

V Praze dne 25. srpna 2014
Č.j.: 855/14/REV1

Stanovisko komise pro hodnocení dopadů regulace

k návrhu

**zákona, kterým se mění zákon č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty,
ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony**

I. Úvod

Mezi hlavní důvody navrhované právní úpravy je plnění závazku z Koaliční smlouvy ze 13. ledna 2014. Jedná se o zavedení nového instrumentu – kontrolního hlášení z důvodu zlepšení výběru daní a omezení daňových podvodů u DPH.

Dále se v souvislosti se směrnicí Rady zavádí volitelný a dočasně používaný mechanismus přenesení daňové povinnosti ve vztahu k dodání některého zboží a poskytnutí některých služeb s vysokým rizikem podvodů. Jsou navrženy koncepční změny v režimu přenesení daňové povinnosti.

Ruší se již přijaté legislativní opatření zavedené v souvislosti s projektem jednotného inkasního místa tj. snížení obratu pro povinnou registraci plátce DPH z 1 mil. Kč na 750 tis. Kč.

Navržený zákon je rozdělen do celkem šesti částí.

Toto stanovisko je předkládáno na základě doplnění závěrečné zprávy RIA na základě připomínek Komise RIA ze dne 8. srpna 2014 (viz níže).

II. Připomínky a návrhy změn

Ve shrnutí závěrečné zprávy RIA v agregovaných dopadech návrhu zákona je pouze konstatován předpokládaný náklad pro státní rozpočet ve výši 250 mil. Kč na straně GFŘ, ale zároveň se konstatuje, že zvýšení daňových příjmů po zavedení tohoto opatření nelze odhadnout.

Je s podivem, že tak zásadní bod Koaliční smlouvy postrádá alespoň pokus o očekávané finanční vyjádření zavedení kontrolního hlášení ve prospěch státního rozpočtu. Postrádá

i pokus o absolutní vyjádření nákladů na straně daňových subjektů neboť uvedený expertní odhad, že lze očekávat, v případě u placených úprav softwaru zvýšení ceny max. o cca 5% nedává legislativě dostatečný podklad o faktických nákladech pro plátce DPH, které zavedením tohoto kontrolního hlášení vzniknou. Náklady vzniknou i u obcí a krajů, neboť jsou také většinou plátcí daně.

Žádné propočty dopadu rozhodnutí o zrušení snížení limitu z 1 mil. Kč na 750 tis. Kč předkladatel neprovedl a argumentuje pouze úsporou administrativních nákladů na straně správce daně s tím, že by došlo ke zvýšení počtu plátců z dnešních 511 000. Neuvádí, však o kolik by se počet plátců fakticky zvýšil a jaké by byly administrativní náklady. Předkladatel však při předložení původního již přijatého legislativního opatření argumentoval naopak přínosy z výběru daně do státního rozpočtu.

Při rozšíření elektronické komunikace mezi správcem daně a plátcem dojde dle předkladatele k časové úspoře a ke zkvalitnění zpracovávaných dat. Předkladatel však neuvádí, zda tato časová úspora povede k rychlejšímu vracení daně podnikatelským subjektům oproti dnešnímu stavu.

V tabulce přehledu hodnotících faktorů a jejich vyhodnocení postrádáme faktor dopadu na plátce daně a je otázkou jak by vyhodnocení jednotlivých variant dopadlo při zvážení tohoto faktoru.

III. Závěr

Komise RIA v rámci svých připomínek v části II. (viz výše) doporučila doplnit závěrečnou zprávu RIA o podrobnější kvantifikaci dopadů při zavedení zcela nového instrumentu – kontrolního hlášení. Výši dodatečných nákladů na straně plátců DPH u stávajících, tak i u nových plátců z důvodu zavedení tzv. kontrolního výkazu, které předkladatel doplnil do závěrečné zprávy RIA na straně plátců DPH, odhadl ve výši cca 1,37 mld. Kč. Dále dle požadavku stanoviska byly popsány dopady případného zrušení sníženého limitu obrátu z 1 mil. Kč na 750 tis. Kč.

Na základě provedeného doplnění hodnocení dopadů dle připomínek doporučuje Komise závěrečnou zprávu RIA schválit a postoupit návrh do dalšího legislativního procesu. Vzhledem k výši dodatečných nákladů na straně plátců DPH však současně Komise RIA apeluje na potřebu tuto problematiku nadále sledovat a provést v blízké budoucnosti přezkum skutečných dopadů na plátce DPH po zavedení tohoto institutu do praxe.

Vypracoval: Ing. Jiří Nekovář

Prof. Ing. Michal Mejstřík, CSc., v.r.
předseda komise