

Stanovisko komise pro hodnocení dopadů regulace

k návrhu

novely zákona č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje

I. Úvod

Předkládaná úprava obsahuje poměrně rozsáhlé změny zákona č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje. Předložené hodnocení dopadů regulace, které bylo projednáno za účasti předkladatele dne 21. června 2013, bylo v návrhu stanoviska Komise RIA identifikováno jako velmi stručné a nerespektující obecná pravidla ani strukturu Obecných zásad pro hodnocení dopadů regulace.

Předkladatel mj. uváděl, že převážná část navrhované novely obsahuje změny procesního a technického charakteru, bez dopadů na věcnou stránku právního předpisu, resp. na ekonomickou náročnost nebo na regulaci cílových skupin subjektů. Komise ale ve svém prvním stanovisku konstatovala, s vědomím této teze, že Ministerstvo pro místní rozvoj (dále jen „MMR“) předložilo důvodovou zprávu obsahující pouze povrchní až nulové hodnocení dopadů regulace. Identifikace problému, na který má předkládaná novela reagovat, nebyla vůbec uvedena. Chyběl cíl a varianty předkládaného řešení. Jednotlivé změny nebyly zdůvodněny, předkladatel neuvažoval o variantách, nebyly provedeny ani kvalitativní odhady dopadů.

Toto revidované stanovisko bylo zpracováno k doplněné RIA předložené předkladatelem dne 22. července 2013 v podobě tří samostatných textů, a to k problematice Rady pro Evropské strukturální a investiční fondy, k přípravě strategických a rozvojových dokumentů a k upřesnění koordinační role MMR.

Komise pro hodnocení dopadů regulace (dále jen „Komise RIA“) ve svém stanovisku ze dne 6. srpna 2013 (č.j.: 587/13/REV1) konstatovala zlepšení ve vypovídací schopnosti hodnocení, ale znovu uvedla, že hodnocení dopadů regulace k návrhu zákona by nadále vyžadovalo dopracování přinejmenším v následující argumentační ose: problém a jeho příčiny - řešení a jeho cíle - dopady navrhované varianty. Bez tohoto dopracování nebylo možné jednoznačně přínosy nové právní úpravy podpořit. Nová verze hodnocení dopadů regulace byla předložena předkladatelem v únoru 2014.

II. Připomínky a návrhy změn

Závěrečná zpráva z hodnocení dopadů regulace byla vypracována pro dva tematické okruhy:

- A. sjednocení strategických přístupů na úrovni ČR a krajů, včetně přípravy a aplikace strategických rozvojových dokumentů;**
- B. vymezení a upřesnění koordinace, přípravy a realizace politiky hospodářské, sociální a územní soudržnosti EU v podmínkách ČR.**

Hodnocení dopadů regulace je relativně rozsáhlé (celkem 43 stran), doplněné stručným shrnutím. Předkladatel ve své zprávě opakovaně indikuje, že smyslem zákona je vytvořit rámec pro implementaci regionální politiky v České republice (s využitím národních i evropských finančních nástrojů). Novelizovaný zákon tak v řadě ustanovení odstupuje od podrobnějších ustanovení (například u oblastí podpory regionálního rozvoje) a konkrétní utváření priorit a procesních pravidel přenechává pro úpravu v programových dokumentech.

Tento záměr indikoval předkladatel i při osobním jednání předkladatele dne 15. 8. 2013 a při telefonické konzultaci se zpravodaji dne 21. 2. 2014.

Předkládaná právní úprava směřuje k flexibilnějšímu rámci, kdy konkrétní řešení může být stanoveno v programových dokumentech. Lze vyvodit, že diskreční prostor pro rozhodování aktérů se tak zvětšil a dopady navrhovaných úprav zákona bude možné analyzovat až po definování parametrů v programových dokumentech.

Předkladatel v závěrečné zprávě RIA podrobně popsal jednotlivá dílčí témata, genezi jejich diskuse v průběhu přípravy zákona a zdůvodnil i navrhované řešení.

Vzhledem k vytvořenému diskrečnímu prostoru pro další rozhodování aktérů regionální politiky lze přijmout jeho řešení, že diskusi navrhovaných variant předkladatel prezentuje v podobě kvalitativní analýzy.

Komise RIA navrhl zprávu dopracovat či doplnit o následující body (především ve shrnutí závěrečné zprávy RIA):

- doplnit kritické zhodnocení regionální politiky ČR minulého období (závěry z evaluačních studií, případně relevantní akademické práce);
- doplnit argumentační osu v linii problém (současná situace) - řešení a jeho cíle - dopady navrhované varianty, přičemž Komise RIA doporučuje zaměřit se na následující body:
 - o rozšíření podpory na regionální konkurenceschopnost (uvést alespoň stručné zdůvodnění v kontextu vývoje politiky EU);
 - o flexibilizace institucionálního rámce podpory regionálního rozvoje.
- jednoznačně a stručně vysvětlit podstatu změn;
- stručně zhodnotit konzultační proces a vypořádání připomínek (přehled vypořádání připomínek indikuje zásadní rozpory, které se však v průběhu prací na návrhu zákona dle sdělení předkladatele podařilo vyrovnat).

III. Závěr:

Předkladatel zprávu dopracoval v souladu s doporučením Komise. Předložené dopracované hodnocení dopadů regulace po druhé revizi představuje materiál, který podává relativně podrobnou informaci o navrhovaných opatřeních ve vztahu k udávaným problémům, o jejich cílech a očekávaném působení.

Komise RIA doporučuje předloženou závěrečnou zprávu z hodnocení dopadů regulace s c h v á l i t.

Vypracovali: prof. Jiřina Jílková, RNDr. Jan Vozáb

Prof. Ing. Michal Mejstřík, CSc.,v.r.
předseda komise