

V Praze dne 11. března 2014
Č.j.:198/2014

Stanovisko komise pro hodnocení dopadů regulace

k návrhu

Zákona o prekurzorech výbušnin a o změně zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů

I. Úvod

Předkladatel uvádí, že jde o zcela novou právní regulaci chemických látek považovaných za prekurzory výbušnin. Tuto problematiku nelze jednoznačně zařadit pod režim některého z dosavadních platných právních předpisů. Nařízení se týká vztahu mezi výrobcí či prodejci prekurzorů výbušnin na jedné straně a osob z řad široké veřejnosti na straně druhé. Nařízení se naopak netýká zpřístupňování prekurzorů výbušnin mezi podnikateli navzájem.

Na úrovni Evropské unie se na problematiku prekurzorů výbušnin vztahuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 98/2013 ze dne 15. ledna 2013 o uvádění prekurzorů výbušnin na trh a o jejich používání. Hlavním cílem tohoto nařízení je snížit riziko teroristických útoků, při kterých by byly použity výbušniny vyrobené nelegálně z dostupných chemikálií, nebo z výrobků tyto látky obsahující. Nařízení omezuje osobám z řad široké veřejnosti volný přístup k těmto látkám.

II. Připomínky a návrhy změn

Navrhovaná zákonná úprava se týká ve své podstatě přiměřené regulace způsobů nabytí a hospodářského využití některých potenciálně nebezpečných látek. Analýza dopadů regulačních opatření je zde zcela na místě a proto se předkladatel věnoval velmi důsledně vlivům a dopadům jednotlivých variant opatření, aby bylo možno nalézt variantu přijatelnou jak z hlediska bezpečnosti při nakládání s nebezpečnými látkami, tak i z hlediska zachování přiměřených možností podnikání a v oblasti hospodářského využití těchto látek. Z důvodů minimalizace neúměrně přísných dopadů nařízení na hospodářské subjekty, osoby z řad široké veřejnosti i povolovací orgány využívá zákon možnosti dané nařízením, a to, že některé chemické látky v určitých koncentracích a výrobky je obsahující je možné nabývat a používat na základě registrace jejich prodeje. Povolovací činnost je po připomínkách

v diskusích s rezorty svěřena obvodním báňským úřadům, které sice nejsou zastoupeny v každém kraji, ale jsou z profesního hlediska na danou problematiku odborně lépe vybaveny, než např. obecní úřady.

Analýza dopadů regulačních opatření v Důvodové zprávě je provedena podle doporučeného postupu a obsahuje jak diskusi nad variantními řešeními (celkem čtyři varianty, nepočítáme-li variantu nulovou), tak i v závěrech hodnocení diskuzí s dotčenými subjekty. Hodnoceny jsou jak bezpečnostní – vyjádřené Nařízením EK 98/2013, tak i hospodářské důsledky jak na podnikatelské subjekty, tak na fyzické osoby. Hodnocena je i kvalita možné právní úpravy. Výběr optimální varianty – s největšími benefity - byl proveden na základě bodovacího schématu a na základě tohoto postupu byla vybrána varianta 3. Tato varianta znamená přijetí navrhované právní úpravy, která komplexně řeší nejenom základní požadavky vyplývající z přímo použitelného předpisu Evropské unie. Adaptuje také přímo použitelný předpis Evropské unie na podmínky České republiky. Kromě vlastní adaptace článků uvedených v přímo použitelném předpisu Evropské unie zapracovává praktické zkušenosti získané např. při prodeji zbraní nebo výbušnin. Nicméně, pro další projednání tohoto legislativního opatření doporučujeme doplnit kvalifikovaný odhad nákladů spojených s povolovacím procesem v daných instancích. ČOI provedla tento odhad, ale chybí odhad nákladů pro Báňský úřad.

III. Závěr

S ohledem na poměrně dobré zapracování zkušeností a názorů dotčených subjektů i na strukturovanou analýzu RIA spojenou s návrhem variant a jejich vyhodnocení doporučujeme, po doplnění dle shora uvedeného textu v bodě II. doporučuje Komise RIA závěrečnou zprávu RIA schválit.

Vypracoval: Prof. Petr Moos

Prof. Ing. Michal Mejstřík, CSc.
předseda komise