

**Rozbor zasedání pracovní komise Legislativní rady vlády  
pro hodnocení dopadů regulace (RIA)  
a hodnocení projednávaných návrhů právních předpisů v roce 2017**

Pracovní komise Legislativní rady vlády pro hodnocení dopadů regulace (dále jen „Komise RIA“) byla zřízena v listopadu 2011. Jejím posláním je posuzování kvality provedeného hodnocení dopadů navrhované regulace (*regulatory impact assessment*, zkráceně RIA) u předkládaných návrhů právních předpisů, tj. u zákonů, nařízení vlády, vyhlášek a rovněž věcných záměrů zákona (dále jen „právní předpisy“). Komise RIA byla zřízena mj. v reakci na doporučení OECD členským státům ohledně ustavení mechanismů a institucí pro aktivní provádění nezávislé kontroly předkládaných právních předpisů z hlediska kvality hodnocení jejich dopadů a identifikaci případných nedostatků.

Komise RIA v uplynulých 6 letech svého působení měla ambici přispět ke zlepšení analýzy celospolečenských dopadů nově navrhovaných právních předpisů. Prostřednictvím posuzování kvality zpracovávaných závěrečných zpráv z hodnocení dopadů regulace (dále jen „závěrečné zprávy RIA – ZZ RIA“) se Komise RIA nepřímou snáží přispět i ke změně kultury legislativního procesu v proces založený jednak na transparentnosti směrem k adresátům regulace, a jednak na kvalitní analýze řešeného problému.

### ***RIA v rámci návrhů právních předpisů***

V případě věcných záměrů zákona byla ZZ RIA v souladu s Obecnými zásadami hodnocení dopadů regulace (RIA) zpracována vždy. U návrhů zákonů nebyla ZZ RIA zpracována ve 43 % případů, tj. k 24 návrhům. V 6 případech nezpracování ZZ RIA vyplývalo z Plánu legislativních prací vlády, v 10 případech byla udělena výjimka, ve zbylých případech se jednalo o jiné důvody (zákon o státním rozpočtu, samostatné změnové zákony, rozhodnutí na základě usnesení vlády, nemožnost variantního řešení). V případě podzákoných právních předpisů převažovaly návrhy bez zpracované ZZ RIA.

Druh právního předpisu	Se zpracovanou RIA	Bez zpracované RIA
Věcný záměr zákona	4	0
Návrh zákona	32	24
Návrh nařízení vlády	24	43
Návrh vyhlášky	46	153

Tabulka 01. Přítomnost RIA v návrzích právních předpisů

### ***Personální složení Komise RIA***

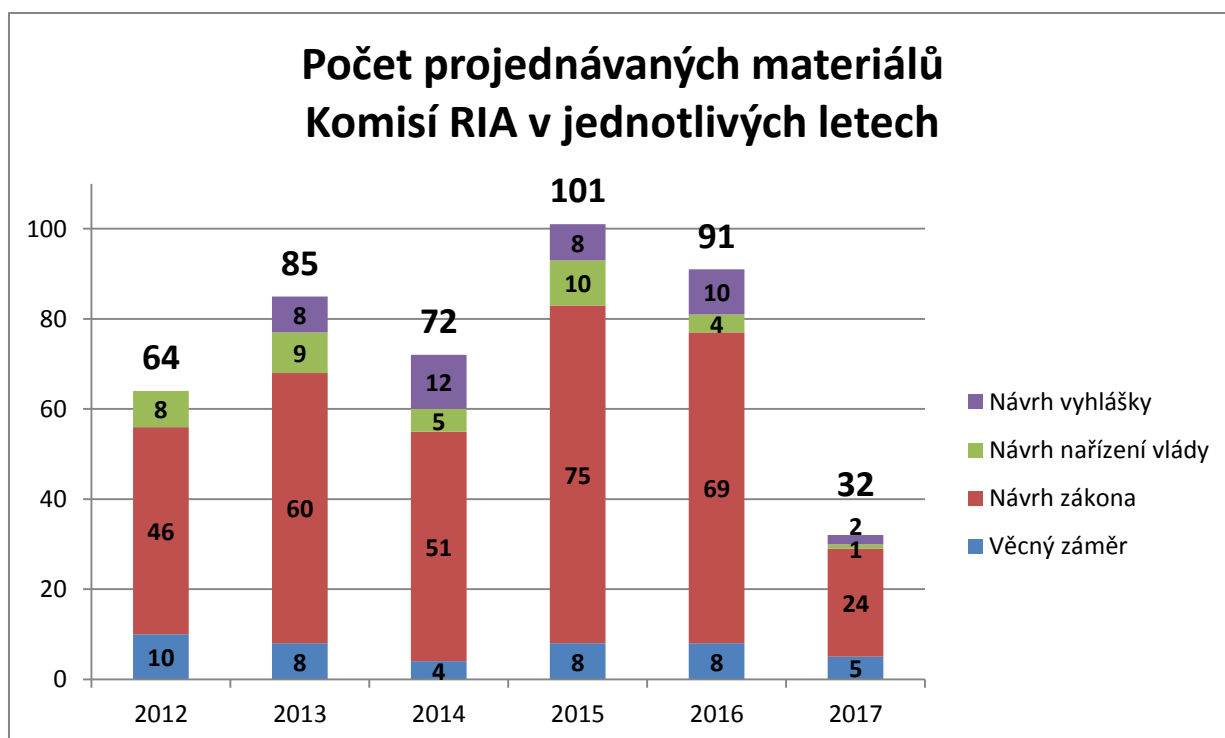
Komise RIA byla k 1. lednu 2017 rozšířena o pět nových členů. V návaznosti na aktualizaci Akčního plánu na rozvoj digitálního trhu byli koordinátorem digitální agendy doporučení na jmenování odborníci na IT právo a digitalizaci Mgr. Zdeněk

Zajíček a Marek Ondroušek. Dalšími novými členy komise se stali Mgr. Miroslav Dvořák, doc. RNDr. Jiřina Kocourková, Ph.D. a doc. Ing. Tomáš Pavelka, Ph.D. Složení Komise RIA je součástí přílohy č. 1.

## Činnost Komise RIA

**Komise RIA se v roce 2017 zabývala 32<sup>1</sup> závěrečnými zprávami RIA.** V rámci svých 11 zasedání posuzovala závěrečné zprávy RIA u 27 návrhů právních předpisů. Další 5 závěrečných zpráv RIA projednala ve zkrácených řízeních (per rollam). Dohromady se jednalo o:

- 5 věcných záměrů zákona;
- 24 návrhů zákonů;
- 1 návrh nařízení vlády;
- 2 návrhy vyhlášek.



**Graf 01. Počet projednávaných materiálů Komisí RIA v jednotlivých letech**

Z grafu 01 je patrný pokles projednávaných ZZ RIA oproti předcházejícím letům, což úzce souvisí s politickým cyklem. Vzhledem k blížícímu se konci funkčního období Poslanecké sněmovny aktivita vlády v legislativní činnosti poklesla.

Z metodologického hlediska je třeba upozornit, že počty projednávaných návrhů Komisí RIA v daném roce nevycházejí ze stejné základny jako celkové počty zaevidovaných návrhů právních předpisů (tzv. čj. OVA). V průběhu roku 2017 bylo komisí projednáváno i několik předpisů zaevidovaných v r. 2016, naopak některé předpisy zaevidované v závěru roku se dostanou na pořad jednání komise až

<sup>1</sup> V jednom případě (Návrh věcného záměru zákona o pojištění odpovědnosti zaměstnavatele za škodu při pracovním úrazu nebo nemoci z povolání) Komise RIA projednala návrh dvakrát.

v r. 2018. V případě opakovaných projednání stejného materiálu je vždy započteno pouze první projednání.

Členové Komise RIA se u vybraných návrhů právních předpisů účastnili jejich projednávání i na schůzích Legislativní rady vlády.

V mezinárodním měřítku Komise RIA participuje na činnosti platformy RegWatchEurope.<sup>2</sup> Předsedkyně Komise RIA se v roce 2017 zúčastnila 8 jednání této platformy. Vedle aktivit v rámci platformy RegWatchEurope předsedkyně vystoupila na konferenci Výboru pro kontrolu regulace (*Regulatory Scrutiny Board*) Evropské komise při příležitosti vydání první výroční zprávy a ve Výboru pro regulatorní politiku (*Regulatory Policy Committee*) OECD.

### **Stanoviska Komise RIA**

Ve vazbě na novelizaci Legislativních pravidel vlády a Obecných zásad pro hodnocení dopadů regulace (RIA), která proběhla v r. 2016, došlo v roce 2017 ke sjednocení závěrů stanovisek. Závěry stanovisek mají ustálenou podobu obsahující jednu ze 4 možných formulací (pracovně označenou příslušným písmenem):

**(A)** Pracovní komise Legislativní rady vlády pro hodnocení dopadů regulace **doporučuje** Legislativní radě vlády, **aby byl návrh v předloženém znění doporučen vládě ke schválení.**

**(B)** Pracovní komise Legislativní rady vlády pro hodnocení dopadů regulace **doporučuje** Legislativní radě vlády, **aby byl návrh doporučen vládě ke schválení** za předpokladu zohlednění výše uvedených **doporučujících připomínek.**

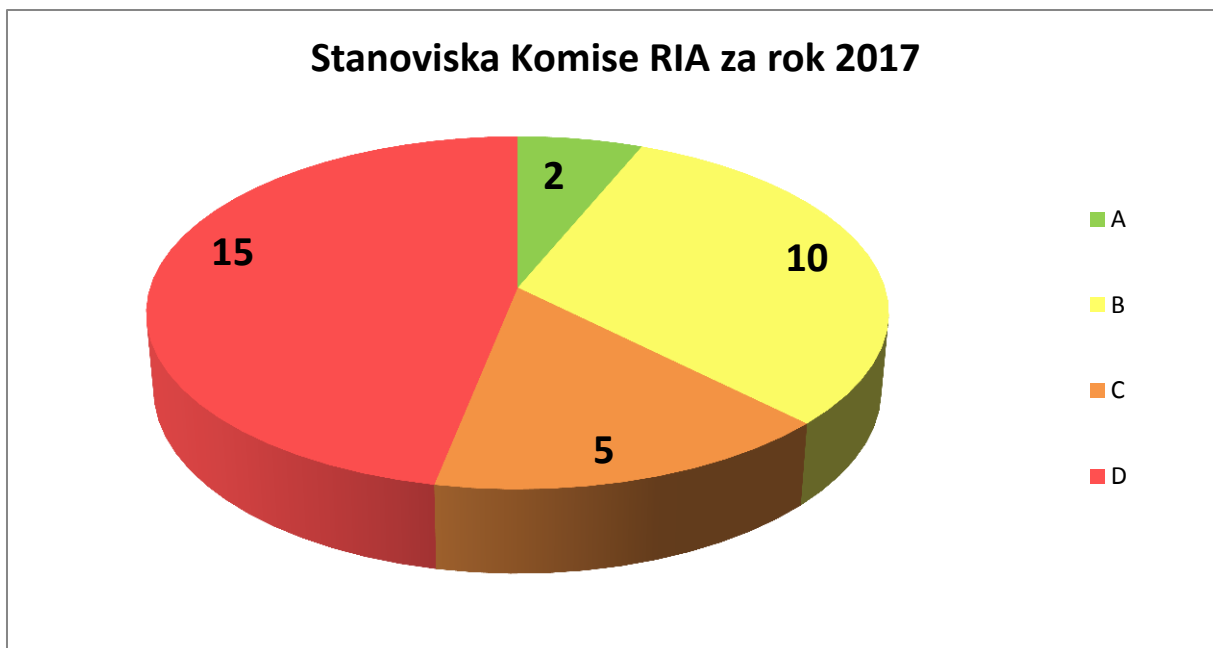
**(C)** Pracovní komise Legislativní rady vlády pro hodnocení dopadů regulace **doporučuje** Legislativní radě vlády, **aby projednávání návrhu přerušila za účelem přepracování návrhu předkladatelem ve smyslu výše uvedených zásadních připomínek.**

**(D)** Pracovní komise Legislativní rady vlády pro hodnocení dopadů regulace **doporučuje** Legislativní radě vlády, **aby ve svém stanovisku doporučila vládě návrh neschválit vzhledem k výše uvedeným zásadním připomínkám.**

Z grafu 02 je možné vyčíst rozložení jednotlivých typů stanovisek Komise RIA u 32 posuzovaných ZZ RIA v roce 2017.

---

<sup>2</sup> Jedná se o platformu sdružující subjekty v evropských zemích, které radí vládám v opatřeních k omezení byrokracie a zlepšení kvality právních předpisů. Role a mandáty těchto orgánů se svým rozsahem liší, vesměs jsou ale zapojeny do ex-ante posuzování nových návrhů právních předpisů. Členy jsou v současnosti orgány z České republiky, Finska (Finnish Council of Regulatory Impact Analysis), Norska (Regelrådet), Nizozemska (ATR), Německa (Nationaler Normenkontrollrat), Švédska (Regelrådet) a Velké Británie (Regulatory Policy Committee).



**Graf 02. Stanoviska Komise RIA za rok 2017.**

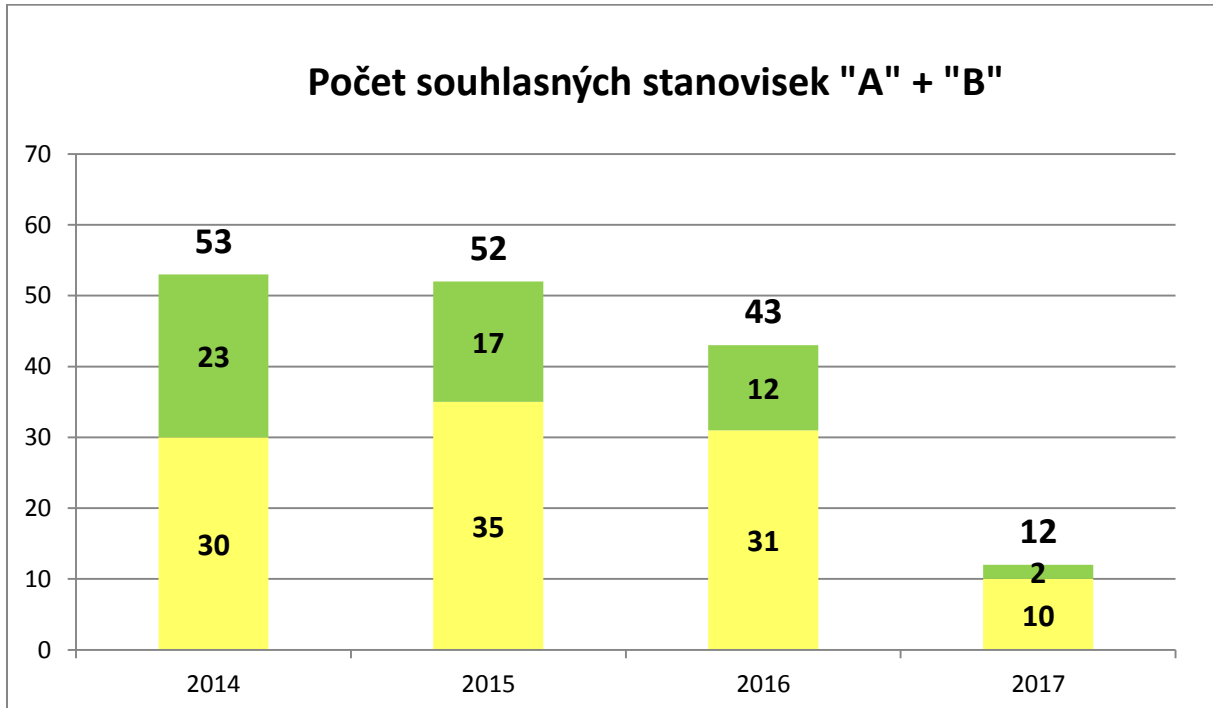
Následující přehled (tabulka 02) uvádí pro úplnost souhrn stanovisek Komise RIA ve vztahu k jednotlivým předkladatelům. Nejvíce návrhů pocházelo od MF a MPSV (v obou případech 7). V případě Návrhu věcného záměru zákona o pojištění odpovědnosti zaměstnavatele za škodu při pracovním úrazu nebo nemoci z povolání, který byl Komisí RIA projednán opakovaně je v tabulce započteno první stanovisko. Druhé stanovisko bylo hodnoceno „C“.

Předkladatel	Projednané návrhy Komisí RIA	Stanovisko Komise RIA			
		A	B	C	D
MD	0	0	0	0	0
MF	7	0	2	2	3
MK	1	0	0	0	1
MLP	1	0	0	1	0
MMR	2	1	1	0	0
MO	1	0	0	1	0
MPO	2	0	2	0	0
MPSV*	7	0	0	0	7
MSp	4	0	1	0	3
MŠMT	0	0	0	0	0
MV	2	1	1	0	0
MZd	0	0	0	0	0
MZe	2	0	1	0	1
MZV	0	0	0	0	0
MŽP	0	0	0	0	0
MVVI	1	0	0	1	0
ERÚ	2	0	2	0	0
<b>Celkem</b>	<b>32</b>	<b>2</b>	<b>10</b>	<b>5</b>	<b>15</b>

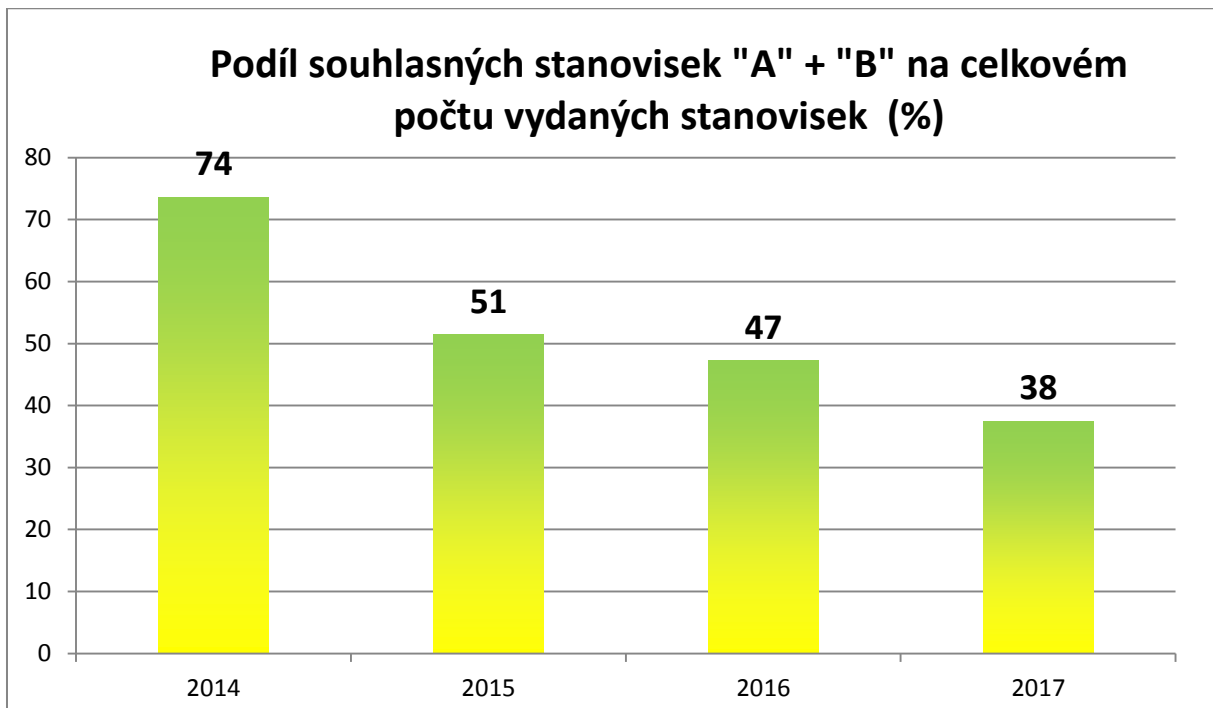
**Tabulka 02. Stanoviska Komise RIA dle předkladatelů**

Relevantní dlouhodobé časové srovnání naráží na metodické změny, množství a druhy projednávaných návrhů právních předpisů v jednotlivých letech.

Komise RIA se v návaznosti na sjednocení závěrů stanovisek pokusila zpětně kategorizovat doposud vydaná stanoviska od roku 2014 tak, aby odpovídala současným ustáleným závěrům stanovisek. Následující dva grafy (03 a 04) uvádějí počet a podíl souhlasných stanovisek (tj. „A“ a „B“) na celkovém počtu vydaných stanovisek Komise RIA za období 2014–2017. V případě opakovaných stanovisek je započteno pouze první stanovisko.



**Graf 03. Počet souhlasných stanovisek.**



**Graf 04. Podíl souhlasných stanovisek na celkovém počtu vydaných stanovisek.**

***Výjimky z provedení hodnocení dopadů regulace***

V průběhu roku 2017 bylo předsedovi Legislativní rady vlády doručeno ze strany předkladatelů **86 žádostí** o výjimku z provedení hodnocení dopadů regulace, přičemž v **81 případech bylo předkladatelům vyhověno**.

Výjimka **nebyla udělena v 5 případech** (ve 4 případech MSp, v 1 případě MPO).