

V Praze dne 18. července 2014  
Č.j.: 804/14

## **Stanovisko komise pro hodnocení dopadů regulace**

k návrhu  
**zákona, kterým se mění zákon č. 353/2003 Sb., o spotřebních daních, ve znění  
pozdějších předpisů, a další související zákony**

---

### **I. Úvod:**

Návrh zákona mění některé aspekty výběru spotřebních daní – výpočet zajištění daně, kritéria pro udělení (a odebrání) povolení k nakládání s výrobky podléhající spotřební dani. Přidává též opatření usilující o omezení daňových úniků spočívajících v přimíchávání zvláštních minerálních olejů do motorové nafty.

RIA je zpracována velmi detailně (88 stran). Prezentuje srozumitelné deskripce jednotlivých dílčích problémů a navrhovaných řešení i počty dotčených subjektů. U změn ve výši zajištění daně jsou prezentovány dopady na náklady zajištění daně u hypotetických i reálných podnikatelských subjektů.

### **II. Připomínky a návrhy změn:**

Připomínky se týkají přehlednosti zprávy RIA:

1) Vzhledem k délce textu a počtu dílčích problémů je zvolena struktura subkapitol, která materiál činí pro čtenáře velmi nepřehledným. RIA je nejprve členěna podle řešených otázek (identifikace problému, návrhy variant) a dále po jednotlivých dílčích problémech (zajištění daně, beztrestnost pro udělení povolení atd.). Čtenář tak musí neustále přepínat mezi dílčími problémy a znovu se k nim vracet. Je tak též velmi obtížné najít řešení či dopady konkrétního dílčího problému – znamená to přejet o desítky stránek v textu.

Doporučuji – po stručném úvodu – zvolit tuto strukturu:

i. Výpočet a následné sledování výše zajištění daně

- definice problému
- popis stávajícího stavu
- atd.

ii. povolení subjektů – trestní bezúhonnost

- definice problému
- popis stávajícího stavu
- atd.

iii. povolení subjektů – daňová bezdlužnost  
atd.

2) Shrnutí závěrečné zprávy RIA je extrémně stručné a neinformativní. Mělo by obsahovat kvalitativní popis jednotlivých dopadů (tj. i jejich mechanismů), nejdůležitější čísla o počtech subjektů, nejdůležitější kvantitativní odhady dopadů na subjekty i státní rozpočet.

### **III. Závěr:**

Komise RIA doporučuje upravit závěrečnou zprávu RIA ve smyslu připomínek uvedených v bodu II.

Vypracoval: Libor Dušek, Ph.D.

**Prof. Ing. Michal Mejstřík, CSc., v.r.**  
předseda komise