

V Praze dne 25. srpna 2014
Č.j.: 804/14/REV1

Stanovisko komise pro hodnocení dopadů regulace

k návrhu
**zákona, kterým se mění zákon č. 353/2003 Sb., o spotřebních daních, ve znění
pozdějších předpisů, a další související zákony**

I. Úvod

Návrh zákona mění některé aspekty výběru spotřebních daní – výpočet zajištění daně, kritéria pro udělení (a odebrání) povolení k nakládání s výrobky podléhající spotřební dani. Přidává též opatření usilující o omezení daňových úniků spočívajících v přimíchávání zvláštních minerálních olejů do motorové nafty.

RIA je zpracována velmi detailně (88 stran). Prezentuje srozumitelné deskripce jednotlivých dílčích problémů a navrhovaných řešení i počty dotčených subjektů. U změn ve výši zajištění daně jsou prezentovány dopady na náklady zajištění daně u hypotetických i reálných podnikatelských subjektů.

II. Připomínky a návrhy změn

Připomínky uplatněné Komisí RIA v rámci stanoviska ze dne 18. července 2014 se týkaly přehlednosti zprávy RIA:

1) Vzhledem k délce textu a počtu dílčích problémů je zvolena struktura subkapitol, která materiál činí pro čtenáře velmi nepřehledným. RIA je nejprve členěna podle řešených otázek (identifikace problému, návrhy variant) a dále po jednotlivých dílčích problémech (zajištění daně, beztrestnost pro udělení povolení atd.). Čtenář tak musí neustále přepínat mezi dílčími problémy a znovu se k nim vracet. Je tak též velmi obtížné najít řešení či dopady konkrétního dílčího problému – znamená to přejít o desítky stránek v textu.

Doporučuji – po stručném úvodu – zvolit tuto strukturu:

- i. Výpočet a následné sledování výše zajištění daně
 - definice problému
 - popis stávajícího stavu
 - atd.

ii. povolení subjektů – trestní bezúhonnost

- definice problému
- popis stávajícího stavu
- atd.

iii. povolení subjektů – daňová bezdlužnost

atd.

2) Shrnutí závěrečné zprávy RIA je extrémně stručné a neinformativní. Mělo by obsahovat kvalitativní popis jednotlivých dopadů (tj. i jejich mechanismů), nejdůležitější čísla o počtech subjektů, nejdůležitější kvantitativní odhady dopadů na subjekty i státní rozpočet.

III. Závěr

Komise RIA **doporučuje dopracovanou závěrečnou zprávu RIA** ve smyslu připomínek uplatněných v bodě II. **s c h v á l i t.**

Vypracoval: Libor Dušek, Ph.D.

Prof. Ing. Michal Mejstřík, CSc., v.r.
předseda komise