



V Praze 23. března 2020  
Čj.: 193/20

## Stanovisko

**k návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 21/1992 Sb., o bankách, ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony v souvislosti s implementací směrnice (EU) 2019/878 a nařízení (EU) 2019/876**

---

### I. Úvod

Cílem předkládaného návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 21/1992 Sb., o bankách, ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony je implementace EU legislativy do českého právního prostředí pro oblast bankovníctví. Konkrétně jde např. o úpravy pravidel pro velké expozice (nová pravidla pro vymezení kapitálu a nový limit na vzájemné expozice), změny pravidel pro výpočet kapitálových požadavků ve více specifických situacích (při přehodnocení obchodního portfolia, dodatečný požadavek pro globální systémově významné instituce), zavedení zprostředkujícího mateřského podniku pro velké bankovní skupiny mimo EU, atd. (jde o celý set různých opatření).

Dopad na ekonomiku a na jednotlivé subjekty je nepřímý pozitivní (díky vyšší stabilitě, v některých případech odstraňuje tvrdost postupů, odstraňuje administrativní zátěž pro finanční instituce), ale rovněž jde také o nová pravidla a zpřísnění, která na straně regulovaných subjektů vynutí určité náklady.

Jde o regulaci, která má více cílů, proto analýza sleduje více cílů a jejich dopady. Jelikož jde o implementaci právního předpisu vyšší právní síly, je zásah nutný, takže vždy varianta A představuje základ nutný pro implementaci a ostatní varianty jsou dalšími možnostmi přístupu k implementaci a splnění cílů, které sleduje předkladatel vedle či nad rámec implementace.

### II. Připomínky a návrhy změn

#### **PK RIA uvádí následující doporučující připomínky:**

ZZ RIA (závěrečná zpráva z hodnocení dopadů regulace) vychází z Obecných zásad RIA, doporučit lze pouze detailní úpravy (např. uvést obsah ZZ RIA, kontakt na zpracovatele).

Struktura RIA je sice přehledná, ale v celém materiálu se kombinují dopady transpozice s opatřeními, které jdou nad rámec transpozice a které sledují další cíle regulátora.

Pro vyřešení tohoto slabého místa doporučujeme přidat kapitolu, která by stručně identifikovala a shrnula dopady v následující struktuře:

1. Dopady, které přinese samotná transpozice v minimalistické variantě (tj. tak, aby ČR dostala povinnosti transpozice);
2. Dopady, které přináší český přístup transpozice v preferované variantě (tj. odlišnosti od minimalistického přístupu k transpozici), vč. zmínky, jak postupují při transpozici srovnatelné země (srovnatelné ekonomiky, resp. ekonomiky v podobné situaci jako ČR a se srovnatelnou strukturou finančního trhu);
3. Dopady, které vycházejí z překročení rámce transpozice - co konkrétně jde nad nutný rámec transpozice a o jaké dopady se jedná.

Lze ocenit informaci o výsledcích proběhlých konzultací s klíčovými subjekty (ČNB, ČBA atd.).

ZZ RIA byla zpracována za určitých ekonomických okolností, ovšem současná situace, spojená s ekonomickými restrikcemi reagujícími na šíření koronaviru v ČR a EU, je odlišná.

Původní ZZ RIA s takovým vývojem nemohla počítat, přesto by bylo dobré uvést, jak návrh implementace vč. oblastí, které jdou nad rámec implementace, bude ovlivněn především ekonomickým propadem, který lze v celé EU očekávat. Právě ekonomický dopad je zřejmým následkem, ať již bude délka řešení koronavirové krize jakákoliv (a během roku 2020 není nutné předpokládat zásadní změny v oblasti legislativy upravující bankovní sektor). Proto by mohla ZZ RIA odhadnout, zda bude při výraznějším poklesu ekonomiky mimo stávající rámec přijetí legislativy znamenat výraznější dopady na dotčené podniky (zda se dopad může násobně zvýšit či snížit).

#### **IV. Závěr**

Pracovní komise Legislativní rady vlády pro hodnocení dopadů regulace **na základě posouzení zprávy z hodnocení dopadů regulace doporučuje** Legislativní radě vlády, **aby byl návrh novely zákona o bankách doporučen vládě ke schválení** za předpokladu doplnění výše uvedených **doporučujících připomínek**.

Vypracoval:

Ing. Vladimír Štípek, Ph.D.

prof. Ing. Jiřina Jílková, CSc.

v. r.

předsedkyně komise