



V Praze 19. září 2025

Čj.: OVA 603/25

Stanovisko

k

**návrhu zákona, kterým se mění a ruší některé zákony v souvislosti s přijetím
zákon a o účetnictví**

I. Úvod

Předložená ZZ RIA souvisí s navrženými změnami zákona o účetnictví.

Jde dlouhodobě zamýšlenou rozsáhlejší novelizaci zákona o účetnictví **a v tomto případě dalších souvisejících změn**, která má zajistit, aby tento stěžejní zákon, který dopadá na většinu ekonomických subjektů, odpovídal současným potřebám.

ZZ RIA ke změně zákona o účetnictví byla již jednou projednávána, změna doprovodných zákonů vychází a navazuje na dřívější úsilí o navržení novelizací.

Tyto **navazující změny zasahují do jiných právních předpisů**, především daňových zákonů. Návrh obsahuje též pracovní návrh vyhlášek, které popisují v detailu budoucí doprovodné legislativní texty (v některých případech dle předkladatele ZZ RIA jde text s tezemi do většího detailu, než by přinesly samotné návrhy textů vyhlášek atd.).

Jde o 6 opatření-kapitol (od tématu dalších změn v oblasti využívání funkční měny až po daňový režim veřejně prospěšných poplatníků).

II. Připomínky a návrhy změn

- ZZ RIA k doprovodným změnám je přehledná a stručná, ale velmi obecná.
- Doporučujeme vyjasnit/aktualizovat předpokládanou účinnost.
- V doprovodných změnách se zavádí některé nové instituty, jako je např. daňová hodnota aktiva, nebo změny v oceňování a výročních zprávách, ale v ZZ RIA není vyhodnoceno, jaké dopady budou mít na dotčené subjekty z hlediska náročnosti

implementace (v dostatečném detailu, zejména s ohledem na fyzické osoby a malé podniky)

- Ačkoli mají změny dopad na stanovování daňových povinností, není daňový dopad na dotčené subjekty a státní rozpočet u většiny z nich v ZZ RIA dostatečně vyhodnocen. Konkrétní dopady na dotčené subjekty jsou závislé na znění doprovodných vyhlášek, které v současnosti není známe. Doporučujeme do ZZ RIA doplnit odhadované dopady, závislé na relevantních variantách znění vyhlášek, nebo provést hodnocení dopadů ve chvíli jejich přípravy a schvalování, ačkoli se povinnost předkladu ZZ RIA standardně vyhlášek netýká.

Funkční měna pro daně

- V kapitole 1.1.2 Definice problému se stručně zmiňuje již proběhlá změna od začátku r. 2024, doporučujeme doplnit odkaz na popis změn. Je již nějaké vyhodnocení proběhlé změny?

Počty odpisových skupin

- Doporučujeme lépe popsat dopady zavádění institutu **tzv. daňové hodnoty aktiva** na dotčené subjekty (s přihlédnutím k praktické implementaci pro subjekty různých právních forem a velikosti).

Doby odpisování

- Doporučujeme v příloze popsat postup dosažení uváděných hodnot rozpočtových dopadů (zdroje dat, popis použitého modelu, základní vstupy do modelu)

III. Shrnutí připomínek ke zprávě z hodnocení dopadů regulace (zpráva RIA)

Doporučujeme zapracovat do ZZ RIA především tyto připomínky:

- Doporučujeme kvantifikovaně popsat daňové dopady změn (na státní rozpočet a dotčené subjekty) v závislosti na realistických alternativních zněních budoucích prováděcích předpisů (vyhlášek). Pokud tyto dopady nebudou vyhodnoceny v této ZZ RIA, doporučujeme provést RIA k prováděcím předpisům v době jejich přípravy a schvalování.
- Doporučujeme doplnit konkrétní indikátory pro přezkum, zejména tam, kde rostou nároky na některé subjekty, nebo naopak vznikají rizika, vyplývající z menší míry kontroly a transparentnosti. Doporučujeme navázat indikátory a dobu přezkumu na kvantifikované dopady regulace a na případná identifikovaná rizika (co je nutné sledovat a případně zasáhnout).
- Doporučujeme doplnit kvantifikaci (dotčených subjektů a administrativní zátěže, nebo zátěže, vyplývající z implementace zákonných povinností) tam, kde v současné ZZ RIA chybí.
- Doporučujeme případně shrnout dosavadní vývoj přípravy nové regulace a výhled, jak by dle předkladatele bylo možné změny realizovat a v jakém horizontu.

IV. Závěr

Pracovní komise Legislativní rady vlády pro hodnocení dopadů regulace **doporučuje** Legislativní radě vlády, aby byly **související zákony k návrhu změny zákona o účetnictví doporučeny vládě ke schválení, za předpokladu zohlednění výše uvedených připomínek.**

Vypracoval: V. Štípek, J. Nekovář

Mgr. Ing. Lucie Zapletalová, M.A.
předsedkyně komise