



V Praze 17. června 2019  
Čj.: OVA 459/19

## Stanovisko

k  
návrhu zákona o Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých  
správních úřadů a o změně souvisejících zákonů (zákon o Sbírce právních předpisů  
územních samosprávných celků a některých správních úřadů)

---

### I. Úvod

Dle předkladatele je cílem navrhovaného zákona je především napravit nedostatky současné právní úpravy publikace právních předpisů územních samosprávných celků a právních předpisů správních úřadů s jinou než celostátní působností, které nejsou vyhlášovány ve Sbírce zákonů.

### II. Připomínky a návrhy změn

#### **Problém a cíle**

Problém je jednoznačně vysvětlen – chybí souhrnné informace o právních předpisech vydaných územními samosprávnými celky a je třeba vybudovat veřejně přístupný registr všech právních předpisů vydaných všemi územními samosprávnými celky, ve kterém by si mohli jejich adresáti zjistit, které „lokální“ právní normy na území konkrétního územního samosprávného celku platí.

V logice RIA by pak měly být uvedeny reálné problémy, které nedostatek informací o právních předpisech veřejné správy přináší. Příklady těchto problémů předkladatel uvedl při jednání pracovní komise s předkladatelem.

#### **Varianty**

Předkladatel představil pět variant, které ovšem odlišil podle způsobu nabytí platnosti právního předpisu.

V textu zprávy z hodnocení dopadů regulace (zpráva RIA) předkladatel na str. 21 uvádí další doplnění variant: kromě právních předpisů zveřejňování dokumenty relevantní pro výkon veřejné správy, které jsou dosud publikovány roztržštěně (rozhodnutí Ústavního soudu, rozhodnutí dozorových orgánů apod.)

K tomu jsou pak navrhovány dvě subvarianty:

- a) následné začlenění Sbírky právních předpisů do e-Sbírky,
- b) vytvoření centrální elektronické úřední desky veřejné správy

Na str. 24 jsou pak vyčísleny náklady „této varianty“ – ale pouze jedné (přičemž čtenář se musí zorientovat, o kterou variantu se vlastně jedná).

Předkladatel po diskusi kvalitativních prvků dospívá k výběru nejlepší varianty:

- *Podmínění nabytí platnosti právního předpisu vyhlášením ve Sbírce právních předpisů a zveřejňování dokumentů relevantních pro výkon veřejné správy (3. Varianta)*

PK RIA považuje toto členění variant z hlediska hodnocení nákladů a přínosů za neopodstatněné a irelevantní. Doporučuje definovat varianty dle kritérií umožňujících srovnání variant zahrnující jednorázové a průběžné náklady.

PK RIA v návrhu stanoviska doporučila doplnění informací k navrhovanému § 7 (jeho znění bylo vysvětleno v průběhu projednávání).

## §7

### Nahlížení do Sbírky právních předpisů

Územní samosprávný celek umožní v úředních hodinách bezplatně nahlížet do Sbírky právních předpisů v elektronické podobě.

PK RIA doporučuje ve zprávě z hodnocení dopadů regulace podrobněji rozpracovat přínosy předkládaného návrhu.

**Přezkum účinnosti regulace** je popsán všeobecnými tezemi. Zlepšení přístupu k informacím o právních předpisech územních samospráv bude mít dopady v podobě přínosů i nákladů, a ty by měly být vyhodnoceny podle konkrétních indikátorů po období 3 – 5 let.

### **III. Shrnutí připomínek ke zprávě z hodnocení dopadů regulace (zpráva RIA)**

PK RIA uplatňuje následující doporučující připomínky ke zprávě RIA (závěrečné zprávě z hodnocení dopadů regulace):

1. Problémy a nutnost intervence v podobě navrhovaného řešení podrobněji ilustrovat konkrétními údaji;
2. Varianty řešení strukturovat podle rozdílných dopadů v podobě nákladů a přínosů;
3. Přínosy navrhovaného řešení podrobněji rozpracovat, zejména ve vazbě na identifikované problémy;
4. Přezkum účinnosti regulace specifikovat s nastavením časového rámce a indikátorů pro vyhodnocení efektů.

### **IV. Závěr**

Pracovní komise Legislativní rady vlády pro hodnocení dopadů regulace **na základě posouzení zprávy z hodnocení dopadů regulace doporučuje** Legislativní radě vlády, **aby byl návrh návrhu zákona o Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů a o změně souvisejících zákonů (zákon o Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů) doporučen vládě ke schválení** za předpokladu zohlednění výše uvedených **doporučujících připomínek**.

Vypracoval:

prof. Ing. Jiřina Jílková, CSc.  
v. r.  
předsedkyně komise