



V Praze dne  
Č.j.: 56/12

## **Stanovisko komise pro hodnocení dopadů regulace**

k závěrečné zprávě hodnocení dopadů regulace k návrhu  
novely zákona o elektronických komunikacích a souvisejících předpisů

---

### **I. Úvod**

Předmětem návrhu zákona je nová úprava nakládání s provozními a lokalizačními údaji o proběhlé elektronické komunikaci (datové a hlasové), které jsou uchovávány ze strany poskytovatelů služeb elektronických komunikací zejména pro účely odhalování a vyšetřování trestné činnosti. Návrh zákona novelizuje zákon o elektronických komunikacích (č.127/2005 Sb.), trestní řád (č.141/1961 Sb.), zákon o BIS (č. 154/1994 Sb.), zákon o Vojenském zpravodajství (č. 289/2005 Sb.) a zákon o dohledu nad kapitálovým trhem (č.15/1998). Navrhovatel reaguje na zrušení předchozí právní úpravy v této oblasti ze strany Ústavního soudu ČR (Pl. Ús. 24/10, Pl. Ús. 42/11) a snaží se do nové úpravy zapracovat dostatečné mechanismy na ochranu základních práv a svobod. Současně navrhovatel znovu implementuje do českého právního řádu evropskou směrnici č. 2006/24/ES o uchovávání dat (Data Retention Directive), která je na evropské úrovni vnímána velmi citlivě ze strany úřadů na ochranu osobních údajů a ochránců lidských práv. Tento návrh se nedotýká způsobu získání samotného obsahu elektronické komunikace orgánů činných v trestním řízení, tedy zejména odposlechů a obsahu emailové komunikace.

### **II. Připomínky a návrhy změn**

Závěrečná zpráva hodnocení dopadů regulace (dále jen „**RIA**“), která je součástí návrhu zákona, obsahuje poměrně přehledný a kvalitně zpracovaný popis existující situace, rozebírá obsah výše uvedených rozsudků ústavního soudu, jimi stanovené limity pro zákonodárce a snaží se v návrhu vypořádat rovněž s ústavně-právními aspekty této problematiky a dnes již také historickým vývojem v této oblasti. Současně autor podrobně rozebírá obsah relevantní evropské legislativy. Svým rozsahem zpracovaná RIA (cca 20 stran) pokrývá materii obsaženou v návrhu zákona a její autor výstižně analyzuje existující právní a faktickou situaci.

RIA je zpracována variantně, přičemž jednotlivé varianty lze považovat za realistické řešení vzniklé situace.

Nedostatkem zpracované RIA je fakt, že se zabývá náklady vznikajícími z navržené právní úpravy pouze na straně státu, to pouze v případě Ministerstva vnitra ČR (dále jen „**MV**“). Postrádáme zde alespoň rámcovou analýzu nákladů vznikajících navrženou právní úpravou na straně

poskytovatelů elektronických služeb (dále jen „operátoři“) u jednotlivých variant řešení. Je sice skutečností, že vzniklé náklady na straně poskytovatelů jsou následně kompenzovány ze strany MV, ale tzv. technologické náklady (náklady pořízení technického zařízení pro uchovávání provozních a lokalizačních údajů) jsou operátorům refundovány zpětně ve výši příslušných účetních odpisů za pořízenou techniku a tedy v první fázi pořízení budou pro operátory představovat určitý náklad, který může být významný zejména pro malé operátory. Z tohoto pohledu by bylo určitě důležité znát dopad navrženého opatření na soutěž mezi jednotlivými operátory elektronických komunikací, zejména vůči menším alternativním operátorům.

Obdobně v materiálu postrádáme alespoň přibližnou kvantifikaci, kterou navržená regulace přinese na straně státních orgánů, zejména z důvodů nově navržené povinnosti v §88a odst. 2 trestního řádu. Orgány činné v trestním řízení dle tohoto ustanovení budou po pravomocném skončení trestního řízení povinny informovat osobu, u které bylo nařízeno zjišťování údajů o telekomunikačním provozu, o této skutečnosti a rozsahu zjišťovaných údajů. Obdobně lze očekávat zvýšené náklady na straně státních orgánů z důvodů nově navržené možnosti pro dotčený subjekt podat návrh na přezkum zákonnosti příkazu k zajištění údajů o telekomunikačním provozu (nově navržený §314l odst. 2 trestního řádu).

V materiálu rovněž chybí popis provedených konzultací se subjekty, které budou dotčeny navrženou regulací, v tomto případě především s asociacemi operátorů a jejich stanovisko k obsahu a rozsahu navržené regulace.

### III. Závěr

Předloženou RIA je možné akceptovat. Pro vydání kladného stanoviska k návrhu komise požaduje doplnit do předložené RIA ze strany navrhovatele:

1. rozbor předpokládaných nákladů vznikajících operátorům elektronických komunikací v případě přijetí navrženého legislativního opatření a vliv navržených povinností na hospodářskou soutěž mezi jednotlivými operátory a případné další dopady z důvodů zvýšení administrativní zátěže pro podnikatele, vzniknou-li,
2. dopad regulace na administrativní náklady státních orgánů z důvodů zavedení výše popsanych nových povinností pro státní orgány,
3. popis uskutečněných konzultací se subjekty z podnikatelského prostředí dotčenými navrženou regulací.

Za strany hlavního gestora návrhu resortu MV bylo na jednání komise pro hodnocení dopadů regulace dne 10. února slíbeno urychlené dopracování výše uvedených chybějících prvků RIA. Po tomto dopracování je předloženou RIA možno akceptovat.

Zpracoval:  
**JUDr. Petr Solský**  
zpravodaj

Předkládá:  
**Prof. Ing. Michal Mejstřík, CSc.**  
předseda komise