotlivých variant řešení pracuje s reálnými údaji a situacemi a snaží se je popsat co nejvíce realisticky. Za nedostatek RIA je možno považovat neuvedení exaktních kritérií hodnocení u jednotlivých variant, kde by zpracovatel měl zvolit hodnotící kritéria a následně provést jejich vyhodnocení.

### **IV. Závěr**

**Pracovní komise Legislativní rady vlády pro hodnocení dopadů regulace doporučuje Legislativní radě vlády, aby návrh novely zákona o zajišťování obrany a o zpravodajských službách byl doporučen vládě ke schválení.**

Vypracoval:  
JUDr. Petr Solský

prof. Ing. Jiřina Jílková, CSc.  
v.r.  
předsedkyně komise