

Stanovisko komise pro hodnocení dopadů regulace

k návrhu
nařízení vlády o místní a časové dostupnosti zdravotních služeb

I. Úvod:

Návrh nařízení vlády (dále jen "**Návrh NV**") o místní a časové dostupnosti zdravotních služeb provádí ustanovení zákona o veřejném zdravotním pojištění, které umožňuje vládě stanovit nařízením maximální vzdálenost jednotlivých zdravotnických pracovišť (podle oborů) a zároveň maximální čekací doby pro plánované zdravotní výkony.

Návrh NV předkládá jednotlivé maximální dojezdové vzdálenosti (stanovené dle skupin zdravotnických oborů v minutách, od 35 minut pro všeobecné lékařství až do 180 minut pro kardio- a neurochirurgii) a maximální čekací doby (pouze pro problémové zákroky, v týdnech, od sonografie – 2 týdny, po náhradu kyčelního kloubu – 52 týdnů).

Závěrečná zpráva z hodnocení dopadů regulace (dále jen "**Zpráva RIA**") doprovázející Návrh NV je zpracována velice stručně, i když obsahuje základní přehled reálné situace v oblasti dostupnosti zdravotní péče i popis očekávaných dopadů regulace. Návrh NV pouze zachycuje současný stav, tj. vytváří právní základ pro vymahatelnost standardní dostupnosti zdravotní péče z pohledu pojištěnce, a až na výjimky nepovede k nutnosti zahuštění sítě zdravotnických zařízení.

II. Připomínky a návrhy změn:

Ke Zprávě RIA byly uplatněny Komisí RIA v písemném stanovisku následující připomínky:

- Předložená Zpráva RIA obsahovala pouze dvě hodnocené varianty řešení, nulovou a předkládanou, přičemž s ohledem na parametrickou povahu předkládané regulace poukázala komise na skutečnost, že hodnocení dopadů nastavení jednotlivých parametrů by mělo být jádrem posuzování předkládaného návrhu;
- Zpráva RIA se s výjimkou obecné akceptace stávající situace v oblasti časové a místní dostupnosti zdravotní péče dále nijak nevyjadřovala k tomu, zda je

v této oblasti vhodné provádět opatření směrem k jejímu zlepšování, zda je v jednotlivých oborech vhodné posílit či naopak uvolnit stávající síť zdravotnických zařízení;

- Zpráva RIA rovněž neobsahovala žádné detailní posouzení souladu stávající sítě zdravotnických zařízení s navrhovanou regulací, pouze obecné konstatování, že tento soulad existuje;
- Zpráva RIA dále předpokládala přezkum účinnosti nové regulace pouze na úrovni jednotlivých zdravotních pojišťoven bez revize samotné regulace, resp. sledování její účinnosti a popřípadě navrhování úprav, přičemž právě s ohledem na očekávaný vývoj sítě zdravotnických zařízení byla konstatována vhodnost mapování stavu a případné úpravy jednotlivých parametrů spolu s povinností předkladatele revidovat účinnosti regulace v určitých časových intervalech;
- Zpráva RIA se konečně nijak nezamýšlela nad opatřeními, které by mohly (bez výrazných dodatečných nákladů) posílit účinnost navrhovaných opatření, jako například zveřejňování místní a časové dostupnosti zdravotních služeb ze strany zdravotních pojišťoven, na které především nová regulace dopadne (i když tato opatření by mohla vyžadovat zákonnou úpravu).

Uvedené připomínky byly předloženy ministerstvu ve formě doporučení na doplnění Zprávy RIA o výše uvedené připomínky a doporučení rozšířit návrh NV o závazek předkladatele uvedené parametry pravidelně vyhodnocovat a na jejich základě doporučovat případné úpravy nařízení vlády. Otázka nastavení parametrů byla předkladatelem vysvětlena jako výsledek kompromisního návrhu diskutovaného se zástupci dotčených subjektů (zejména zdravotnických zařízení a poskytovatelů zdravotnických služeb) a respektující medicínské požadavky a geografické a finanční realie, které předkladatel shledal jako omezující pro konstrukci jiné varianty. Předkladatel do Zprávy RIA doplnil současně závazek průběžného monitoringu aplikace stanovených parametrů jako podkladu pro možné aktualizace nařízení vynucené významnými změnami demografických, technologických či geografických faktorů při poskytování zdravotnických služeb.

III. Závěr:

Na základě výše uvedeného dopracování doporučuje Komise RIA Závěrečnou zprávu RIA schválit.

Vypracoval:

Mgr. Juraj Alexander, LL.M.

Prof. Ing. Michal Mejstřík, CSc., v.r.
předseda komise