



V Praze dne 24. července 2020  
Čj.: 802/20

## Stanovisko

**k návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 276/2003 Sb., o Antarktidě a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů**

---

### I. Úvod

Hlavním cílem navrhované legislativní změny je uvést vnitrostátní právní úpravu do souladu se změnou přílohy II a přílohou VI Protokolu o ochraně životního prostředí ke Smlouvě o Antarktidě (dále souhrnně jen „Protokol“), jakož i s dalšími relevantními právními akty Poradního shromáždění smluvních stran Smlouvy o Antarktidě a zjednodušit a zpřehlednit systém povolení pro provádění činností v Antarktidě. Česká republika je jedním z 29 smluvních států, které mají tzv. konzultativní status, tedy disponuje hlasovacím právem a může zásadně ovlivňovat záležitosti týkající se Antarktidy.

Navrhovaná právní úprava se dotýká především následujících tří tematických oblastí:

1. odpovědnost za ekologické havárie
2. ochrana fauny a flóry Antarktidy
3. regulace cestovního ruchu

Navrhovaná legislativní změna rovněž stanovuje výlučně povolovací režim ke vstupu a pobytu v Antarktidě a ruší dosavadní administrativně méně náročnou možnost využití ohlašovací povinnosti (ohlášení) ke vstupu a pobytu výprav (max. 5členných a v délce pobytu nejdéle 30 dní) v Antarktidě.

### II. Připomínky a návrhy změn

**Definice problému a popis existujícího právního stavu** jsou v závěrečné zprávě z hodnocení dopadů regulace (dále ZZ RIA) popsány přehledně, avšak ne zcela dostatečně.

K části **subjekty dotčené regulací** předkladatel v důvodové zprávě na s. 7 uvádí, že navrhovaná právní úprava nevyvolává žádné dopady na podnikatelské prostředí nebo jiné specifické skupiny obyvatel. Na s. 6 ZZ RIA však dopady na podnikatelské prostředí vyčísluje, když sumarizuje průměrnou administrativní zátěž pro žadatele v případě režimu vstupu do Antarktidy na tzv. ohlášení (18 240 Kč) anebo povolení (41 680 Kč). Vzhledem k tomu, že předkladatel navrhuje úplné zrušení administrativně úspornějšího režimu pro vstup do Antarktidy (ohlášení), PK RIA doporučuje v ZZ RIA lépe a konkrétněji odůvodnit nevhodnost dalšího trvání institutu ohlášení v definici problému na s. 3 ZZ RIA.

**Popis cílového stavu** je obsažen v ZZ RIA v dostatečné míře.

**Zhodnocení rizik obsahuje** srozumitelný výčet základních negativních dopadů, pokud by navržená regulace nebyla přijata.

**Návrh variant řešení** je rozpracován na nulovou variantu (zachování současného stavu), která podle předkladatele není s to zajistit ratifikaci a provádění změny přílohy II a přílohy IV Protokolu a variantu 1, která podle předkladatele na vnitrostátní úrovni zaručuje implementaci Protokolu a redukci dvojího řešení pro vstup a pobyt v Antarktidě na jediný.

#### **Vyhodnocení variant a stanovení nákladů a přínosů**

V této části předkladatel zpracoval odhadované náklady a přínosy u jednotlivých variant, přičemž vyčíslil v zásadě toliko administrativní náklady pro podnikatelskou sféru a státní rozpočet v souvislosti s režimem ohlášení/povolení ke vstupu a pobytu na území v Antarktidy. U některých identifikovatelných dopadů předkladatel výslovně uvádí, že není možné kvantifikovat jejich konkrétní výši z důvodu nedostupnosti relevantních dat anebo z důvodu nemožnosti odhadnout a vyčíslit budoucí chování dotčených subjektů.

### **III. Shrnutí připomínek k závěrečné zprávě z hodnocení dopadů regulace**

PK RIA uplatňuje následující doporučující připomínky:

1. Konkrétněji odůvodnit návrh na úplné zrušení režimu ohlášení pro vstup a pobyt na území Antarktidy;
2. zahrnout do ZZ RIA souhrnné roční náklady na povolení, které nově ponese MŽP a MZV a podnikatelská sféra a porovnat je s dosavadními faktickými souhrnnými ročními náklady státního rozpočtu a podnikatelské sféry za jednotlivé roky v období 2014 - 2019, přičemž lze při tomto vycházet z tabulky 1 na s. 5 ZZ RIA.

### **III. Závěr**

Pracovní komise Legislativní rady vlády pro hodnocení dopadů regulace **na základě posouzení závěrečné zprávy z hodnocení dopadů regulace doporučuje** Legislativní radě vlády, **aby byl návrh zákona, kterým se mění zákon č. 276/2003 Sb., o Antarktidě a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů v předloženém znění doporučen vládě ke schválení za předpokladu zohlednění výše uvedených doporučujících připomínek.**

Vypracoval:  
Mgr. Miroslav Dvořák

prof. Ing. Jiřina Jílková, CSc.  
v. r.  
předsedkyně komise