



V Praze 16. srpna 2019  
Čj.: OVA 705/19

## **Stanovisko**

### **k návrhu zákona o vybraných výrobcích s ukončenou životností**

---

#### **I. Úvod**

Navrhovaný zákon je jedním ze čtyř současně předkládaných zákonů nově upravujících problematiku odpadového hospodářství (zákon o odpadech, zákon o vybraných výrobcích s ukončenou životností, změnový zákon a novela zákona o obalech).

#### **II. Připomínky a návrhy změn**

Předkladatel nezpracoval souhrnnou zprávu z hodnocení dopadů regulace (dále též zpráva RIA).

Zpráva RIA je členěna do 26 statí, které představují dílčí RIA k jednotlivým změnám současné právní úpravy. Předkladatel nevysvětlil, proč se věnuje právě 26 problémům a celý materiál působí fragmentovaně, bez reflexe celkových souvislostí, se ztrátou celkového smyslu regulace.

Chybí souhrnné ex-post zhodnocení fungování současného systému. Jako příklad dlouho diskutovaných problémů současného nastavení systému lze uvést nedostatek konkurence mezi systémy či nastavení povinných poplatků bez jejich dostatečné veřejnosprávní kontroly. O těchto problémech není v předložené RIA zmínka.

Obecnější kritická analýza současného stavu (kvalitní ex-post RIA) by měla být uvedena ve společné části předcházející dílčím analýzám jednotlivých oblastí. Bezpochyby by přinesla inspiraci i pro hodnocení dopadů regulace.

Jednotlivé dílčí RIA se souhrnně vyznačují tím, že analýza problému je spíše popisem současné situace. Volba variant mnohdy není zdůvodněna. Popis nákladů jednotlivých variant je zaměřen především na administrativní náklady a náklady podnikatelských subjektů.

V návrhu zákona je odkaz na několik vyhlášek Ministerstva životního prostředí, které bezpochyby ovlivní náklady navrhované regulace; ty ovšem nelze posoudit.

#### **III. Shrnutí připomínek ke zprávě z hodnocení dopadů regulace (zpráva RIA)**

Pracovní komise Legislativní rady vlády pro hodnocení dopadů regulace **návrhu zákona o vybraných výrobcích s ukončenou životností** uplatňuje tyto **zásadní připomínky**:

- 1) Doplnit podrobnou analýzu fungování a kritických míst současného systému zpětného odběru výrobků s propojením na stanovení a zdůvodnění navrhovaných legislativních intervencí.
- 2) Doplnit analýzu problému pro jednotlivé dílčí oblasti legislativní intervence.
- 3) Přezkum účinnosti regulace doplnit a ukotvit zde povinnost provést ex-post RIA jako nástroj komplexního vyhodnocení fungování regulace.

#### **IV. Závěr**

Pracovní komise Legislativní rady vlády pro hodnocení dopadů regulace **na základě posouzení zprávy z hodnocení dopadů regulace doporučuje** Legislativní radě vlády, **aby projednávání návrhu zákona o vybraných výrobcích s ukončenou životností přerušila za účelem přepracování návrhu předkladatelem ve smyslu výše uvedených zásadních připomínek.**

Vypracoval:

prof. Ing. Jiřina Jílková, CSc.  
předsedkyně komise