

## Jednání pracovní komise Legislativní rady vlády pro hodnocení dopadů regulace v roce 2023

### Úvod

Pracovní komise Legislativní rady vlády pro hodnocení dopadů regulace (dále jen „Komise RIA“) byla zřízena v listopadu 2011. Jejím posláním je posuzování kvality provedeného hodnocení dopadů regulace (Regulatory Impact Assessment - RIA) u předkládaných návrhů právních předpisů (zákony, nařízení vlády, vyhlášky a věcné záměry zákonů). Komise RIA byla zřízena mj. v reakci na doporučení OECD ustanovit mechanismy pro nezávislou kontrolu kvality hodnocení dopadů předkládaných právních předpisů.

**Komise RIA má od počátku svého působení ambici přispívat ke zlepšení analýzy celospolečenských dopadů nově navrhovaných právních předpisů.** Prostřednictvím posuzování kvality zpracovávaných závěrečných zpráv RIA (ZZ RIA) a konzultací se Komise RIA nepřímo snaží přispět i ke kultivaci legislativního procesu s důrazem na transparentnost směrem k „příjemcům“ regulace a rovněž na kvalitní analýzu řešeného problému. Česká republika patří mezi několik málo zemí, kde byl podobný nezávislý kontrolní orgán ustaven.

### Personální složení Komise RIA

Personální složení se během roku neměnilo. Komise pracovala v počtu 14 členů. Složení Komise RIA je součástí [přílohy č. 3](#).

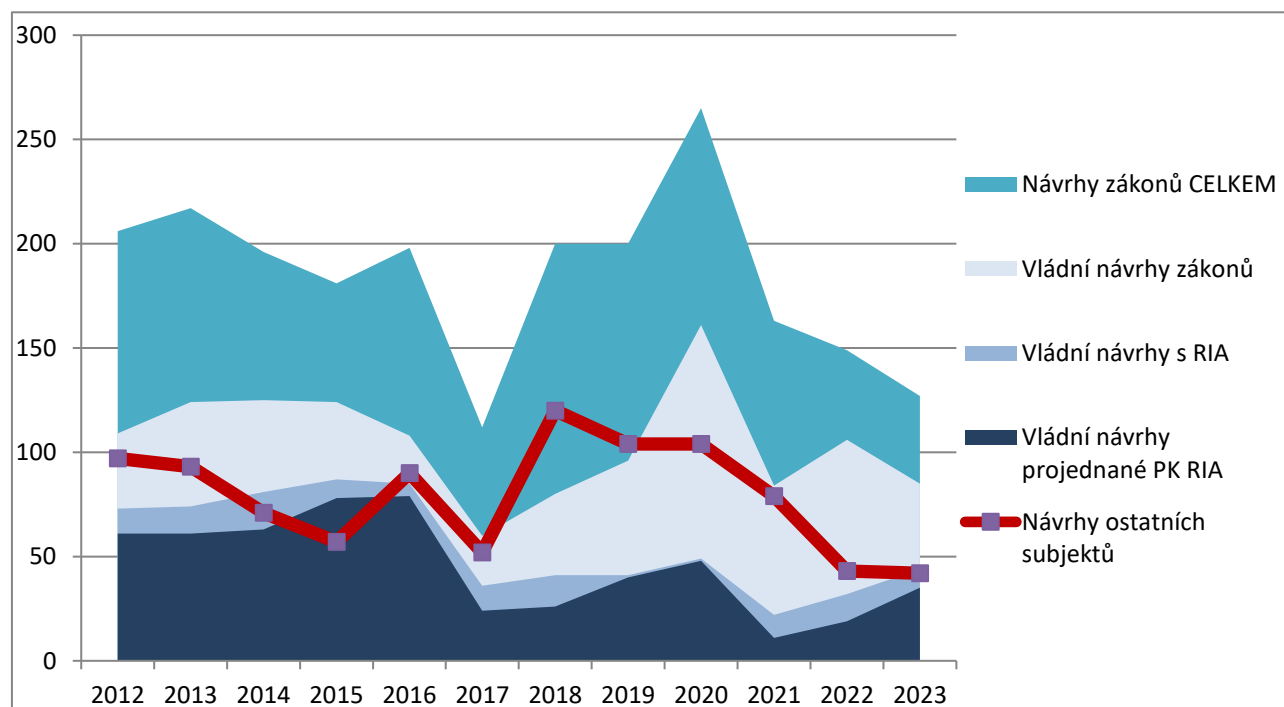
### RIA v rámci návrhů právních předpisů

V případě věcných záměrů zákona byla ZZ RIA v souladu s Obecnými zásadami pro hodnocení dopadů regulace (OZ RIA) zpracována vždy. U návrhů zákonů byla ZZ RIA zpracována k 41 návrhům tj. v 50 % případů. K 41 návrhům zákonů ZZ RIA nebyla zpracována, přičemž ve 14 případech její nezpracování vyplývalo z plánu legislativních prací vlády, v 22 případech byla udělena výjimka předsedou LRV, ve zbylých případech se jednalo o jiné důvody (zákon o státním rozpočtu, ústavní zákon, usnesení vlády). V případě podzákoných právních předpisů byla ZZ RIA zpracována ke 12 návrhům nařízení vlády a 18 návrhům vyhlášek. U návrhů, kde nebyla zpracována ZZ RIA, bylo hodnocení dopadů, v souladu s Legislativními pravidly vlády, součástí důvodové zprávy nebo odůvodnění.

Druh právního předpisu	Se zpracovanou ZZ RIA	Bez zpracované ZZ RIA
Věcný záměr zákona	3	0
Návrh zákona	41	41
Návrh nařízení vlády	12	72
Návrh vyhlášky	18	164

*Tabulka 01. Zpracování ZZ RIA k návrhům právních předpisů v roce 2023*

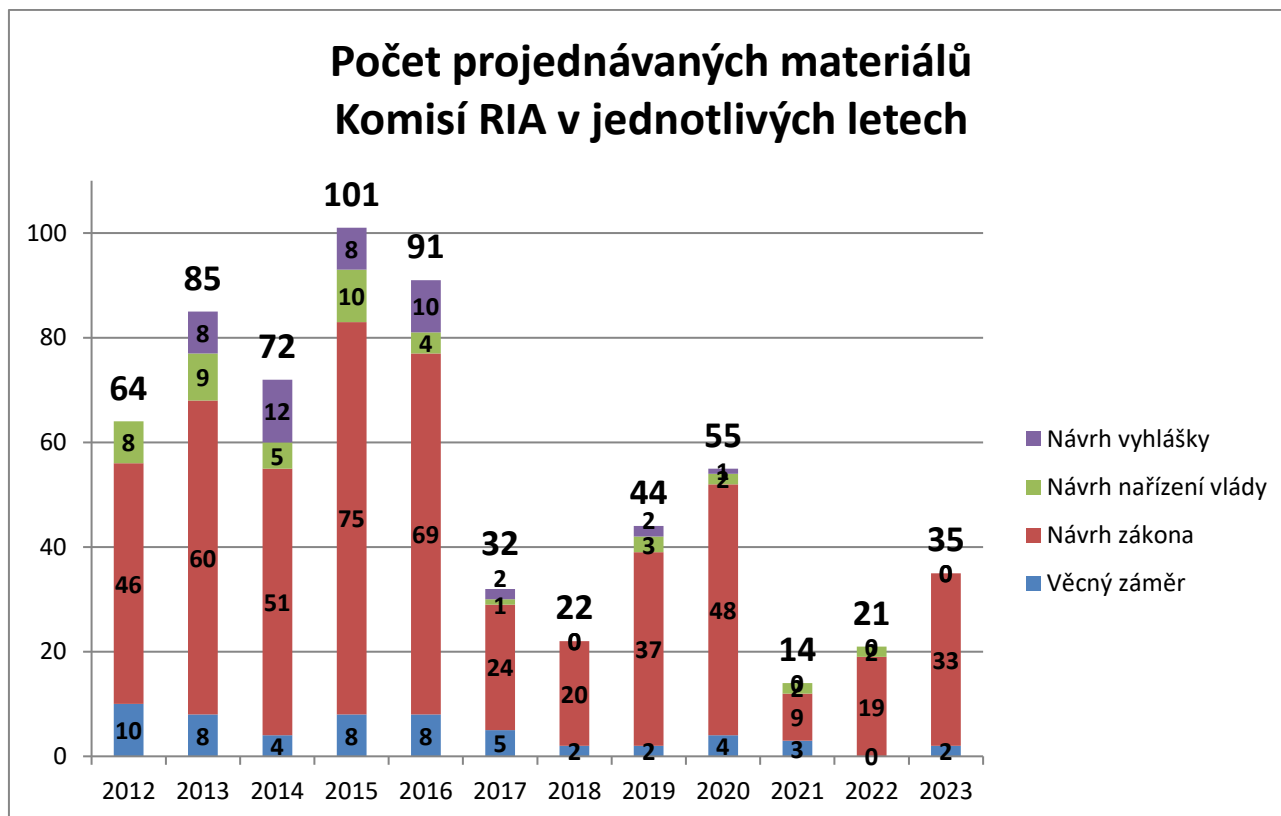
Souhrnný pohled na RIA v rámci návrhů zákonů od roku 2012 zobrazuje graf 01. V něm jsou zahrnuty jak vládní návrhy zákonů (včetně věcných záměrů) zaevidované v příslušném roce Úřadem vlády ČR, tak návrhy ostatních předkladatelů (tj. poslanců, Senátu a VÚSC). Návrhy, které projednávala Komise RIA, přibližně kopírují vládní návrhy se ZZ RIA. Podíl vládních návrhů zákonů předložených se ZZ RIA se v loňském roce pohyboval na úrovni 50 %, což je nejvyšší hodnota za posledních 5 let. Z grafu je rovněž patrný nižší podíl návrhů zákonů jiných subjektů (zejména poslaneckých) oproti předchozímu volebnímu období, k nimž se RIA nezpracovává.



**Graf 01. RIA v rámci návrhů zákonů**

## Činnost Komise RIA

**Komise RIA se v roce 2023 zabývala závěrečnými zprávami RIA k 35 návrhům právních předpisů.** V rámci svých 8 zasedání posuzovala ZZ RIA u 28 návrhů právních předpisů. Další 7 ZZ RIA projednala ve zkrácených řízeních (per rollam). Členové Komise RIA se u vybraných návrhů právních předpisů účastnili jejich projednávání i na zasedáních Legislativní rady vlády. Konkrétně Komise RIA celkem projednala a vydala stanovisko ke 2 věcným záměrům a 33 návrhům zákonů.



**Graf 02. Počet projednávaných materiálů Komisí RIA v jednotlivých letech**

Graf 02 zobrazuje počet projednávaných ZZ RIA Komisí RIA v jednotlivých letech. Vývoj reflektuje politický cyklus, kdy v závěrech a počátcích volebních období je obecně nižší počet předkládaných legislativních materiálů.

Z metodologického hlediska je třeba upozornit, že počty projednávaných návrhů Komisí RIA v daném roce nemusí vycházet ze stejné základny jako celkové počty zaevidovaných návrhů právních předpisů (které mají v systému eKLEP přiděleno čj. OVA). V průběhu roku může být komisí projednáváno i několik předpisů zaevidovaných v roce předchozím, naopak některé předpisy zaevidované v závěru roku se dostanou na pořad jednání komise až v roce následujícím. V určitých případech může být materiál projednáván komisí opakovaně. V roce 2023 došlo k opakovanému projednání návrhu zákona o sociálním podniku (čj. OVA 830/23).

Komise RIA je rovněž aktivním členem prestižní platformy RegWatchEurope, která sdružuje 8 evropských nezávislých orgánů dohlížejících na kvalitu regulace<sup>1</sup>. Po úspěšném předsednictví platformy v roce 2022 předala Komise RIA řízení RWE švédské Radě pro lepší regulaci. Zástupci Komise RIA se v roce 2023 účastnili ve Stockholmu 4 zasedání spojených s 5 tematickými workshopy se širokou účastí externích expertů. Diskutovanými

<sup>1</sup> Jedná se o platformu sdružující subjekty v evropských zemích, které radí vládám v opatřeních k omezení byrokracie a zlepšení kvality právních předpisů. Role a mandáty těchto orgánů se svým rozsahem liší, vesměs jsou ale zapojeny do ex-ante posuzování nových návrhů právních předpisů. Členy jsou orgány z Česka, Dánska (Danish Business Regulation Forum), Finska (Finnish Council of Regulatory Impact Analysis), Německa (Nationaler Normenkontrollrat), Nizozemska (ATR), Norska (Regelrådet), Švédska (Regelrådet) a Velké Británie (Regulatory Policy Committee).

tématy byly přezkum, regulatorní politika a podpora inovací, hodnocení a implementace EU legislativy a podpora zpracovatelům RIA. Zástupci Komise RIA vystupovali na workshopech a rovněž se významným způsobem podíleli na přípravě společného projektu k hodnocení GDPR legislativy. V květnu 2023 se předseda Komise RIA účastnil společného jednání RWE s místopředsedou Evropské komise Marošem Šefčovičem<sup>2</sup>.

### Stanoviska Komise RIA

Závěry stanovisek Komise RIA mají ustálenou podobu (pracovně označeno písmeny):

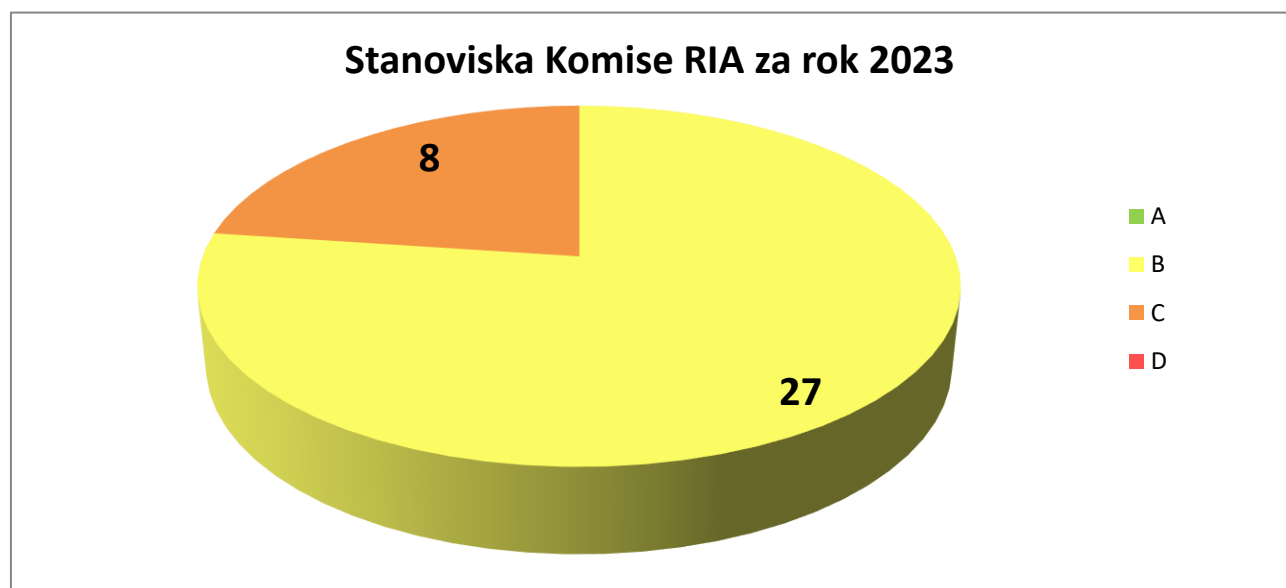
**(A)** Pracovní komise Legislativní rady vlády pro hodnocení dopadů regulace **doporučuje** Legislativní radě vlády, **aby byl návrh v předloženém znění doporučen vládě ke schválení.**

**(B)** Pracovní komise Legislativní rady vlády pro hodnocení dopadů regulace **doporučuje** Legislativní radě vlády, **aby byl návrh doporučen vládě ke schválení** za předpokladu zohlednění výše uvedených **doporučujících připomínek.**

**(C)** Pracovní komise Legislativní rady vlády pro hodnocení dopadů regulace **doporučuje** Legislativní radě vlády, **aby projednávání návrhu přerušila za účelem přepracování návrhu předkladatelem ve smyslu** výše uvedených **zásadních připomínek.**

**(D)** Pracovní komise Legislativní rady vlády pro hodnocení dopadů regulace **doporučuje** Legislativní radě vlády, **aby ve svém stanovisku** doporučila vládě **návrh neschválit** **vzhledem k výše uvedeným zásadním připomínkám.**

Graf 03 prezentuje rozložení jednotlivých typů stanovisek Komise RIA v roce 2023.



<sup>2</sup> [RegWatchEurope meets Maroš Šefčovič, vice president of the European Commission](https://regwatcheurope.eu), regwatcheurope.eu.

### Graf 03. Stanoviska Komise RIA za rok 2023

Z metodologického hlediska je třeba uvést, že uvedené počty představují předkládané materiály, k nimž bylo zpracováno stanovisko. V některých případech totiž stanovisko pokrývá více návrhů (zpravidla v případech, kdy je předkládán samostatný změnový zákon). V takových situacích je fakticky stanovisko započteno dvakrát. V roce 2023 se jednalo o návrh zákona o trhu s nevykonnými úvěry, návrh zákona o pojištění odpovědnosti z provozu vozidla, návrh zákona o lobbování a návrh zákona o sociálním podniku.

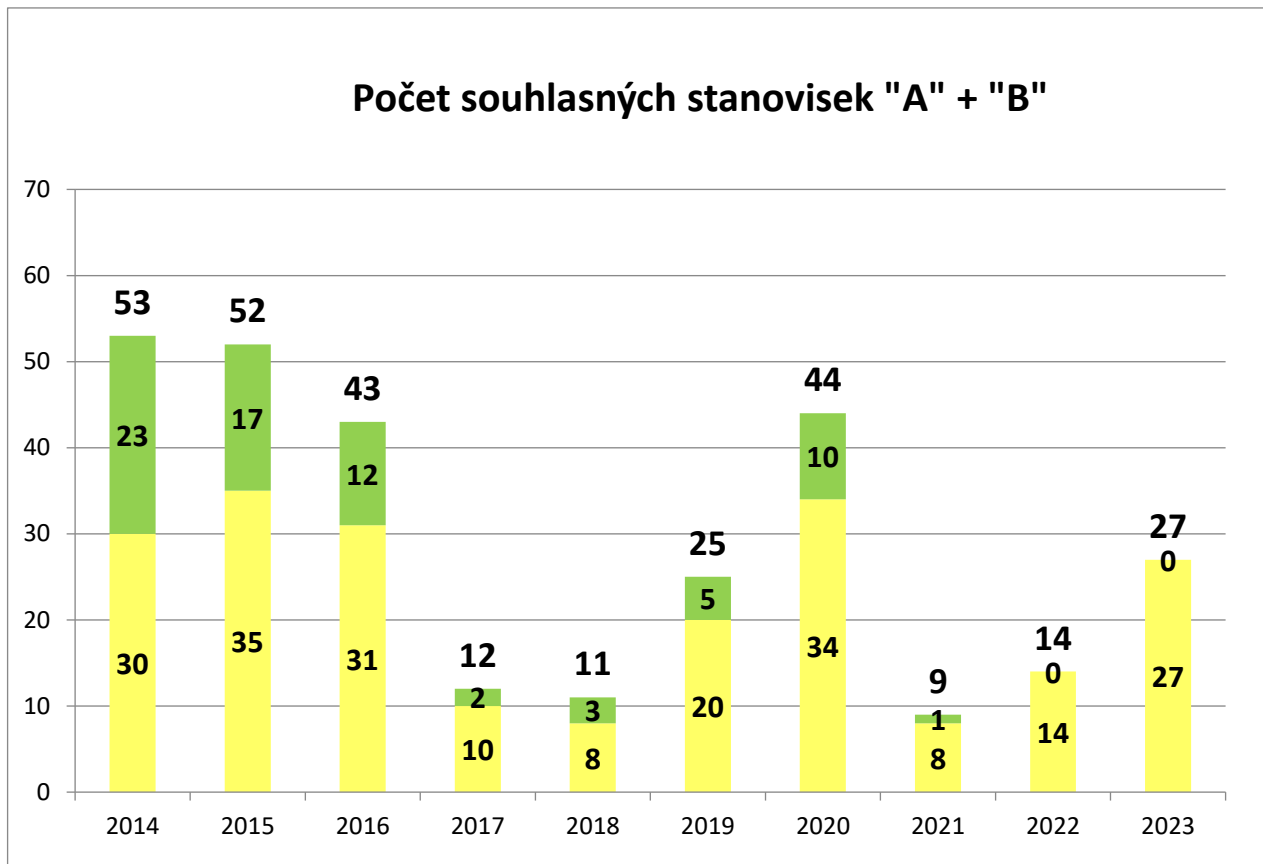
Předkladatel	Projednané návrhy Komise RIA	Stanovisko Komise RIA			
		A	B	C	D
MD	0	0	0	0	0
MF	9	0	7	2	0
MK	2	0	1	1	0
MMR	0	0	0	0	0
MO	0	0	0	0	0
MPO	2	0	2	0	0
MPSV	6	0	3	3	0
MSP	4	0	4	0	0
MŠMT	2	0	2	0	0
MV	6	0	5	1	0
MZD	0	0	0	0	0
MZE	0	0	0	0	0
MZV	0	0	0	0	0
MŽP	4	0	3	1	0
<b>Celkem</b>	<b>35</b>	<b>0</b>	<b>27</b>	<b>8</b>	<b>0</b>

Tabulka 02. Stanoviska Komise RIA dle předkladatelů

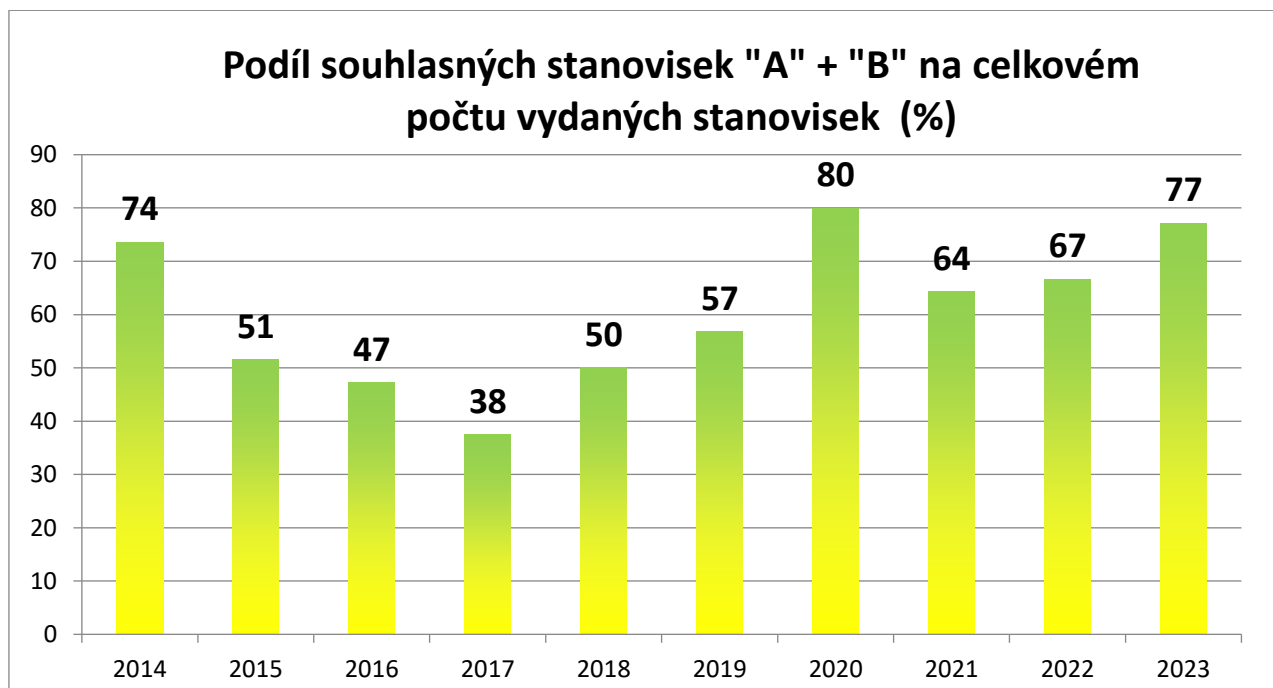
Tabulka 02 uvádí pro úplnost souhrn stanovisek Komise RIA ve vztahu k jednotlivým předkladatelům. Nejvíce návrhů pocházelo od MF (9 návrhů), MPSV a MV (v obou případech 6 návrhů). Celkově převažovala (ze 77 %) souhlasná stanoviska („B“) nad nesouhlasnými („C“). Komise RIA v loňském roce nevydala žádné doporučující stanovisko bez připomínek („A“) ani čistě negativní stanovisko („D“).

Následující dva grafy (04 a 05) uvádějí počet a podíl souhlasných (kladných/doporučujících) stanovisek na celkovém počtu vydaných stanovisek Komise RIA za období 2014–2023. V případě opakovaných stanovisek je započteno pouze první stanovisko. Patrný je trend zvyšujícího se podílu souhlasných stanovisek v posledních letech, což by mělo evokovat zvyšující se kvalitu projednávaných ZZ RIA<sup>3</sup>. Stanoviska Komise RIA jsou zveřejňována po projednání příslušného materiálu vládou na stránkách <https://ria.gov.cz/>.

<sup>3</sup> Dlouhodobé srovnání naráží na metodické změny, množství a druhy projednávaných návrhů v jednotlivých letech. Komise RIA se v návaznosti na sjednocení závěrů stanovisek pokusila v roce 2017 zpětně kategorizovat doposud vydaná stanoviska od roku 2014 tak, aby odpovídala současným ustáleným závěrům stanovisek.



**Graf 04. Počet souhlasných stanovisek**



**Graf 05. Podíl souhlasných stanovisek na celkovém počtu vydaných stanovisek**

## Výjimky z provedení hodnocení dopadů regulace

V průběhu roku 2023 bylo předsedovi LRV předloženo **138 žádostí** o výjimku z provedení RIA ke **152 návrhům právních předpisů** ( v 6 případech nevyhověno a 1 žádost stažena). Výjimka nebyla udělena k následujícím návrhům:

- Návrh nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 298/2022 Sb., o stanovení cen elektřiny a plynu v mimořádné tržní situaci
- Návrh nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 5/2023 Sb., o kompenzacích poskytovaných na dodávku elektřiny a plynu za stanovené ceny
- Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 499/2004 Sb., o archivnictví a spisové službě a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 261/2021 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s další elektronizací postupů orgánů veřejné moci, ve znění pozdějších předpisů
- Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 483/1991 Sb., o České televizi, zákon č. 484/1991 Sb., o Českém rozhlasu, a zákon č. 348/2005 Sb., o rozhlasových a televizních poplatcích a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů
- Nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 123/2018 Sb., o stanovení maximálního počtu hodin výuky financovaného ze státního rozpočtu pro základní školu, střední školu a konzervatoř zřízovanou krajem, obcí nebo svazkem obcí, ve znění pozdějších předpisů
- Návrh zákona o transformaci státního podniku Česká pošta a státní příspěvkové organizace Tiskárna Ministerstva vnitra

Výjimka byla udělena k 32 návrhům zákona, 38 návrhům nařízení vlády a 75 návrhům vyhlášek. Nezpracování ZZ RIA však neznamenalo, že nebylo provedeno žádné hodnocení dopadů daného právního předpisu. K návrhům právních předpisů byl zpracován přehled dopadů a stručné vyhodnocení rovněž obsahovala důvodová zpráva a odůvodnění), které je součástí každého návrhu právního předpisu

## Ex post RIA a změny OZ RIA

V roce 2023 nebyl evidován přezkum právního předpisu nebo oblasti politiky, který by byl zpracován a následně projednáván na úrovni vlády, respektive jejích poradních orgánů. Na návrh ministra pro legislativu a předsedy LRV vláda schválila ukotvení systematického provádění přezkumu regulace (ex post RIA) s účinností od 1. 1. 2025 a s tím související změny OZ RIA a statutu LRV<sup>4</sup>.

Další změna OZ RIA se týkala doplnění či rozvinutí některých dílčích hodnocení. Zejména se jednalo o úpravy hodnocení dopadů na rodiny (Family Impact Assessment – FIA), území (Territorial Impact Assessment – TIA), na udržitelný rozvoj (Sustainable Impact Assessment – SIA) včetně zohlednění aspektu digitálně přívětivé legislativy (DPL)<sup>5</sup>.

---

<sup>4</sup> Usnesení vlády z 14. června 2023 č. 435

<sup>5</sup> Usnesení vlády z 11. ledna 2023 č. 22

## Přehled návrhů právních předpisů projednávaných Komisí RIA v roce 2023

Název návrhu právního předpisu	Předkladatel	Čj. OVA	Stanovisko PK RIA
Návrh zákona o municích	MV	5/23	C
Zákon o zbraních a střelivu	MV	6/23	B
Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 262/2006 Sb., zákoník práce, ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony	MPSV	87/23	B
Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 582/1991 Sb., o organizaci a provádění sociálního zabezpečení, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 589/1992 Sb., o pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů	MPSV	145/23	C
Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 253/2008 Sb., o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu, ve znění pozdějších předpisů	MF	152/23	B
Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony	MPSV	158/23	C
Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony	MPO	181/23	B
Návrh věcného záměru zákona o správě informací o stavbě a informačním modelu stavby a vystavěného prostředí	MPO	202/23	B
Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 563/2004 Sb., o pedagogických pracovnících a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů	MŠMT	212/23	B
Návrh zákona o trhu s nevykonnými úvěry	MF	269/23	B
Návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o trhu s nevykonnými úvěry	MF	270/23	B
Věcný záměr zákona o správě dat veřejného sektoru	MV	307/23	B
Návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s rozvojem kapitálového trhu	MF	309/23	B



Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 334/1992 Sb., o ochraně zemědělského půdního fondu, ve znění pozdějších předpisů	MŽP	352/23	B
Návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o pojištění odpovědnosti z provozu vozidla	MF	355/23	C
Návrh zákona o pojištění odpovědnosti z provozu vozidla	MF	356/23	C
Návrh zákona o hromadném řízení	MSp	385/23	B
Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon), ve znění pozdějších předpisů	MŽP	397/23	B
Návrh zákona o lobbování	MSp	410/23	B
Návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o lobbování	MSp	411/23	B
Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů	MV	414/23	B
Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 359/1999 Sb., o sociálně-právní ochraně dětí, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony	MPSV	483/23	B
Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony	MV	572/23	B
Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 218/2003 Sb., o odpovědnosti mládeže za protiprávní činy a o soudnictví ve věcech mládeže a o změně některých zákonů (zákon o soudnictví ve věcech mládeže), ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony	MSp	604/23	B
Návrh zákona o dorovnávacích daních pro účely zajištění minimální úrovně zdanění velkých nadnárodních a velkých vnitrostátních skupin	MF	648/23	B
Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 240/2013 Sb., o investičních společnostech a investičních fondech, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony	MF	708/23	B
Návrh zákona o veřejných kulturních institucích a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o veřejných kulturních institucích)	MK	799/23	C
Návrh zákona o sociálním podniku	MPSV	830/23	C→B (opakované projednání)
Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 201/2012 Sb., o ochraně ovzduší, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony	MŽP	862/23	C

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 3/2002 Sb., o svobodě náboženského vyznání a postavení církví a náboženských společností a o změně některých zákonů (zákon o církvích a náboženských společnostech), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů	MK	888/23	B
Návrh zákona o zabezpečení hydrometeorologické služby a o změně souvisejících zákonů	MŽP	955/23	B
Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 117/2001 Sb., o veřejných sbírkách a o změně některých zákonů (zákon o veřejných sbírkách), ve znění pozdějších předpisů	MV	959/23	B
Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 111/1998 Sb., o vysokých školách a o změně a doplnění dalších zákonů (zákon o vysokých školách), ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony	MŠMT	1010/23	B
Návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o sociálním podniku	MPSV	1039/23	B
Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 526/1990 Sb., o cenách, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony	MF	1046/23	B