

V Praze dne 7. srpna 2014
Č.j.: 939/14

Stanovisko komise pro hodnocení dopadů regulace k návrhu novely zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů (dále „ZVZ“)

I. Úvod

Primárním účelem navrhované novely je technická změna národní úpravy zadávání veřejných zakázek. Předmětem navrhované právní úpravy je odstranění nedostatků účinného znění ZVZ a zrušení některých ustanovení ZVZ, která byla přijata v rámci tzv. velké novelizace ZVZ provedené zákonem č. 55/2012 Sb. a zákonným opatřením Senátu č. 341/2013 Sb. Předkládaný návrh neukládá adresátům žádné nové povinnosti, naopak ruší celou řadu povinností, kterou právě tato velká novela uložila především veřejným zadavatelům. Současně jsou již do českého právního řádu zavedena některá pravidla z aktuálně přijaté směrnice EU o zadávání veřejných zakázek. Novela je předkládána mimo legislativní plán práce vlády, reaguje na aktuální potřeby zejména veřejných zadavatelů a snaží se odstranit zejména některé byrokratické instituty zanesené do ZVZ tzv. velkou novelou, které stěžovaly zadávání VZ zejména veřejným zadavatelům.

Přijetím novely zákona dojde k formulační úpravě ustanovení upravujícího podmínky pro zadávání dodatečných stavebních prací a dodatečných služeb tak, aby tato formulace byla již plně v souladu se směrnicí o zadávání veřejných zakázek 2014/24/EU. Nově tedy bude muset potřeba dodatečných stavebních prací nebo dodatečných služeb nastat v důsledku okolností, které zadavatel jednající s náležitou péčí nemohl předvídat.

Další oblastí, jejíž úpravu předkládaná novela navrhuje, je rozšíření kritérií uváděných v ZVZ při hodnocení nabídek na základě základního hodnotícího kritéria ekonomicky nejvýhodnější nabídka. Zadavatel bude moci jako další dílčí hodnotící kritérium využít i hodnocení organizace, kvalifikace a zkušeností pracovníků podílejících se na plnění veřejné zakázky. Dojde tím k implementaci dílčího kritéria uváděného ve směrnici o zadávání veřejných zakázek 2014/24/EU.

Další navrhovanou úpravou je zrušení povinnosti předložení oponentního odborného vyjádření k odůvodnění významných veřejných zakázek (zakázky v hodnotě nad 300 mil. Kč), jež byla stanovena zákonným opatřením Senátu č. 341/2013 Sb. a jehož účinnost má nastat 1. ledna 2015. Přijetím novely dojde také ke zrušení povinnosti zrušit zadávací řízení za situace, kdy zadavatel obdržel pouze jednu nabídku.

Poslední oblastí, kterou předkládaná novela upravuje, je zrušení ustanovení ZVZ upravujících seznam hodnotitelů, a s tím spojené zrušení celého tohoto právního institutu a povinností, které z jeho existence měly pro zadavatele vyplývat. Dojde též k drobné technické úpravě části ZVZ, týkající se výkonu dohledu nad zadáváním veřejných zakázek ze strany ÚOHS a zpřesnění tzv. „in housové výjimky“ pro zadávání veřejným zadavatelem.

II. Připomínky a návrhy změn

Novela jako taková se zabývá spíše okrajovými instituty ZVZ, které z převážné většiny dosud nejsou aplikovány v praxi, a jejichž vstup v účinnost byl opakovaně posunován.

K návrhu je předložena v příloze pouze závěrečná zpráva o hodnocení dopadů regulace (malá RIA) a rovněž Corruption Impact Assessment. RIA obsahuje popis současného a cílového stavu, u jednotlivých institutů jsou vždy popsány pouze dvě varianty – tedy ponechání institutu a jeho zrušení. Ve většině případů, které novela ruší, se jedná o instituty, které ještě nevstoupily v účinnost, proto lze tuto velmi stručnou podobu RIA akceptovat. K první verzi návrhu uplatnila komise připomínky, např. v případě rušení povinnosti zadavatele zrušit celou veřejnou zakázku, pokud přišla pouze jedna nabídka, doporučila uvedení odhadu počtu zakázek, kterých se toto rušení z důvodů podané jedné nabídky týká. Dále doporučila doplnění konkrétních čísel u institutů, které jsou již dnes aplikovány, přestože je to menšina případů, kterými se novela zabývá.

Výše uvedené připomínky byly po proběhlém meziresortu vypořádány pozitivně a požadované odhady počtu případů byly ze strany předkladatele do RIA doplněny.

III. Závěr

Na základě výše uvedeného lze akceptovat schválení přiložené zprávy per rollam.

Vypracoval: JUDr. Petr Solský

Prof. Ing. Michal Mejstřík, CSc.
předseda komise