

V Praze dne 15. března 2013
Č.j.: 207/13

Stanovisko komise pro hodnocení dopadů regulace

k návrhu

Věcného záměru zákona o získávání a zdokonalování odborné způsobilosti k řízení motorových vozidel

I. Úvod:

Před zahájením tvorby věcného záměru nového zákona byla věnována velká pozornost analýze přípravy řidičů a provádění jejich zkoušek v České republice v širokém kontextu s děním v ostatních členských státech EU. Studium systémů přípravy řidičů v jednotlivých státech, jejich vlivu na dlouhodobý vývoj statistik závažných dopravních nehod, závěrečných zpráv zahraničních výzkumných projektů zaměřených na studium vlivu lidského faktoru na bezpečnost silničního provozu realizovaných pod záštitou Evropské komise, OSN, OECD, WHO a Světové banky lze dojít k závěru, že nejefektivnější způsob přípravy řidičů má základ v náročné závěrečné zkoušce v prostředí s nízkou úrovní potenciální korupce, jejíž úroveň ovlivňuje adekvátně nastavený a reálně existující sankčně motivační systém, který je současně dalším silným motivátorem žáka při jeho přípravě na závěrečnou zkoušku.

Stávající právní úprava, tj. současný zákon č. 247/2000 Sb., o získávání a zdokonalování odborné způsobilosti k řízení motorových vozidel, z hlediska fungování systému provozování autoškol dostatečně nepokrývá kontrolní mechanismy potřebné pro ověřování řádného plnění povinností provozovatelů autoškol. Umožňuje například, že v případě odnětí registrace k provozování autoškoly lze požádat o udělení nové registrace (případně několika) v územní působnosti jiných správních orgánů, které po splnění zákonných podmínek ze strany provozovatele, tuto registraci vydá, aniž by se dozvěděl, že provozovatel svou činnost v minulosti vykonával (i opakovaně) v rozporu s příslušnou právní úpravou. Příčinnou je neexistence jednotné či centrální evidence udělených registrací s potřebnými informacemi.

Zavedením centrální evidence autoškol propojením jednotlivých registrů vedených obecními úřady obcí s rozšířenou působností bude dosaženo zefektivnění přehledu o registrovaných autoškolách, jejich činnosti, úspěšnosti výuky a výcviku

a v návaznosti na to i zefektivnění státního dozoru nad nimi a zjednodušení jeho plánování. Jednotná evidence udělených registrací autoškol zabrání vyhýbání se odpovědnosti provozovatele autoškoly při neplnění stanovených povinností.

II. Připomínky a návrhy změn:

Návrh Věcného návrhu zákona byl podroben analýze dopadů regulace v dané oblasti podle standardů RIA. Pro jednotlivé části předlohy byly vypracovány varianty řešení a ty byly následně vyhodnoceny a vybrány varianty s největší účinností a s přiměřenými dopady do ekonomické i administrativní náročnosti. Nicméně požadujeme následující doplnění:

- 1) V případě vytvoření centrálního registru autoškol navrhujeme dopracovat a upřesnit dopady na cenu dané služby, včetně odhadu ceny takového registru.
- 2) Podstatné jsou **závěrečné zkoušky uchazečů o získání řidičského oprávnění**. Zde předkladatelé uvádějí 4 varianty, ale ekonomické hodnocení je pouze u čtvrté varianty. Požadujeme tuto analýzu ekonomických dopadů doplnit.

Velmi oceňujeme, že obsah věcného záměru byl podrobně diskutován na setkáních zástupců Ministerstva dopravy a majitelů autoškol, jejich učitelů, zástupců obecních úřadů obcí s rozšířenou působností, krajských úřadů a zkušebních komisařů. Setkání se uskutečnila v období květen - září 2011 ve všech krajích ČR na příslušných krajských úřadech za účasti příslušných zaměstnanců Ministerstva dopravy, resp. spoluvůrce předkládaného věcného záměru. Účastníci setkání byli velmi podrobně seznámeni s podstatou nově připravované zákonné normy a byly jim zdůrazněny a vysvětleny změny oproti stávajícímu zákonu. Diskutována byla nejen podstata věcného záměru zákona, nýbrž i detailní technická ustanovení. S připravovaným věcným záměrem byla seznámena i široká veřejnost.

III. Závěr:

Lze souhlasit s tvrzením předkladatele, že v případě, že by stávající stav v oblasti výkonu zkoušek z odborné způsobilosti zůstal ponechán bez řešení, nebylo by možné účinně eliminovat dnes již značně rozbujelé korupční jednání. Po doplnění požadovaných údajů o shora uvedených nákladech předmětných činností doporučujeme Návrh věcného záměru zákona schválit.

Vypracoval: Prof. Petr Moos

Prof. Ing. Michal Mejstřík, CSc.
předseda komise