

V ý r o č n í z p r á v a

o činnosti Legislativní rady vlády za rok 2014

I. Základní údaje

A. Název poradního orgánu vlády

Legislativní rada vlády (dále jen „Legislativní rada“).

B. Postavení a působnost Legislativní rady

Legislativní radu jako svůj poradní orgán, v jehož čele stojí člen vlády, si vláda zřizuje v souladu s § 28a zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy, ve znění pozdějších předpisů. Legislativní rada po roce 1989 v rámci České republiky byla zřízena na základě usnesení vlády ČSR ze dne 31. ledna 1990 č. 25 a od té doby působí s průběžnými změnami v jejím složení jako poradní orgán české vlády nepřetržitě. Vedle toho po roce 1989 byla zřízena usnesením vlády ČSFR ze dne 8. února 1990 č. 83 i Legislativní rada federální vlády, jejíž činnost byla ukončena ke dni zániku federace, tj. k 31. prosinci 1992.

Postavení a působnost Legislativní rady upravuje Statut Legislativní rady (dále jen „Statut“), schválený usnesením vlády ze dne 21. srpna 1998 č. 534, změněný usnesením vlády ze dne 3. října 2001 č. 1009, usnesením vlády ze dne 24. listopadu 2004 č. 1158, usnesením vlády ze dne 4. října 2006 č. 1148, usnesením vlády ze dne 19. prosince 2007 č. 1438 a usnesením vlády ze dne 19. října 2011 č. 768 (tímto usnesením byly svěřeny činnosti, týkající se procesu hodnocení dopadů regulace (dále jen „RIA“), do působnosti tehdejší předsedkyně Legislativní rady a současně byla zřízena nová pracovní komise Legislativní rady pro hodnocení dopadů regulace (RIA), jejíchž 15 členů bylo jmenováno s účinností od 3. listopadu 2011).

Statut v čl. 1 bodech 1 a 2 stanoví, že Legislativní rada je poradním orgánem vlády pro legislativní činnost vlády, který vykonává svoji působnost prostřednictvím

- a) zasedání Legislativní rady,
- b) předsedy Legislativní rady a
- c) pracovních komisí Legislativní rady.

Legislativní rada posuzuje v rámci legislativního procesu na úrovni moci výkonné legislativní návrhy (věcné záměry zákonů, návrhy zákonů a návrhy nařízení vlády) předložené vládě, a to z hlediska, zda jsou v souladu

1. s ústavním pořádkem a s ostatními součástmi právního řádu České republiky,
2. s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána,
3. s právem Evropské unie.

Legislativní rada rovněž zkoumá předložené legislativní návrhy z hlediska, zda

- a) jsou ve všech svých částech i jako celek nezbytné,
- b) jejich obsah je srozumitelně a jednoznačně formulován, přehledně členěn, a zda je v souladu s ostatními závaznými pravidly legislativního procesu,
- c) bylo provedeno hodnocení dopadů regulace v souladu s Obecnými zásadami pro hodnocení dopadů regulace (RIA).

Legislativní rada zaujímá stanoviska pro vládu k jednotlivým legislativním návrhům předložených vládě a výjimečně zaujímá stanoviska k závěrům pracovních komisí Legislativní rady nebo Odboru kompatibility Úřadu vlády České republiky (dále jen „Odbor kompatibility“) v případě, že zpracovatel návrhu vyhlášky vyjádří nesouhlas se závěry některé z pracovních komisí (čl. 2 písm. a) a b) Statutu).

Legislativní rada se vyjadřuje k návrhu Legislativních pravidel vlády a k návrhům jejich změn (čl. 2 písm. d) Statutu).

Rozhodne-li tak vláda nebo předseda Legislativní rady, Legislativní rada zaujímá stanoviska i v dalších případech (čl. 2 písm. c) Statutu).

Legislativní rada na návrh svého předsedy jmenuje a odvolává členy pracovních komisí a z jejich řad jmenuje předsedy a místopředsedy těchto pracovních komisí a odvolává je (čl. 2 písm. e) Statutu).

C. Zabezpečení činnosti Legislativní rady

Činnost Legislativní rady a jejích pracovních komisí provozně zabezpečoval Úřad vlády České republiky ve svých objektech.

Organizačně, personálně a administrativně zabezpečovala činnost Legislativní rady Sekce Legislativní rady vlády.

Soulad návrhu právního předpisu s právem Evropské unie Legislativní rada a její orgány posuzují zejména na základě stanoviska Odboru kompatibility; toto stanovisko, vypracovávané obligatorně jak v rámci meziresortního připomínkového řízení, tak i následně pro účely projednání legislativních návrhů Legislativní radou nebo jejími pracovními komisemi, ovlivňuje další proces projednávání v případě, že návrh není označen za plně slučitelný s právem Evropské unie. Stanovisko Odboru kompatibility proto musí být předkladatelem řádným způsobem vypořádáno.

V případě, že předkladatel nesouhlasí se stanoviskem Odboru kompatibility ohledně posouzení slučitelnosti vlády předloženého legislativního návrhu s právem Evropské unie, jsou zahájena dohádovací řízení s předkladatelem. Pokud se rozpor v hodnocení slučitelnosti legislativního návrhu s právem Evropské unie na úrovni předkladatele nepodaří odstranit, je předložen k rozhodnutí Legislativní radě. Pokud předkladatel neakceptoval ani doporučení Legislativní rady, je rozpor předložen prostřednictvím stanoviska Legislativní rady k posouzení a rozhodnutí vládě České republiky.

V průběhu roku 2014 vypracoval Odbor kompatibility 596 stanovisek týkajících se slučitelnosti návrhů vnitrostátních právních předpisů s právem Evropské unie. Z toho 357 stanovisek tvořila stanoviska k materiálům určeným do meziresortního připomínkového řízení, stanovisek určených pro Legislativní radu a její orgány, případně pro jednání vlády, bylo 239.

Stanoviska k předkládaným návrhům se dotkla všech oblastí působnosti státní správy. Za zmínku stojí například stanoviska k návrhům zákonů z oblasti finančního trhu a regulace podnikání (novela zákona o investičních společnostech a fondech, novela zákona o pojištění, nový zákon o loteriích, nový zákon o soukromé bezpečnostní činnosti), k návrhům z oblasti dopravy (novely zákona o drahách, novela zákona o silničním provozu, novela zákona o námořní plavbě), k návrhům z oblasti požadavků na výrobky a bezpečnosti s jejich nakládáním (zákon o pyrotechnice, zákon o prekurzorech výbušnin) nebo návrhům z oblasti daní (novely zákona o DPH a spotřebních daní, a dále zejména zákon o výměně informací o účtech s jinými státy pro účely správy daní – tzv. FATCA). Významné změny v právní úpravě, které Odbor kompatibility připomínkoval, se týkaly i jiných oblastí (např. novela zákona o EIA, novela zákona o ochraně spotřebitele, novela zákona o azylu, apod.).

Návrhy stanovisek Legislativní rady či předsedy Legislativní rady pro schůzi vlády vypracovává k návrhům věcných záměrů zákonů, návrhům zákonů a k návrhům nařízení vlády Odbor vládní legislativy. Odbor vládní legislativy také, ve spolupráci s věcně příslušnými resorty, vypracovává návrhy stanovisek vlády k legislativním návrhům předložených poslanci, Senátem nebo zastupitelstvem kraje a plní též další legislativní úkoly, zadané vládou.

V průběhu roku 2014 vypracoval Odbor vládní legislativy návrhy stanovisek k celkem 257 návrhům právních předpisů – 186 legislativním návrhům vypracovaným ministerstvy a jinými ústředními orgány státní správy, 1 stanovisko k návrhu na přístup České republiky ke Smlouvě o stabilitě, koordinaci a správě v hospodářské a měnové unii a 70 materiálů pro schůzi vlády k návrhům zákonů předložených poslanci, Senátem nebo zastupitelstvem kraje.

II. Legislativní rada a její orgány

A. Předpoklady členství v Legislativní radě

Podle čl. 3 Statutu členy Legislativní rady jmenuje a odvolává vláda; předsedu Legislativní rady jmenuje a odvolává vláda na návrh předsedy vlády a místopředsedy a ostatní členy Legislativní rady jmenuje a odvolává vláda na návrh předsedy Legislativní rady. Předsedou Legislativní rady vlády je člen vlády.

Při hodnocení kandidáta na členství v Legislativní radě se posuzují jeho právní specializace v příslušném oboru práva ve vztahu k potřebám Legislativní rady, obecně uznávaná a respektovaná odborná erudovanost a zkušenost v příslušném právním odvětví, jakož i jeho odborná publikační činnost, schopnost kandidáta k individuální a týmové práci, schopnost aktivního a operativního vyjadřování k projednávaným legislativním návrhům včetně dalších témat, která Legislativní radě k posouzení a zaujetí stanoviska předloží vláda nebo předseda Legislativní rady.

Při výběru kandidátů na členství v Legislativní radě jsou brány v úvahu rovněž časové možnosti jednotlivých kandidátů.

B. Složení Legislativní rady

V návaznosti na jmenování vlády Mgr. Bohuslava Sobotky byl jmenován usnesením vlády ze dne 29. ledna 2014 č. 79 předsedou Legislativní rady ministr pro lidská práva, rovné příležitosti a legislativu Mgr. Jiří Dienstbier.

V průběhu roku 2014 došlo také ke změnám ve složení Legislativní rady tak, aby odpovídalo zaměření legislativní činnosti vlády podle Programového prohlášení vlády, Koaliční smlouvy a závazků plynoucích z členství České republiky v Evropské unii, a přihlédlo se také k dlouhodobému deficitu ve složení tohoto orgánu, pokud jde o zastoupení odborníky na oblast ústavního práva, trestního práva a práva Evropské unie a mezinárodního práva. Personální složení Legislativní rady v průběhu roku 2014, včetně důvodů změn ve složení, je uvedeno v následující tabulce.

Seznam členů Legislativní rady od 1. ledna 2014 do 31. prosince 2014

Mgr. Jiří Dienstbier ^{*)} – předseda
Mgr. Kateřina Valachová, Ph.D. ^{**)} – místopředsedkyně
prof. JUDr. Aleš Gerloch, CSc. – místopředseda
prof. JUDr. Miroslav Bělina, CSc.

Marek Benda ^{*****)}
JUDr. Petr Bezouška, Ph.D.
JUDr. Jaroslav Bureš ^{*****)}
prof. JUDr. Jan Dědič, CSc.
JUDr. Ing. Filip Dienstbier, Ph.D.
JUDr. Radek Doležel ^{****)}
prof. JUDr. Jan Dvořák, CSc. ^{*****)}
prof. Dr. JUDr. Karel Eliáš
prof. JUDr. Josef Fiala, CSc. ^{****)}
JUDr. Marek Görges ^{*****)}
doc. JUDr. Bohumil Havel, Ph.D.
JUDr. Václav Henych
JUDr. Miloslav Jindřich
JUDr. Stanislav Kadečka, Ph.D. ^{****)}
JUDr. Alexander Károlyi ^{*****)}
Mgr. František Korbel, Ph.D. ^{***)}
doc. JUDr. Richard Král, Ph.D., LL.M.
JUDr. Ladislav Krym ^{*****)}
JUDr. Jan Kudrna, Ph.D. ^{****)}
prof. JUDr. Hana Marková, CSc.
JUDr. PhDr. Petra Mlsna, Ph.D. ^{***) *****)}
JUDr. Petra Nováková, Ph.D.
doc. JUDr. Lenka Pítrová, CSc.
JUDr. Mgr. Ivo Pospíšil, Ph.D. ^{****)}
doc. Mag. Phil. Dr. iur. Harald Christian Scheu, Ph.D. ^{****)}
prof. Ing. Vladimír Smejkal, CSc., LL.M. ^{*****)}

JUDr. Pavel Staněk ^{*****)}
JUDr. Ing. Josef Staša, CSc. ^{****)}
JUDr. Jaroslav Svejkský ^{*****)}
prof. JUDr. Pavel Šámal, Ph.D. ^{****)}
doc. JUDr. Ivanka Štenglová ^{****)}
JUDr. Petr Šustek, Ph.D. ^{****)}
prof. JUDr. Jiří Švestka, DrSc.
JUDr. Josef Vedral, Ph.D.
doc. JUDr. Vladimír Vopálka, CSc. ^{*****)}
prof. JUDr. Alena Winterová, CSc.
doc. JUDr. PhDr. Jan Wintr, Ph.D. ^{****)}
JUDr. Pavel Zářecký, CSc.
JUDr. Michal Žižlavský ^{*****)}

*) jmenování do funkce předsedy LRV ke dni 29. 1. 2014

**) jmenování do funkce místopředsedkyně LRV ke dni 1. 3. 2014

***) odvolání z funkce místopředsedy LRV ke dni 28. 2. 2014

****) jmenování do funkce člena LRV ke dni 5. 6. 2014

*****) odvolání z funkce člena LRV ke dni 4. 6. 2014

*****) úmrtí k 20.4.2014

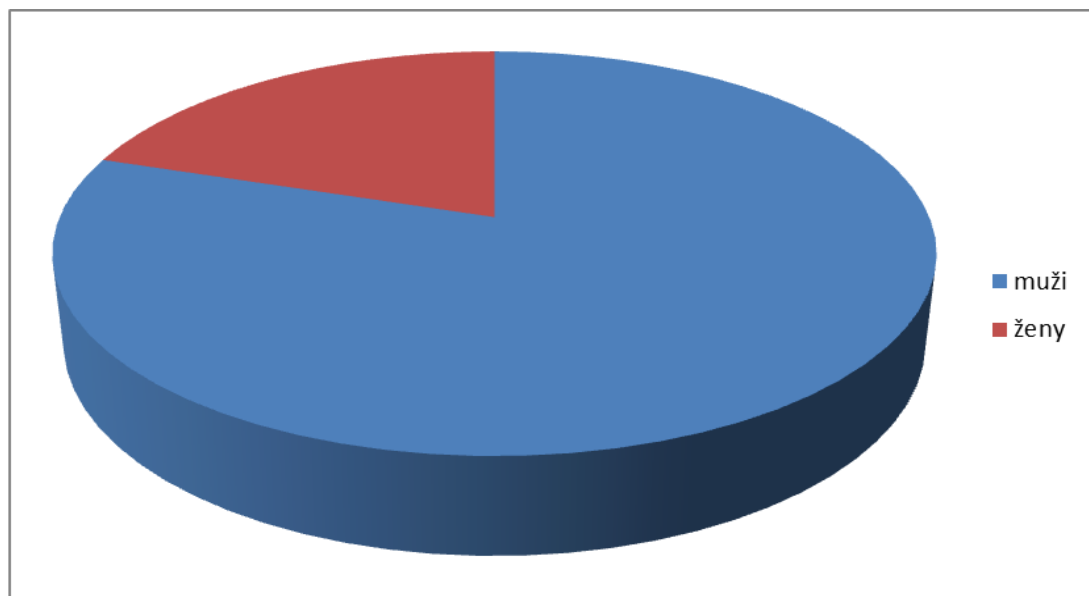
Seznam členů Legislativní rady ke dni 31. prosince 2014

Mgr. Jiří Dienstbier – předseda
Mgr. Kateřina Valachová, Ph.D. – místopředsedkyně
prof. JUDr. Aleš Gerloch, CSc. – místopředseda
prof. JUDr. Miroslav Bělina, CSc.
JUDr. Petr Bezouška, Ph.D.

prof. JUDr. Jan Dědič, CSc.
JUDr. Radek Doležel
prof. Dr. JUDr. Karel Eliáš
prof. JUDr. Josef Fiala, CSc.
doc. JUDr. Bohumil Havel, Ph.D.
JUDr. Václav Henych
JUDr. Miloslav Jindřich
JUDr. Stanislav Kadečka, Ph.D.
Mgr. František Korbel, Ph.D.
doc. JUDr. Richard Král, Ph.D., LL.M.
JUDr. Jan Kudrna, Ph.D.
prof. JUDr. Hana Marková, CSc.
JUDr. Petra Nováková, Ph.D.
doc. JUDr. Lenka Pítrová, CSc.
JUDr. Mgr. Ivo Pospíšil, Ph.D.
doc. Mag. Phil. Dr. iur. Harald Christian Scheu, Ph.D.
JUDr. Ing. Josef Staša, CSc.
prof. JUDr. Pavel Šámal, Ph.D.
doc. JUDr. Ivanka Štenglová
JUDr. Petr Šustek, Ph.D.
prof. JUDr. Jiří Švestka, DrSc.
JUDr. Josef Vedral, Ph.D.
prof. JUDr. Alena Winterová, CSc.
doc. JUDr. PhDr. Jan Wintr, Ph.D.
JUDr. Pavel Zářecký, CSc.

Přehled počtu členů/členek a složení Legislativní rady k 31. prosinci 2014

LRV	celkový počet	muži	ženy
	30	24	6



C. Předseda Legislativní rady

Postavení předsedy Legislativní rady upravuje Statut a Jednací řád Legislativní rady.

Předseda Legislativní rady svolává a řídí zasedání Legislativní rady; po dobu jeho nepřítomnosti řídí zasedání Legislativní rady některý z jejích místopředsedů, pověřený řízením zasedání Legislativní rady.

Předseda Legislativní rady

- podepisuje stanoviska zaujatá Legislativní radou a předkládá je vládě,
- s přihlédnutím ke kapacitním možnostem Legislativní rady a za podmínek stanovených v čl. 4 Statutu může rozhodnout, že k legislativnímu návrhu bude vypracováno stanovisko předsedy Legislativní rady; i v tomto případě jsou však využívána stanoviska zaujatá k legislativnímu návrhu příslušnými pracovními komisemi Legislativní rady.

Pravomoc předsedy Legislativní rady rozhodnout, že legislativní návrh nebude projednán Legislativní radou a že k němu bude vypracováno stanovisko předsedy Legislativní rady, se týká případů, kdy legislativní návrh

- a) nemá formu komplexního zákona,
- b) neobsahuje zásadní legislativní problémy, jejichž řešení si vyžaduje projednání Legislativní radou, nebo
- c) je časově naléhavý.

Stanovisko Legislativní rady, případně stanovisko předsedy Legislativní rady, obhájí na schůzi vlády předseda Legislativní rady.

D. Zasedání Legislativní rady a jejích orgánů

Způsob jednání Legislativní rady a jejích pracovních komisí upravuje Statut a Jednací řád Legislativní rady.

Zasedání Legislativní rady se v roce 2014 konala, obdobně jako v předchozích letech, zpravidla ve 14 denním intervalu podle stanoveného plánu zasedání, v případě časově naléhavých nebo mimořádně rozsáhlých a zvláště složitých předloh se uskutečnila mimořádná zasedání.

K projednání každého jednotlivého bodu programu zasedání Legislativní rady je určen zpravidla 1 zpravodaj; v případě zvláště složitých legislativních předloh, popřípadě rozsáhlých a tematicky různorodě strukturovaných legislativních návrhů, jsou ustanovováni 2 i více zpravodajů k těmto návrhům.

K přípravě zpravodajské zprávy má zpravodaj k dispozici vlastní legislativní materiál předložený vládě, návrh stanoviska Legislativní rady zpracovaný Odborem vládní legislativy (včetně stanoviska komise RIA, vypracovávali se), zápisy ze schůzí pracovních komisí Legislativní rady a stanovisko Odboru kompatibility.

Proces projednávání a posuzování legislativních návrhů Legislativní radou a jejími orgány končí zpracováním konečného stanoviska Legislativní rady, popřípadě stanoviska předsedy Legislativní rady. Toto stanovisko je vládě postupováno jako ryze odborné a nepolitické právní posouzení předloženého legislativního návrhu, které obsahuje posouzení obecně právních hledisek a ústavní konformity návrhu s právním řádem České republiky, s právem Evropské unie, s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána; současně obsahuje konkrétní připomínky k jednotlivým normativním ustanovením, k jejich systemizaci, obsahu i formě zpracování, jakož i zhodnocení jejich vnitřní srozumitelnosti a souladnosti.

E. Počet předložených a projednaných návrhů právních předpisů

V roce 2014 Legislativní rada obdržela od ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy k posouzení celkem 345 legislativních návrhů.

Z tohoto celkového počtu bylo:

- 5 návrhů věcných záměrů zákonů,
- 119 návrhů zákonů včetně 2 ústavních zákonů,
- 61 návrhů nařízení vlády,
- 159 návrhů vyhlášek a
 - 1 návrh na přístup České republiky ke Smlouvě o stabilitě, koordinaci a správě v hospodářské a měnové unii.

Porovnání počtu předložených návrhů právních předpisů od roku 2009

Rok	Počet návrhů
2009	353
2010	354
2011	393
2012	403
2013	401
2014	345

Legislativní rada projednala v roce 2014 na svých 14 zasedáních celkem 38 návrhů právních předpisů, z toho

- 2 návrhy věcných záměrů zákonů,
- 1 návrh ústavního zákona,
- 35 návrhů zákonů;

kromě toho Legislativní rada na základě požadavku vlády projednala a zaujala stanovisko k návrhu na přístup České republiky ke Smlouvě o stabilitě, koordinaci a správě v hospodářské a měnové unii.

Mezi stěžejní projednávané návrhy lze zařadit zákony v oblasti finančního trhu a regulace podnikání, zákony týkající se oblasti daní, zákony týkající se sociálního zabezpečení a pracovního práva nebo úpravy vzdělávání, ale také zákony související s dokončením celkového procesu rekodifikací soukromého práva a další důležité zákony předkládané zejména na základě Plánu legislativních prací vlády.

Na základě kontinuálního vyhodnocení činnosti Legislativní rady nejenom v roce 2014 lze konstatovat, že projednávání legislativních návrhů v Legislativní radě a v jejích pracovních komisích výrazným způsobem pozitivně ovlivnilo kvalitu zejména legislativních návrhů předkládaných vládě, vedlo k identifikaci možného nesouladu s ústavním pořádkem České republiky nebo s právem EU a odstranění těchto pochybností, a tedy v řadě případů tak zabránilo případnému přerušení projednávání legislativních návrhů na úrovni vlády z důvodu nezpůsobilosti některých návrhů k projednání a následnému předložení Parlamentu České republiky.

Roli Legislativní rady jako specializovaného poradního orgánu vlády pro její legislativní činnost tak lze v oblasti vládní i nevládní legislativy hodnotit jako nezastupitelnou na úrovni moci výkonné a vytvářející současně příznivé podmínky pro další legislativní proces v obou komorách Parlamentu České republiky.

V průběhu posuzování návrhů právních předpisů Legislativní radou bylo v některých případech nezbytné uskutečnit, nejčastěji na úrovni náměstků ministrů, separátní jednání zástupců Legislativní rady (nejčastěji zpravodajů ke konkrétnímu návrhu právního předpisu), zástupců předkladatele a odborného aparátu Sekce Legislativní rady vlády za účelem buď dopracování předloženého návrhu předkladatelem a jeho opětovného předložení Legislativní radě k projednání v podobě upraveného znění, nebo za účelem dopracování konečného stanoviska Legislativní rady pro vládu.

V roce 2014 se uskutečnila separátní jednání k těmto návrhům právních předpisů:

- a) návrh zákona o vymáhání práv duševního vlastnictví orgány Celní správy České republiky – č.j. 1338/13
- b) návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o vymáhání práv duševního vlastnictví orgány Celní správy České republiky – č.j. 1337/13
- c) návrh zákona, kterým se mění zákon č. 99/1963 Sb., občanský soudní řád, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 120/2001 Sb., o soudních exekutorech a exekuční činnosti (exekuční řád) a o změně dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů – č.j. 454/14
- d) návrh zákona, kterým se mění zákon č. 111/2006 Sb., o pomoci v hmotné nouzi, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony – č.j. 671/14
- e) návrh zákona, kterým se mění zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů – č.j. 569/14
- f) návrh zákona, kterým se mění zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů – č.j. 571/14
- g) návrh zákona, kterým se mění zákon č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 306/1999 Sb., o poskytování dotací soukromým školám, předškolním a školským zařízením, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 373/2011 Sb., o specifických zdravotních službách, ve znění pozdějších předpisů – č.j. 739/14
- h) návrh zákona, kterým se mění zákon č. 395/2009 Sb., o významné tržní síle při prodeji zemědělských a potravinářských produktů a jejím zneužití – č.j. 775/14
- i) návrh zákona o výměně informací o účtech s jinými státy pro účely správy daní – č.j. 841/14
- j) návrh zákona, kterým se mění zákon č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony – č.j. 950/14
- k) návrh zákona, kterým se mění zákon č. 262/2006 Sb., zákoník práce, ve znění pozdějších předpisů – č.j. 912/14
- l) návrh ústavního zákona o rozpočtové odpovědnosti, návrh zákona o pravidlech rozpočtové odpovědnosti a návrh zákona o změně některých zákonů v souvislosti s přijetím ústavního zákona o rozpočtové odpovědnosti a zákona o pravidlech rozpočtové odpovědnosti – č.j. 990/14
- m) návrh zákona o službě vojáků v záloze – č.j. 117/14

- n) návrh zákona, kterým se mění zákon č. 585/2004 Sb., o branné povinnosti a jejím zajišťování, ve znění pozdějších předpisů, a související zákony – č.j. 118/14
- o) návrh zákona, kterým se mění zákon č. 277/2009 Sb., o pojišťovnictví, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony- č.j. 1158/14
- p) návrh zákona, kterým se mění zákon č. 38/2004 Sb., o pojišťovacích zprostředkovatelích a samostatných likvidátorech pojistných událostí a o změně živnostenského zákona (zákon o pojišťovacích zprostředkovatelích a likvidátorech pojistných událostí), ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony
- q) – č.j. 1157/14
- r) návrh zákona, kterým se mění zákon č. 111/1998 Sb., o vysokých školách a o změně a doplnění dalších zákonů (zákon o vysokých školách), a některé další zákony – č.j. 1219/14.

Celkem se jednalo o 18 separátních jednání za účelem odstranění závažných právních nedostatků předložených návrhů právních předpisů, které by jinak vedly k zastavení legislativního procesu.

F. Posuzování dalších legislativních návrhů

Podle čl. 20 odst. 1 Legislativních pravidel vlády do působnosti předsedy Legislativní rady spadá rovněž předkládání materiálu obsahujícího stanovisko vlády k návrhu zákona předloženého v souladu s čl. 41 odst. 2 Ústavy České republiky poslancem, skupinou poslanců, Senátem nebo zastupitelstvem příslušného kraje.

V roce 2014 požádal předseda Poslanecké sněmovny vládu o vyjádření k celkem 70 návrhům zákonů, jejichž předkladatelem nebyla vláda; jejich složení podle předkladatele bylo následující:

- 55 - poslanec nebo skupina poslanců,
- 9 - Senát a
- 6 - zastupitelstvo kraje.

Tyto legislativní předlohy sice nebyly projednávány Legislativní radou nebo jejími pracovními komisemi, ale Sekce Legislativní rady k nim způsobem stanoveným Legislativními pravidly vlády ve spolupráci s jednotlivými dotčenými resorty, vždy vypracovala materiál pro schůzi vlády, ve kterém byl obsažen, vedle předkládací zprávy pro vládu, i návrh stanoviska vlády k předloženému legislativnímu návrhu ve smyslu čl. 44 odst. 1 Ústavy České republiky.

G. Účastníci zasedání Legislativní rady

Ve sledovaném období okruh účastníků zasedání Legislativní rady stanovil Jednací řád v čl. 1 bodě 4 tak, že na zasedání Legislativní rady byli zváni

- a) členové Legislativní rady;
- b) předkladatel – člen vlády nebo vedoucí jiného ústředního orgánu státní správy – který předložil vládě k projednání věcný záměr zákona, návrh zákona (návrh ústavního zákona), popř. návrh nařízení vlády;
- c) předseda pracovní komise Legislativní rady, která legislativní návrh předkladatele projednala a vypracovala k němu stanovisko obsahující zásadní připomínky;
- d) zástupce Kanceláře prezidenta republiky, ředitelé legislativních odborů Kanceláře Poslanecké sněmovny a Kanceláře Senátu Parlamentu České republiky;
- e) veřejný ochránce práv (od dubna 2012)
- f) ředitel Sekce Legislativní rady;
- g) vedoucí Sekretariátu Legislativní rady,
- h) ředitel Odboru vládní legislativy a zaměstnanec tohoto odboru, který vypracoval návrh stanoviska Legislativní rady;
- i) ředitel Odboru kompatibility a zaměstnanec tohoto odboru, který vypracoval stanovisko k projednávanému legislativnímu materiálu,
- j) další osoby podle rozhodnutí předsedy Legislativní rady.

V souladu se závazkem vlády, deklarovaným v jejím programovém prohlášení, „*zajistit podmínky pro přípravu kvalitních právních předpisů*“ vláda schválila svým usnesením ze dne 15. prosince 2014 č. 1051 podstatnou novelu Jednacího řádu Legislativní rady; na základě poznatků z činnosti Rady hospodářské a sociální dohody České republiky dochází s účinností od 1. ledna 2015 k jednak posílení role sociálních partnerů v legislativním procesu a dále k upřesnění role profesních komor zřízených zákonem při projednávání návrhů právní regulace nebo oblasti působnosti těchto komor. Novelou Jednacího řádu Legislativní rady se tedy rozšiřuje okruh osob zvaných na zasedání Legislativní rady a nově se dává možnost zejména zástupcům sociálních partnerů, profesních komor zřízených zákonem, popřípadě zástupcům Českého olympijského výboru, se za stanovených podmínek účastnit zasedání Legislativní rady. Těmto zástupcům se současně přiznává tzv. právo slyšení. Novelou Jednacího řádu Legislativní rady se dále upravuje projednávání případného rozporu mezi předkladatelem návrhu právního předpisu a odborovou organizací na jednání schůze vlády tak, že tento rozpor na schůzi vlády vypořádává za sociální partnery předseda Legislativní rady.

Pokud jde o elektronickou komunikaci Legislativní rady, resp. jejího sekretariátu, došlo od 1. května 2014 k rozšíření této formy komunikace tak, že veškeré materiály, avíza pozvánek na jednání Legislativní rady nebo pracovních komisí, stanoviska OKOM a pracovních komisí se distribuují výlučně cestou elektronické knihovny eKlep. Zpravodajské zprávy a návrhy stanovisek Legislativní rady se i nadále zasílají e-mailem.

H. Pracovní komise Legislativní rady

Pracovní komise Legislativní rady jsou významným a nezastupitelným odborným orgánem Legislativní rady. V roce 2014 pracovaly tyto pracovní komise Legislativní rady:

- a) pro veřejné právo I – správní právo č. 1,
- b) pro veřejné právo I – správní právo č. 2,
- c) pro veřejné právo II – finanční právo,
- d) pro veřejné právo III – pracovní právo a sociální věci,
- e) pro soukromé právo,
- f) pro trestní právo a
- g) pro hodnocení dopadů regulace (RIA).

Pracovní komise Legislativní rady vykonávaly svoji činnost prostřednictvím schůzí, jejichž termíny byly předem čtvrtletně plánovány s přihlédnutím k postoupeným legislativním materiálům, které předložily jednotlivá ministerstva nebo další ústřední správní orgány buď na základě Plánu legislativních prací vlády, nebo mimo něj.

Seznam členů jednotlivých pracovních komisí Legislativní rady včetně personálních změn ve složení komise, přehled počtu projednaných legislativních návrhů a počtu schůzí je uveden v příloze č. 1 k této zprávě.

Srovnávací tabulky počtu projednaných legislativních materiálů, členěných podle jednotlivých pracovních komisí a podle druhu jednotlivých legislativních materiálů v letech 2006 až 2014, jsou uvedeny v příloze č. 2 k této zprávě.

Pracovní komise Legislativní rady projednávaly za účasti zástupců předkladatelů vládě předložené legislativní materiály (návrhy věcných záměrů zákonů, návrhy ústavních zákonů, návrhy zákonů, návrhy nařízení vlády) a zaujímaly k nim příslušná odborná stanoviska. Přehled předložených legislativních návrhů podle druhu a podle předkladatelů je uveden v příloze č. 4 k této zprávě.

Pracovní komise Legislativní rady rovněž projednávaly a posuzovaly všechny návrhy vyhlášek předložené ministerstvy nebo jinými správními úřady. Při projednávání vyhlášek jsou pracovní komise Legislativní rady nezastupitelné, neboť návrhy vyhlášek Legislativní rada neprojednává (s výjimkou uvedenou výše - nesouhlas předkladatele se stanoviskem pracovní komise Legislativní rady (čl. 2 písm. a) a b) Statutu)), a proto jsou stanoviska pracovních komisí v tomto směru ve vztahu k předkladatelem předloženému návrhu vyhlášky konečná.

Stanoviska jednotlivých pracovních komisí byla postupována Odboru vládní legislativy, členům Legislativní rady a předkladatelům k dalšímu využití v rámci legislativního procesu.

Obě veřejnoprávní pracovní komise pro správní právo, jakož i pracovní komise pro finanční právo a pracovní komise pro soukromé právo, jednaly 14-denních intervalech, popřípadě podle potřeby i v mimořádně stanovených termínech, respektive ve zkráceném řízení, v souladu s Jednacím řádem Legislativní rady.

Veřejnoprávní pracovní komise pro pracovní právo a sociální věci jednala pravidelně v měsíčních cyklech. Množství jejích schůzí a strukturovaný počet projednaných návrhů jsou uvedeny v příslušném vyhodnocení.

Schůze pracovní komise pro trestní právo byly svolávány ad hoc, podle množství a charakteru postoupených legislativních návrhů k projednání.

Rozbor zasedání pracovní komise pro hodnocení dopadů regulace (RIA) a hodnocení projednávaných návrhů je v příloze č. 5 k této zprávě.

Přehled mimořádných zasedání společných pracovních komisí Legislativní rady a přehled zkrácených řízení je uveden v příloze č. 3 k této zprávě.

Program schůze jednotlivých pracovních komisí obsahoval v průměru 3 až 8 legislativních předloh na každou schůzi jedné pracovní komise podle jejich zaměření.

Při stanovování programu jednotlivých schůzí pracovních komisí byly respektovány jak časové možnosti, popř. požadavky předkladatelů, tak i věcná zaměření a charakter projednávaných předloh. Zasedání jednotlivých pracovních komisí si vyžadovalo obvykle 5 až 8 hodin jednání na jedné schůzi pracovní komise.

Jednotlivé legislativní materiály byly zařazovány na pořad schůzí příslušných pracovních komisí v pořadí, v jakém byly doručeny Sekci Legislativní rady, přičemž členům pracovních komisí byly příslušné legislativní materiály zasílány Sekretariátem Sekce Legislativní rady s časovým předstihem nejméně 7 dnů před vlastním projednáváním věcí. V naléhavých případech byly některé materiály zařazovány na schůze pracovních komisí na základě dodatku programu i v kratších termínech, vždy po předchozím individuálním projednání naléhavosti jak s předkladatelem, tak i s předsedy jednotlivých pracovních komisí.

Jednotlivé legislativní materiály byly projednávány průměrně ve 2 až 3 pracovních komisích Legislativní rady, pokud se jedná o věcné záměry zákonů, návrhy zákonů a návrhy nařízení vlády.

V případě projednání vyhlášek pracovními komisemi byl uplatňován přístup, že byly obligatorně projednávány některou z veřejnoprávních komisí, zejména komisemi pro správní právo, a podle charakteru legislativní předlohy pak ještě v další odborně příslušné pracovní komisi; průměrně byly vyhlášky projednávány ve 2 pracovních komisích Legislativní rady.

III. Plán činnosti Legislativní rady

Plán zpracování, předkládání a projednávání legislativních materiálů Legislativní radou a jejími pracovními komisemi v roce 2014 se odvíjel od plnění Plánu legislativních prací vlády na zbytek roku 2014 ze strany jednotlivých předkladatelů, přičemž byly zohledněny rovněž mimo tento plán předkládané naléhavé legislativní návrhy.

IV. Náklady na činnost Legislativní rady a jejích pracovních komisí

Materiální zabezpečení činnosti Legislativní rady, jejích pracovních komisí včetně poskytování odměn za výkon funkce jednotlivým členům a funkcionářům orgánů Legislativní rady ve výši stanovené předsedou Legislativní rady a úhrady prokazatelných cestovních výdajů poskytoval Úřad vlády v souladu se Statutem a Jednacím řádem Legislativní rady.

Za rok 2014 byly vyplaceny členům Legislativní rady a jejích komisí odměny v celkové výši 2 793 300 Kč.

Výše odměn jednotlivým členům Legislativní rady podle jejich zařazení je stanovena formou hodinové odměny za výkon příslušné funkce, a to takto: místopředseda Legislativní rady 650,-Kč/hod., člen Legislativní rady 450,-Kč/hod., předseda pracovní komise Legislativní rady 700,-Kč/hod., člen pracovní komise Legislativní rady 200,- Kč/hod. Odměny za práci v Legislativní radě a jejích pracovních komisích byly v roce 2014 zúčtovány pololetně (ke konci června a ke konci prosince, s výplatním termínem v následujícím kalendářním měsíci). Uvedené hodinové sazby odměn jsou od roku 1998 beze změny; poslední úprava byla provedena v roce 2005, kdy byla změněna hodinová sazba odměny členů pracovních komisí Legislativní rady ze 125,-Kč/hod. na 200,-Kč/hod.

V. Opatření k zajištění bezpečnosti při zabezpečování činnosti Legislativní rady

Stanovená bezpečnostní opatření na Úřadu vlády si vyžádala ze strany Sekretariátu Legislativní rady i v roce 2014 zajišťování osobního doprovodu všech zástupců předkladatelů a dalších účastníků zasedání Legislativní rady a schůzí pracovních komisí Legislativní rady, jakož i veškerého pohybu těchto osob v budovách Úřadu vlády. Členové Legislativní rady a jejích pracovních komisí mají vstup do budov Úřadu vlády zajištěn bez doprovodu, a to na základě vydaných průkazů ke vstupu do objektů Úřadu vlády.

Za rok 2014 nebyla zaznamenána v předmětné oblasti žádná mimořádná událost.

PRACOVNÍ KOMISE PRO VEŘEJNÉ PRÁVO I - SPRÁVNÍ PRÁVO č. 1

**Přehled členů pracovní komise LRV pro Veřejné právo I – správní právo č. 1
v období od 1.1. 2014 – 31.12.2014**

JUDr. Josef Vedral, Ph.D. - předseda
JUDr. Stanislav Kadečka, Ph.D. - místopředseda*)
JUDr. Mgr. Luboš Jemelka
Mgr. Jiří Kaucký
JUDr. Alena Kliková, Ph.D.
doc. JUDr. Jan Kysela, Ph.D.
Mgr. Petra Linková
JUDr. Michal Sobotka, Ph.D.
JUDr. Ing. Josef Staša, CSc.
JUDr. Ing. Zdeněk Strnad
Mgr. Kateřina Valachová, Ph.D.**)
Mgr. Martina Postupová
JUDr. Pavel Vetešník
Mgr. Antonín Panák
Mgr. Milan Tauber
Mgr. Lukáš Rothanzl***)
JUDr. Ivo Krýsa, Ph.D., LL.M.***)

*) odvolán z funkce člena a místopředsedy pracovní komise LRV ke dni 31.8.2014

***) odvolána z funkce členky pracovní komise LRV ke dni 31.8.2014

***) jmenován do funkce člena pracovní komise LRV ke dni 1.9.2014

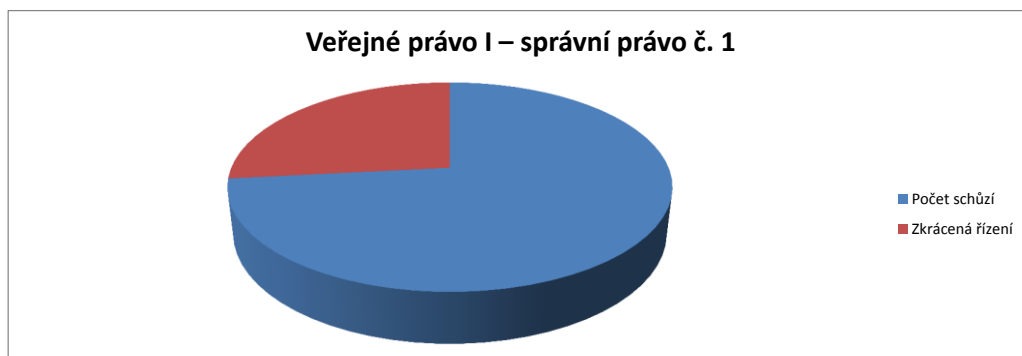
**Přehled počtu legislativních materiálů projednaných v pracovní komisi LRV pro VPI - SP 1
v roce 2014**

Název pracovní komise LRV	Zákon	Novela zákona	Nařízení vlády	Věcný záměr	Ústavní zákon	Vyhláška	Upravené znění
Veřejné právo I – správní právo č. 1	6	28	14	4	1	54	0



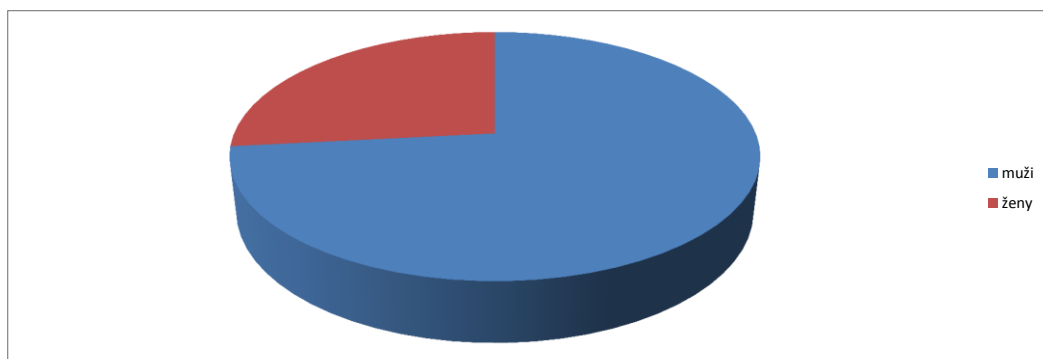
Přehled počtu schůzí a zkrácených řízení v pracovní komisi LRV pro VPI - SP 1 v roce 2014

Název pracovní komise LRV	Počet schůzí	Zkrácená řízení
Veřejné právo I – správní právo č. 1	22	8



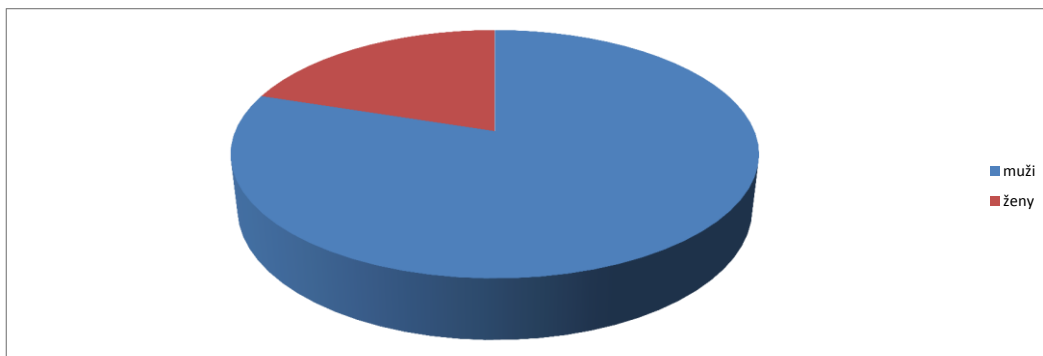
Přehled počtu členů a složení pracovní komise LRV pro VPI - SP (1. 1. - 31.8.2014)

Název pracovní komise LRV	celkový počet	muži	ženy
Veřejné právo I - správní právo 1	15	11	4



Přehled počtu členů a složení pracovní komise LRV pro VPI - SP (1.9. - 31.12.2014)

Název pracovní komise LRV	celkový počet	muži	ženy
Veřejné právo I - správní právo 1	15	12	3



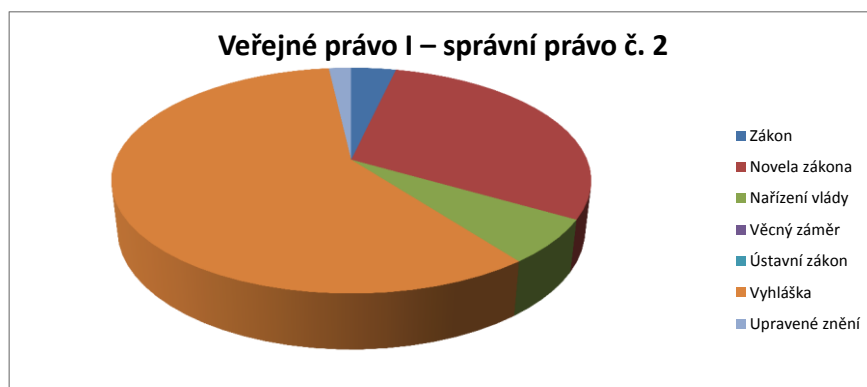
PRACOVNÍ KOMISE PRO VEŘEJNÉ PRÁVO I - SPRÁVNÍ PRÁVO Č. 2

**Přehled členů pracovní komise LRV pro Veřejné právo I – správní právo č. 2
v období od 1.1. 2014 – 31.12.2014**

JUDr. Petr Veit, CSc. - předseda
doc. JUDr. Pavel Mates, CSc. - místopředseda
Mgr. Ing. David Bohadlo
JUDr. Václav Čečák
Mgr. Michal Gottwald
JUDr. Daniela Kovalčíková
JUDr. Jindřich Rajman
JUDr. Dana Římanová
JUDr. Lukáš Potěšil, Ph.D.
JUDr. Hynek Brom
doc. JUDr. František Vavera, Ph.D.
Mgr. Petr Mikešník
JUDr. Miroslav Sylta
Mgr. Daniel Vlasák
JUDr. Hana Müllerová, Ph.D.

Přehled počtu schůzí a zkrácených řízení v pracovní komisi LRV pro VPI - SP 2 v roce 2014

Název pracovní komise LRV	Zákon	Novela zákona	Nařízení vlády	Věcný záměr	Ústavní zákon	Vyhláška	Upravené znění
Veřejné právo I – správní právo č. 2	4	33	7	0	0	65	2



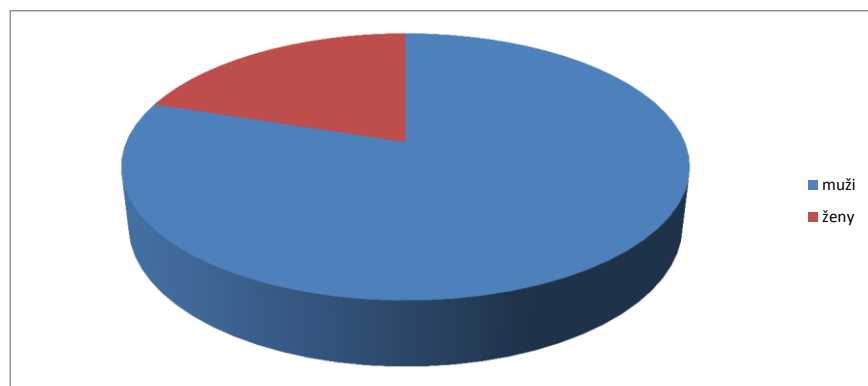
Přehled počtu schůzí a zkrácených řízení v pracovní komisi LRV pro VPI - SP 2 v roce 2014

Název pracovní komise LRV	Počet schůzí	Zkrácená řízení
Veřejné právo I – správní právo č. 2	19	1



Přehled počtu členů a složení pracovní komise LRV pro VPI - SP 2 v roce 2014

Název pracovní komise LRV	celkový počet	muži	ženy
Veřejné právo I – správní právo 2	15	12	3



PRACOVNÍ KOMISE PRO VEŘEJNÉ PRÁVO II - FINANČNÍ PRÁVO

**Přehled členů pracovní komise LRV pro Veřejné právo II – finanční právo
v období od 1.1.2014 – 31.12.2014**

JUDr. Josef Barák - předseda
doc. JUDr. Ivanka Štenglová - místopředsedkyně*)
JUDr. Radim Boháč, Ph.D.**)
JUDr. Marie Grossová, Ph.D.
JUDr. Ladislav Pauker
doc. JUDr. Ing. Michal Radvan, Ph.D.
JUDr. Hana Sáblová
JUDr. Kristina Škampová
JUDr. Stanislava Vosková
JUDr. Alena Schillerová, Ph.D.
JUDr. Michael Kohajda, Ph.D.
Mgr. Ing. Petr Jiška
Mgr. Ing. Daniel Tyraj***)

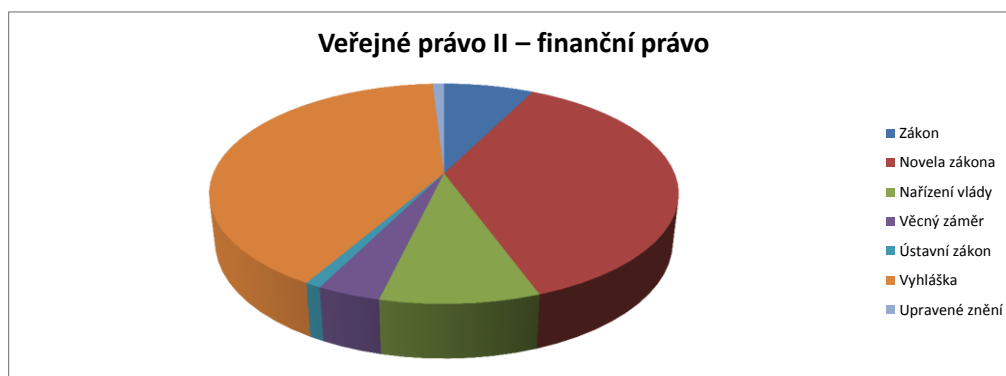
*) odvolána z funkce členky a místopředsedkyně pracovní komise LRV ke dni 4.6.2014

**) jmenován do funkce místopředsedy pracovní komise LRV ke dni 15.9.2014

***) jmenován do funkce člena pracovní komise LRV ke dni 1.9.2014

**Přehled počtu legislativních materiálů projednaných v pracovní komisi LRV pro VP II - FP
v roce 2014**

Název pracovní komise	Zákon	Novela zákona	Nařízení vlády	Věcný záměr	Ústavní zákon	Vyhláška	Upravené znění
Veřejné právo II – finanční právo	8	40	10	4	1	44	1



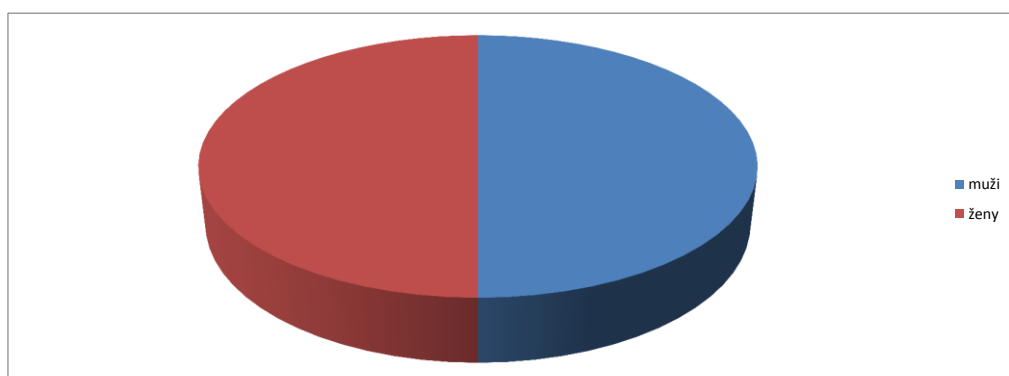
Přehled počtu schůzí a zkrácených řízení v pracovní komisi LRV pro VP II - FP v roce 2014

Název pracovní komise	Počet schůzí	Zkrácená řízení
Veřejné právo II – finanční právo	22	4



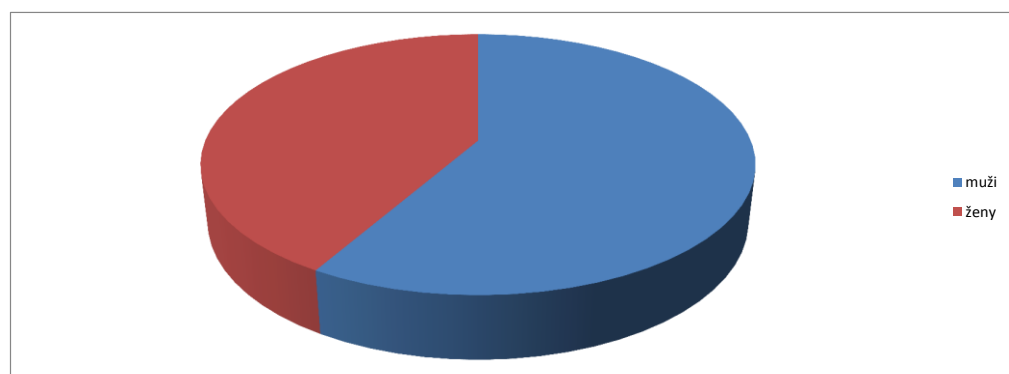
Přehled počtu členů a složení pracovní komise LRV pro VP II - FP (1.1. - 31.8. 2014)

Název pracovní komise LRV	celkový počet	muži	ženy
Veřejné právo II – finanční právo	12	6	6



Přehled počtu členů a složení pracovní komise LRV pro VP II - FP (1.9. - 31.12.2014)

Název pracovní komise LRV	celkový počet	muži	ženy
Veřejné právo II – finanční právo	12	7	5



PRACOVNÍ KOMISE PRO VEŘEJNÉ PRÁVO III - PRACOVNÍ PRÁVO A SOCIÁLNÍ VĚCI

**Přehled členů pracovní komise LRV pro Veřejné právo III – pracovní právo
a sociální věci v období od 1.1. – 31.12.2014**

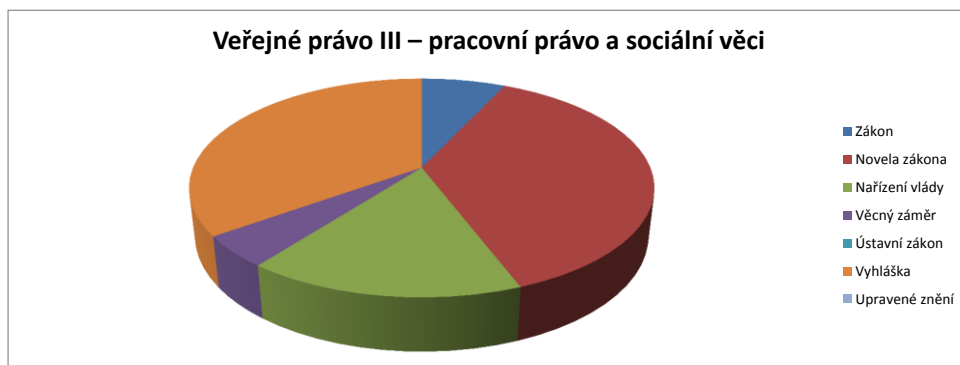
doc. JUDr. Petr Hůrka, Ph.D. - předseda
JUDr. Jan Přib, CSc. - místopředseda
JUDr. Věra Bognárová
JUDr. Radana Gogová
JUDr. Roman Lang, Ph.D.*)
JUDr. Antonín Kottbauer
JUDr. Věra Štangová, CSc.
JUDr. Helena Úlehlová
Mgr. Ludmila Tomandlová
JUDr. Nataša Randlová
doc. JUDr. Jan Pichrt, Ph.D.
doc. JUDr. Kristina Koldinská, Ph.D.**)

*) jmenován do funkce člena pracovní komise LRV ke dni 1.10.2014

**) odvolána z funkce člena pracovní komise LRV ke dni 31.3.2014

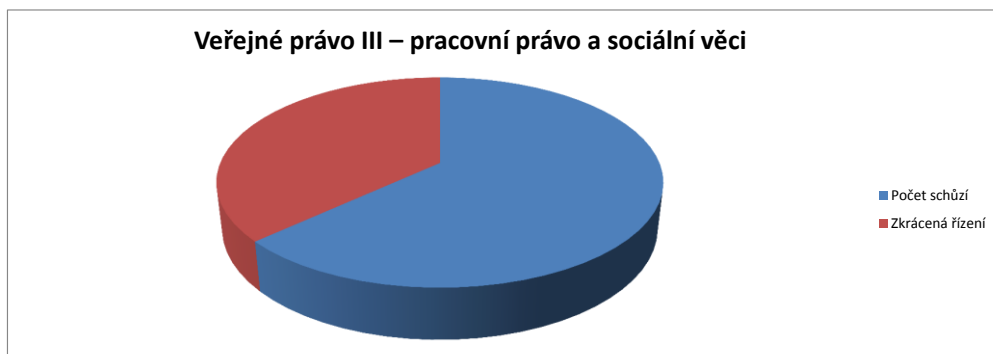
**Přehled počtu legislativních materiálů projednaných v pracovní komisi LRV
pro VP III - PP v roce 2014**

Název pracovní komise	Zákon	Novela zákona	Nařízení vlády	Věcný záměr	Ústavní zákon	Vyhláška	Upravené znění
Veřejné právo III – pracovní právo a sociální věci	3	16	7	2	0	15	0



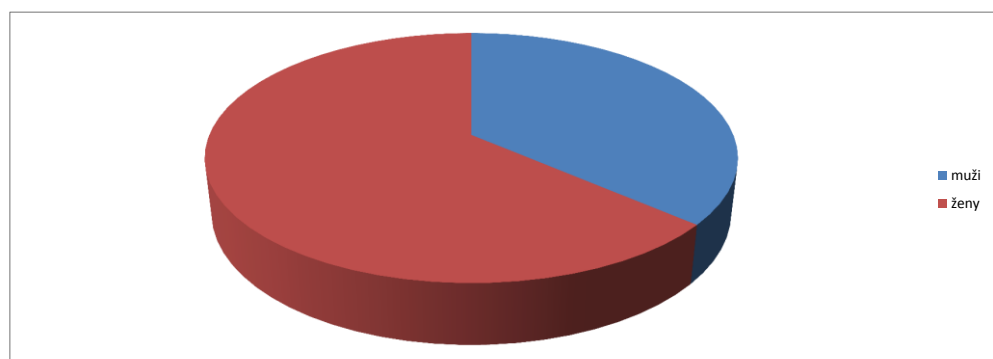
Přehled počtu schůzí a zkrácených řízení v pracovní komisi LRV pro VP III - PP v roce 2014

Název pracovní komise	Počet schůzí	Zkrácená řízení
Veřejné právo III – pracovní právo a sociální věci	12	7



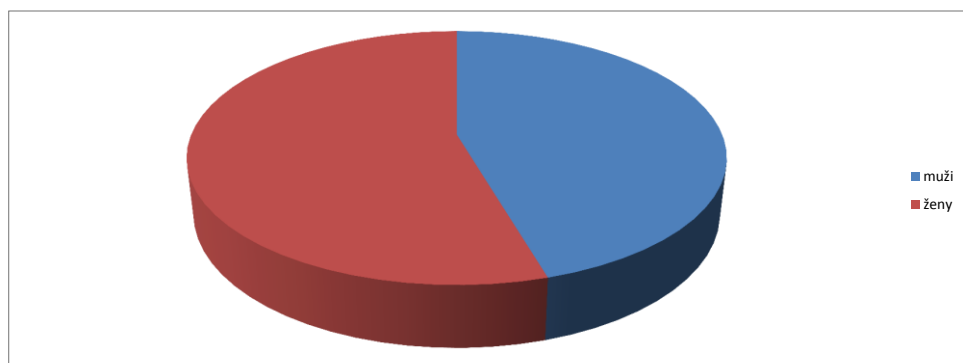
Přehled počtu členů a složení pracovní komise LRV pro VP III - PP (1.1. - 1.10.2014)

Název pracovní komise LRV	celkový počet	muži	ženy
Veřejné právo III – pracovní právo a sociální věci	11	4	7



Přehled počtu členů a složení pracovní komise LRV pro VP III - PP (1.10. - 31.12.2014)

Název pracovní komise LRV	celkový počet	muži	ženy
Veřejné právo III – pracovní právo a sociální věci	11	5	6



PRACOVNÍ KOMISE PRO SOUKROMÉ PRÁVO

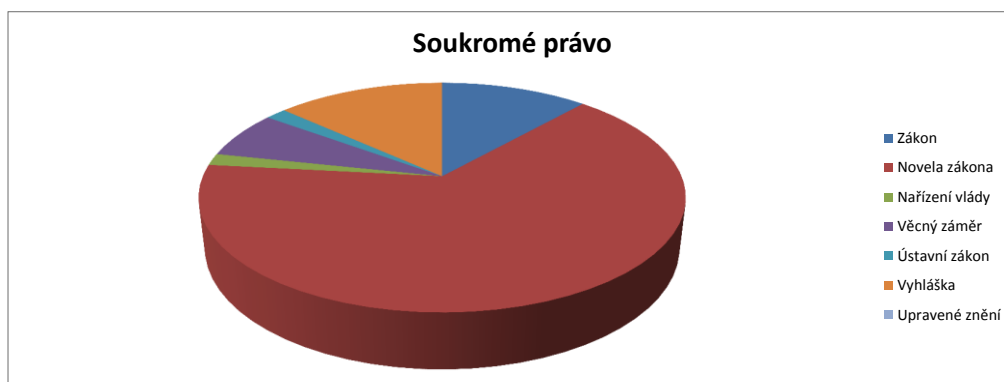
Přehled členů pracovní komise LRV pro Soukromé právo v období od 1.1. – 31.12.2014

JUDr. Václav Bartík - předseda
JUDr. Zdeněk Čáp - místopředseda
JUDr. Tomáš Dvořák, Ph.D. - místopředseda
JUDr. Alena Bányaiová, CSc.
prof. JUDr. Josef Fiala, CSc.
JUDr. Milan Hulmák, Ph.D.
JUDr. Petr Kasík, Ph.D.
prof. JUDr. Zdeněk Kučera, DrSc.
JUDr. Stanislav Marchal, CSc.
Mgr. et Mgr. Dana Prudíková, Ph.D.*)
prof. doc. JUDr. Jarmila Pokorná, CSc.
JUDr. Vratislav Pospíšil
JUDr. Miloš Tomsa, CSc.
JUDr. Petr Tégl, Ph.D.
Mgr. Daniel Hájek, LL.M.

*) jmenována do funkce členky pracovní komise LRV ke dni 6.10.2014

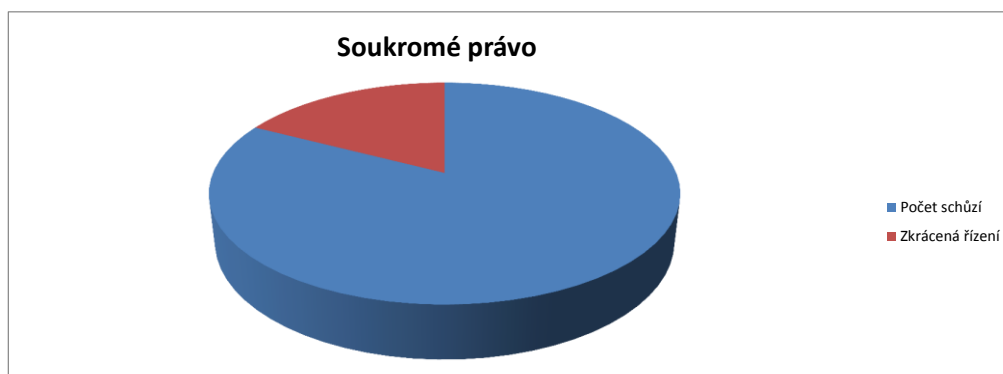
Přehled počtu legislativních materiálů projednaných v pracovní komisi LRV pro SP v roce 2014

Název pracovní komise	Zákon	Novela zákona	Nařízení vlády	Věcný záměr	Ústavní zákon	Vyhláška	Upravené znění
Soukromé právo	7	39	1	4	1	8	0



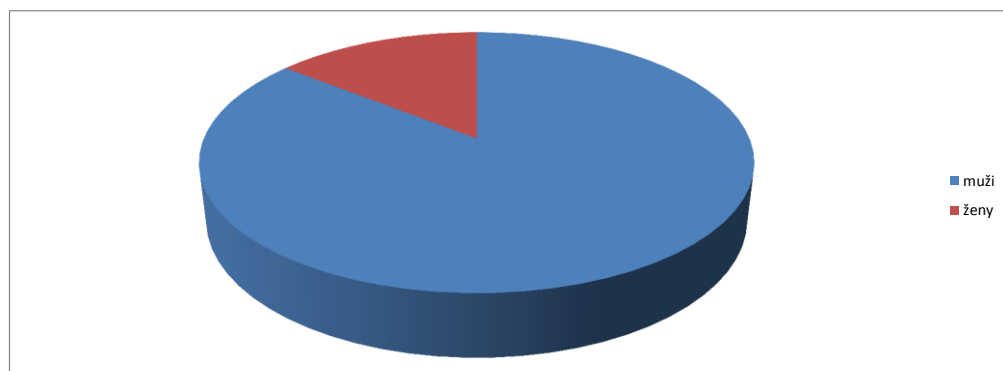
Přehled počtu schůzí a zkrácených řízení v pracovní komisi LRV pro SP v roce 2014

Název pracovní komise	Počet schůzí	Zkrácená řízení
Soukromé právo	19	4



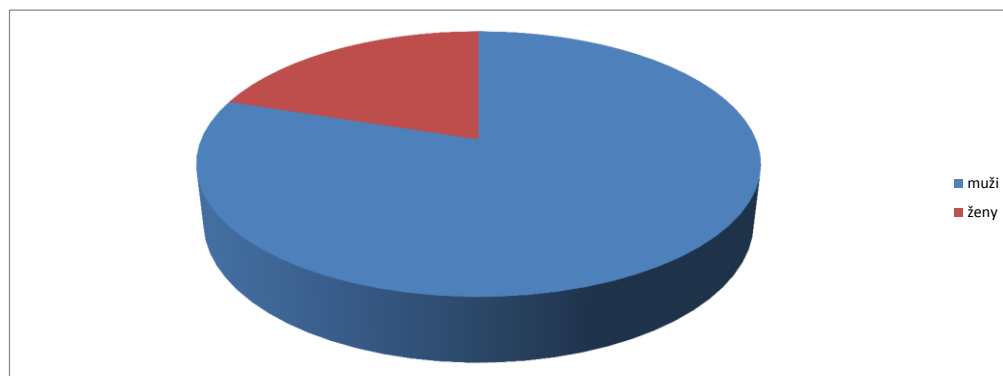
Přehled počtu členů a složení pracovní komise LRV pro SP (1.1. - 5.10.2014)

Název pracovní komise LRV	celkový počet	muži	ženy
Soukromé právo	14	12	2



Přehled počtu členů a složení pracovní komise LRV pro SP (6.10. - 31.12.2014)

Název pracovní komise LRV	celkový počet	muži	ženy
Soukromé právo	15	12	3



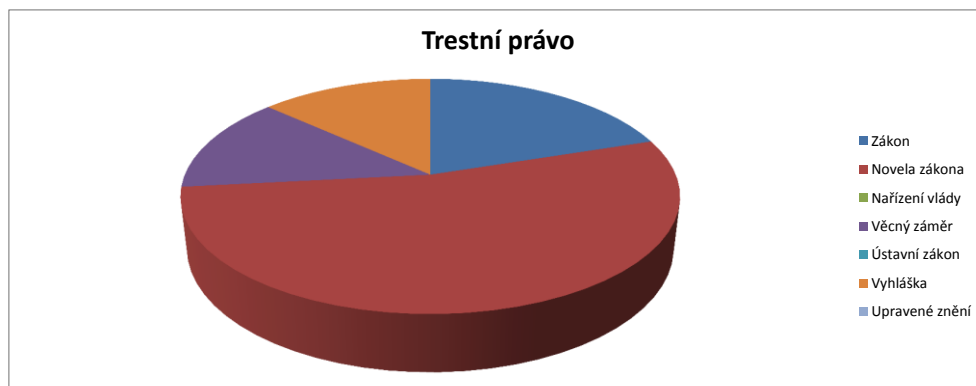
PRACOVNÍ KOMISE PRO TRESTNÍ PRÁVO

**Přehled členů pracovní komise LRV pro trestní právo
v období od 1.1. 2014 – 31.12.2014**

doc. JUDr. Bc. Tomáš Gřivna, Ph. D. - předseda
JUDr. Mgr. Jiří Herczeg, Ph.D.
JUDr. Přemysl Polák, Ph.D.
JUDr. Miroslav Růžička, Ph.D.
prof. JUDr. Pavel Šámal, Ph.D.
JUDr. Daniel Prouza, Ph.D.
JUDr. Bc. Jiří Říha, Ph.D.
JUDr. Tomáš Durdík

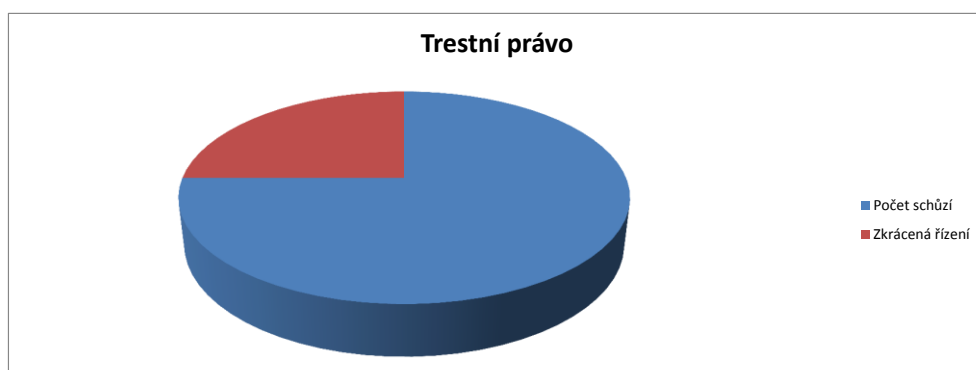
**Přehled počtu legislativních materiálů projednaných v pracovní komisi LRV pro TP
v roce 2014**

Název pracovní komise	Zákon	Novela zákona	Nařízení vlády	Věcný záměr	Ústavní zákon	Vyhláška	Upravené znění
Trestní právo	3	8	0	2	0	2	0



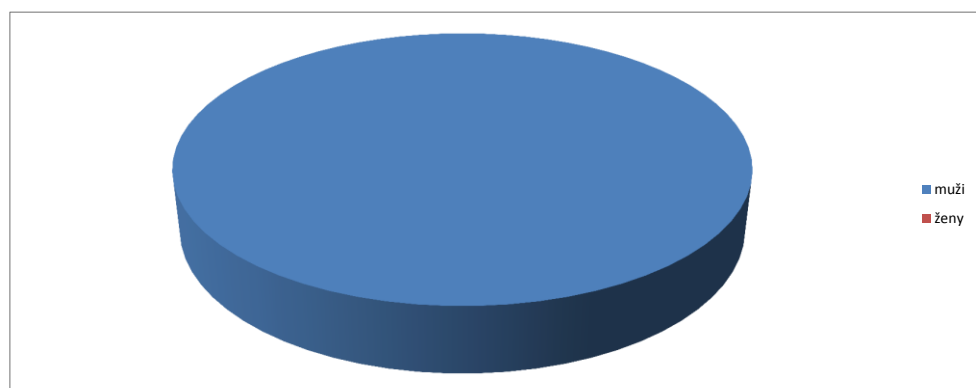
Přehled počtu schůzí a zkrácených řízení v pracovní komisi LRV pro TP v roce 2014

Název pracovní komise	Počet schůzí	Zkrácená řízení
Trestní právo	6	2



Přehled počtu členů a složení pracovní komise LRV pro TP v roce 2014

Název pracovní komise LRV	celkový počet	muži	ženy
Trestní právo	8	8	0



PRACOVNÍ KOMISE PRO HODNOCENÍ DOPADŮ REGULACE (RIA)

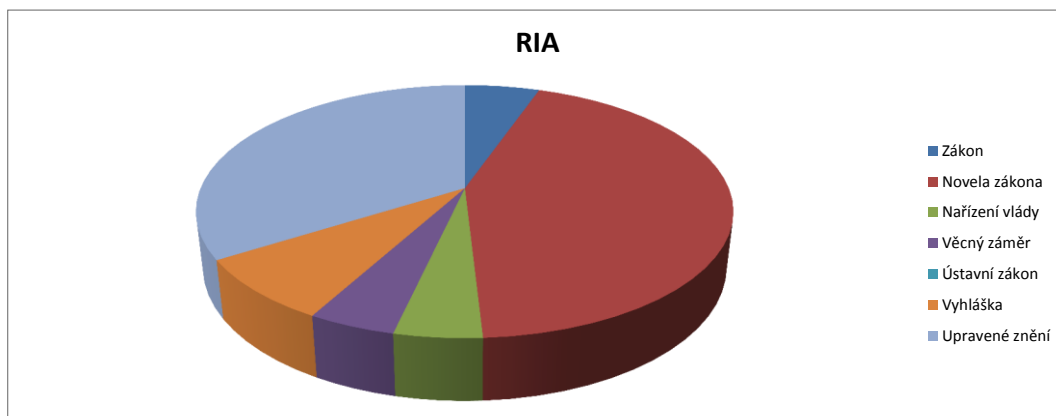
Přehled členů pracovní komise LRV pro hodnocení dopadů regulace v období od 1.1. 2014 – 31.12.2014

Prof. Ing. Michal Mejstřík, CSc.
Prof. Ing. Jiřina Jílková, CSc.
Mgr. Libor Dušek, Ph.D.
Prof. Ing. Petr Moos, CSc.
Doc. Ing. Daniel Münich, Ph.D.
Ing. Jiří Nekovář
JUDr. Petr Solský
Radek Špicar, M.Phil.
RNDr. Jan Vozáb, Ph.D.
Ing. Petr Zahradník
JUDr. Tomáš Richter, LL.M., Ph.D.
Mgr. Jan Matoušek
RNDr. Luděk Niedermayer
PhDr. Zdeněk Kudrna, Ph.D.
Ing. Daniel Trnka
Mgr. et Mgr. Marek Havrda, MA, MPA, Ph.D. *)

*) jmenován do funkce člena pracovní komise LRV ke dni 1.10. 2014

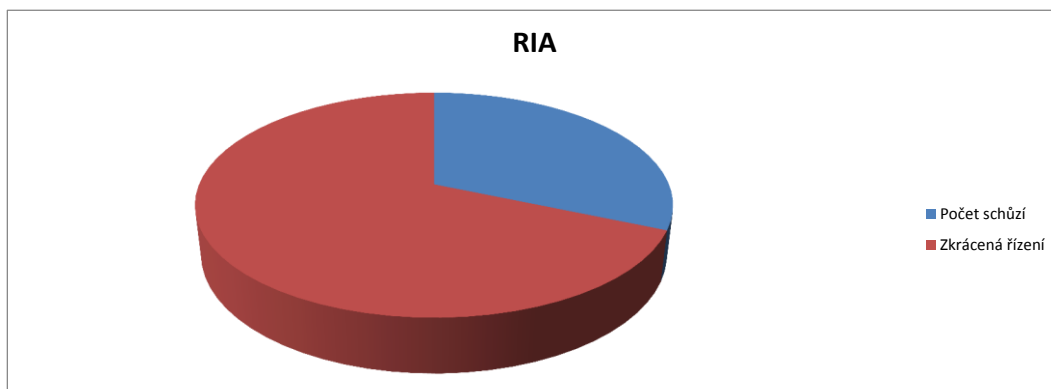
Přehled počtu legislativních materiálů projednaných v pracovní komisi LRV pro RIA v roce 2014

Název pracovní komise	Zákon	Novela zákona	Nařízení vlády	Věcný záměr	Ústavní zákon	Vyhláška	Upravené znění
RIA	6	49	5	5	0	9	38



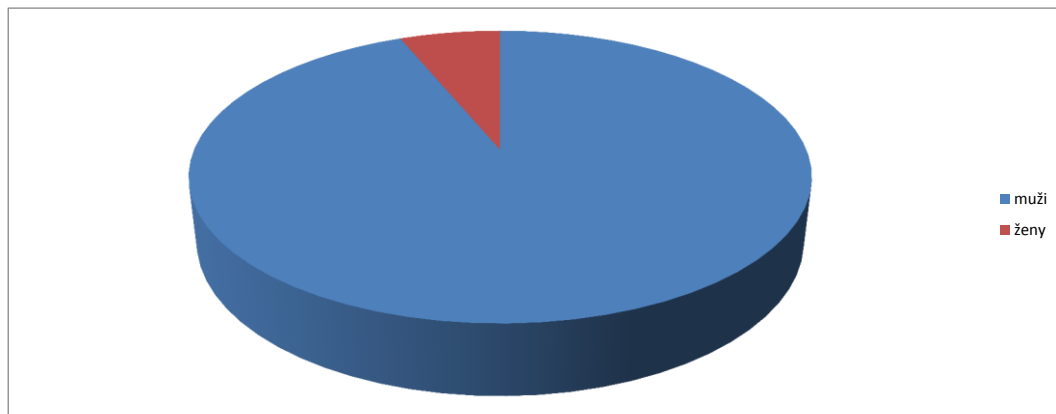
Přehled počtu schůzí a zkrácených řízení v pracovní komisi LRV pro RIA v roce 2014

Název pracovní komise	Počet schůzí	Zkrácená řízení
RIA	11	24



Přehled počtu členů a složení pracovní komise LRV pro RIA v roce 2014

Název pracovní komise LRV	celkový počet	muži	ženy
RIA	16	15	1



Srovnávací tabulky počtu projednaných legislativních materiálů - členění podle jednotlivých pracovních komisí a podle druhu jednotlivých legislativních materiálů v letech 2006 až 2014

Přehled počtu legislativních materiálů projednaných v pracovních komisích LRV v roce 2014

Název pracovní komise LRV	Zákon	Novela zákona	Nařízení vlády	Věcný záměr	Ústavní zákon	Vyhláška	Upravené znění
Veřejné právo I – správní právo č. 1	6	28	14	4	1	54	0
Veřejné právo I – správní právo č. 2	4	33	7	0	0	65	2
Veřejné právo II – finanční právo	8	40	10	4	1	44	1
Veřejné právo III – pracovní právo a sociální věci	3	16	7	2	0	15	0
Soukromé právo	7	39	1	4	1	8	0
Trestní právo	3	8	0	2	0	2	0
Celkem	31	164	39	16	3	188	3

Přehled počtu legislativních materiálů projednaných v pracovních komisích LRV v roce 2013

Název pracovní komise LRV	Zákon	Novela zákona	Nařízení vlády	Věcný záměr	Ústavní zákon	Vyhláška	Upravené znění
Veřejné právo I – správní právo č. 1	12	31	15	4	0	67	1
Veřejné právo I – správní právo č. 2	4	30	13	3	0	100	0
Veřejné právo II – finanční právo	11	28	18	7	0	66	1
Veřejné právo III – pracovní právo a sociální věci	10	14	6	4	0	8	0
Soukromé právo	12	17	8	5	0	35	0
Trestní právo	7	7	0	3	0	4	0
Celkem	56	127	60	26	0	280	2

Přehled počtu legislativních materiálů projednaných v pracovních komisích LRV v roce 2012

Název pracovní komise LRV	Zákon	Novela zákona	Nařízení vlády	Věcný záměr	Ústavní zákon	Vyhláška	Upravené znění
Veřejné právo I – správní právo č. 1	9	31	12	6	2	89	0
Veřejné právo I – správní právo č. 2	9	21	22	4	0	112	0
Veřejné právo II – finanční právo	10	32	13	8	2	78	0

Veřejné právo III – pracovní právo a sociální věci	4	14	6	8	0	27	0
Soukromé právo	13	30	9	9	0	40	2
Trestní právo	6	11	1	4	0	2	0
Celkem	51	139	63	39	4	348	2

Přehled počtu materiálů projednaných v pracovních komisích Legislativní rady v období od 1.1. 2011 do 13.7. 2011

Komise	Věcný záměr	Zákon	Novela zákona	Nařízení vlády	Vyhláška
Veřejné právo I – správní právo č. 1	1	3	28	9	41
Veřejné právo I – správní právo č. 2	2	0	25	6	34
Veřejné právo II – finanční právo	2	3	37	6	22
Veřejné právo III – pracovní právo a sociální věci	1	1	15	2	1
Soukromé právo	2	2	26	3	12
Trestní právo	1	1	9	0	0
Celkem	9	10	140	26	110

Přehled počtu materiálů projednaných v pracovních komisích Legislativní rady v období od 14.7. 2011 do 31.12. 2011

Komise	Věcný záměr	Zákon	Novela zákona	Nařízení vlády	Vyhláška
Veřejné právo I – správní právo č. 1	5	1	13	5	42
Veřejné právo I – správní právo č. 2	1	2	19	9	43
Veřejné právo II – finanční právo	3	2	25	6	32
Veřejné právo III – pracovní právo a sociální věci	7	1	13	3	6
Soukromé právo	5	0	21	5	15
Trestní právo	3	0	5	0	1
Celkem	24	6	96	28	139

Přehled počtu materiálů projednaných v pracovních komisích Legislativní rady v roce 2011

Komise	Věcný záměr	Zákon	Novela zákona	Nařízení vlády	Vyhláška
Veřejné právo I – správní právo č. 1	6	4	41	14	83
Veřejné právo I – správní právo č. 2	3	2	44	15	77
Veřejné právo II – finanční právo	5	5	62	12	54
Veřejné právo III – pracovní právo a sociální věci	8	2	28	5	7
Soukromé právo	7	2	47	8	27

Trestní právo	4	1	14	0	1
Celkem	33	16	236	54	249

**Přehled počtu materiálů projednaných v pracovních komisích Legislativní rady
v období od 1.1. 2010 do 12.7. 2010**

Komise	Věcný záměr	Zákon	Novela zákona	Nařízení vlády	Vyhláška
Veřejné právo I – správní právo č. 1	5	0	11	14	26
Veřejné právo I – správní právo č. 2	2	2	22	10	42
Veřejné právo II – finanční právo	6	3	19	8	16
Veřejné právo III – pracovní právo a sociální věci	3	1	7	9	7
Soukromé právo	4	1	17	5	10
Trestní právo	1	0	3	0	0
Celkem	21	7	79	46	101

**Přehled počtu materiálů projednaných v pracovních komisích Legislativní rady
v období od 13.7. 2010 do 31.12. 2010**

Komise	Věcný záměr	Zákon	Novela zákona	Nařízení vlády	Vyhláška
Veřejné právo I – správní právo č. 1	0	2	18	3	40
Veřejné právo I – správní právo č. 2	0	2	13	9	35
Veřejné právo II – finanční právo	0	3	19	5	31
Veřejné právo III – pracovní právo a sociální věci	0	0	6	8	3
Soukromé právo	0	3	21	2	9
Trestní právo	0	1	6	0	0
Celkem	0	11	83	27	118

**Přehled počtu materiálů projednaných v pracovních komisích Legislativní rady
v roce 2010**

Komise	Věcný záměr	Zákon	Novela zákona	Nařízení vlády	Vyhláška
Veřejné právo I – správní právo č. 1	5	2	29	17	66
Veřejné právo I – správní právo č. 2	2	4	35	19	77
Veřejné právo II – finanční právo	6	6	38	13	47
Veřejné právo III – pracovní právo a sociální věci	3	1	13	17	10
Soukromé právo	4	4	38	7	19
Trestní právo	1	1	9	0	0
Celkem	21	18	162	73	219

Přehled počtu materiálů projednaných v pracovních komisích Legislativní rady v roce 2009

Komise	Věcný záměr	Zákon	Novela zákona	Nařízení vlády	Vyhláška
Veřejné právo I – správní právo č. 1	1	6	22	21	70
Veřejné právo I – správní právo č. 2	1	9	12	18	105
Veřejné právo II – finanční právo	2	12	20	19	48
Veřejné právo III – pracovní právo a sociální věci	1	8	6	4	26
Soukromé právo	2	11	12	10	26
Trestní právo	0	1	1	4	3
Celkem	7	47	73	76	278

Přehled počtu materiálů projednaných v pracovních komisích Legislativní rady v roce 2008

Komise	Věcný záměr	Zákon	Novela zákona	Nařízení vlády	Vyhláška
Veřejné právo I – správní právo č. 1	11	8	33	20	103
Veřejné právo I – správní právo č. 2	5	14	39	18	81
Veřejné právo II – finanční právo	7	19	53	20	53
Veřejné právo III – pracovní právo a sociální věci	3	11	18	9	27
Soukromé právo	15	17	42	6	49
Trestní právo	2	6	5	0	3
Celkem	43	75	190	73	316

Přehled počtu materiálů projednaných v pracovních komisích Legislativní rady v roce 2007

Komise	Věcný záměr	Zákon	Nařízení vlády	Vyhláška
Veřejné právo I – správní právo č. 1	2	50	15	48
Veřejné právo I – správní právo č. 2	5	38	26	49
Veřejné právo II – finanční právo	6	51	20	39
Veřejné právo III – pracovní právo a sociální věci	5	19	9	14
Soukromé právo	6	55	8	13
Trestní právo	0	14	0	0
Celkem	23	227	78	163

Přehled počtu materiálů projednaných v pracovních komisích

Legislativní rady v roce 2006

Komise	Věcný záměr	Zákon	Nařízení vlády	Vyhláška
Veřejné právo I	0	14	18	82
Veřejné právo II	0	8	12	92
Veřejné právo III	1	18	14	67
Soukromé právo	1	29	14	40
Celkem	2	69	58	281

I. Mimořádná zasedání společných pracovních komisí Legislativní rady v roce 2014 a na nich projednané legislativní materiály

II. Provedená zkrácená řízení

I. Mimořádná zasedání

23. 6. 2014 Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony – č.j. 910/13.

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 111/2006 Sb., o pomoci v hmotné nouzi, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony – č.j. 671/14.

3. 9. 2014 Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony – č.j. 950/14.

8. - 10. 9. 2014 Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony – č.j. 950/14.

15. 9. 2014 Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 262/2006 Sb., zákoník práce, ve znění pozdějších předpisů – č.j. 912/14.

24. - 25. 9. 2014 Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony – č.j. 950/14.

15. 12. 2014 Návrh úhradové vyhlášky pro rok 2015 – č.j. 17943/2014-LRV.

Návrh vyhlášky o nákladových indexech věkových skupin pojištěnců veřejného zdravotního pojištění pro rok 2015 – č.j. 18031/2015-LRV.

Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 134/1998 Sb., kterou se vydává seznam zdravotních výkonů s bodovými hodnotami, ve znění pozdějších předpisů – č.j. 18032/2015-LRV.

II. Zkrácená řízení

ZŘ – VPI-SP1

- Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 237/2005 Sb., kterou se stanoví výše technicky zdůvodněných ztrát při dopravě a skladování minerálních olejů, ve znění pozdějších předpisů – č.j. 14605/2014-LRV.
- Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 194/2007 Sb., kterou se stanoví pravidla pro vytápění a dodávku teplé vody, měrné ukazatele spotřeby tepelné energie pro vytápění a pro přípravu teplé vody a požadavky na vybavení vnitřních tepelných zařízení budov přístroji regulujícími dodávku tepelné energie konečným spotřebitelům – č.j. 14709/2014-LRV.
- Návrh vyhlášky o stanovení seznamu katastrálních území s přiřazenými průměrnými základními cenami zemědělských pozemků – č.j. 17556/2014-LRV.
- Návrh vyhlášky o stanovení odborných kritérií a dalších náležitostí pro poskytování lázeňské léčebně rehabilitační péče – č.j. 18166/2014-LRV.
- Návrh vyhlášky, kterou se provádí vyhláška Ministerstva spravedlnosti č. 418/2001 Sb., o postupech při výkonu exekucí a další činnosti, ve znění pozdějších předpisů – č.j. 18076/2014-LRV.
- Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška Ministerstva obrany č. 268/1999 Sb., kterou se pro účely výsluhových náležitostí stanoví, kdo je považován za výkonného letce a která služba je službou zvláštní povahy nebo zvláštního stupně nebezpečnosti, a postup při výplatě výsluhových náležitostí, ve znění pozdějších předpisů – č.j. 18327/2014-LRV.
- Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 486/2008 Sb., kterou se stanoví odborné činnosti související se zabezpečením vydávání a řádné distribuce českých technických norem a úplata za jejich poskytování – č.j. 18569/2014-LRV.
- Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony – 950/14.

ZŘ – VPI-SP2

- Návrh vyhlášky, kterou se stanoví rozsah a způsob zajištění odděleného soustřeďování složek komunálního odpadu – 17786/2014-LRV.

ZŘ – VP II-FP

- Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 141/2011 Sb., o výkonu činnosti platebních institucí, institucí elektronických peněz, poskytovatelů platebních služeb malého rozsahu a vydavatelů elektronických peněz malého rozsahu – 774/2014-LRV.
- Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 111/2006 Sb., o pomoci v hmotné nouzi, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony – 41/14.
- Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů, a zákonné opatření Senátu č. 341/2013 Sb., kterým se mění zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 55/2012 Sb., kterým se mění zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů – 939/14.
- Návrh nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 75/2007 Sb., o podmínkách poskytování plateb za přírodní znevýhodnění v horských oblastech, oblastech s jinými znevýhodněními a v oblastech Natura 2000 na zemědělské půdě, ve znění pozdějších předpisů, a některá související nařízení vlády – 59/14.

ZŘ – VP III-PP

- Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 428/2001 Sb., kterou se provádí zákon č. 274/2001 Sb., o vodovodech a kanalizacích pro veřejnou potřebu a o změně některých zákonů (zákon o vodovodech a kanalizacích), ve znění pozdějších předpisů – č.j. 2224/2014-LRV.
- Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 388/2011 Sb., o provedení některých ustanovení zákona o poskytování dávek osobám se zdravotním postižením, ve znění pozdějších předpisů – č.j. 8104/2014-LRV.
- Návrh vyhlášky o výši všeobecného vyměřovacího základu za rok 2013, přepočítacího koeficientu pro úpravu všeobecného vyměřovacího základu za rok 2013, redukčních hranic pro stanovení výpočtového základu pro rok 2015 a základní výměry důchodu stanovené pro rok 2015 a o zvýšení důchodů v roce 2015 – č.j. 13630/2014-LRV.

- Návrh vyhlášky o zvýšení příplatků k důchodu v roce 2015 – č.j. 13644/2014-LRV.
- Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 388/2011 Sb., o provedení některých ustanovení zákona o poskytování dávek osobám se zdravotním postižením, ve znění pozdějších předpisů – č.j. 18459/2014-LRV.
- Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 329/2011 Sb., o poskytování dávek osobám se zdravotním postižením a o změně souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů 959/14.
- Návrh ústavního zákona o rozpočtové odpovědnosti, návrh zákona o pravidlech rozpočtové odpovědnosti a návrh zákona o změně některých zákonů v souvislosti s přijetím ústavního zákona o rozpočtové odpovědnosti a zákona o pravidlech rozpočtové odpovědnosti – 990/14.

ZŘ – SP

- Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 111/2006 Sb., o pomoci v hmotné nouzi, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony – 41/14.
- Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů, a zákonné opatření Senátu č. 341/2013 Sb., kterým se mění zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 55/2012 Sb., kterým se mění zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů – 939/14.
- Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 281/2008 Sb., o některých požadavcích na systém vnitřních zásad, postupů a kontrolních opatření proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu – 4297/2014-LRV.
- Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 210/2012 Sb., o provedení některých ustanovení zákona č. 38/1994 Sb., o zahraničním obchodu s vojenským materiálem – 6088/2014-LRV.

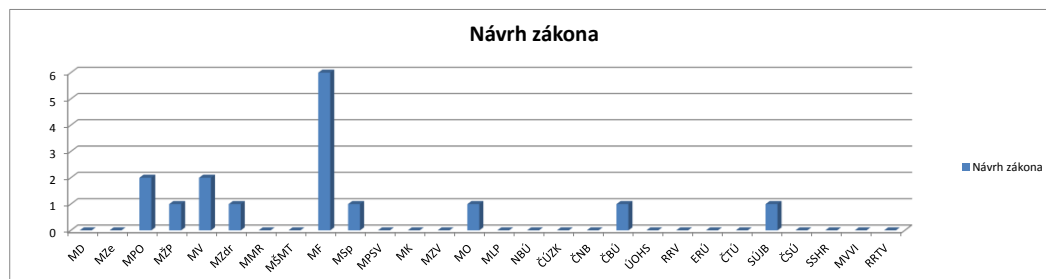
ZŘ – TP

- Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 283/1993 Sb., o státním zastupitelství, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 7/2002 Sb., o řízení ve věcech soudců, státních zástupců a soudních exekutorů, ve znění pozdějších předpisů – 51/14.
- Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 281/2008 Sb., o některých požadavcích na systém vnitřních zásad, postupů a kontrolních opatření proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu – 4297/2014-LRV.

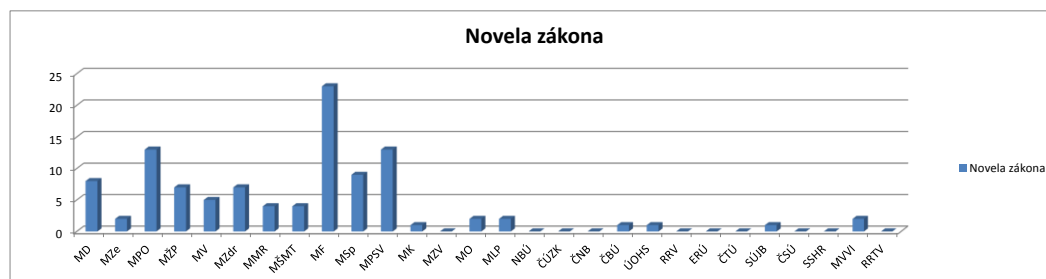
Přehled předložených legislativních návrhů podle resortů

Předkladatel	Návrh zákona	Předkladatel	Novela zákona	Předkladatel	Věcný záměr	Předkladatel	Ústavní zákon	Předkladatel	Nařízení vlády	Předkladatel	Vyhláška
MD	0	MD	8	MD	1	MD	0	MD	3	MD	11
MZe	0	MZe	2	MZe	0	MZe	0	MZe	13	MZe	18
MPO	2	MPO	13	MPO	1	MPO	0	MPO	6	MPO	7
MŽP	1	MŽP	7	MŽP	0	MŽP	0	MŽP	2	MŽP	22
MV	2	MV	5	MV	0	MV	0	MV	8	MV	13
MZdr	1	MZdr	7	MZdr	0	MZdr	0	MZdr	1	MZdr	17
MMR	0	MMR	4	MMR	1	MMR	0	MMR	2	MMR	0
MŠMT	0	MŠMT	4	MŠMT	0	MŠMT	0	MŠMT	1	MŠMT	11
MF	6	MF	23	MF	1	MF	1	MF	1	MF	16
MSp	1	MSp	9	MSp	1	MSp	0	MSp	0	MSp	5
MPSV	0	MPSV	13	MPSV	0	MPSV	0	MPSV	12	MPSV	9
MK	0	MK	1	MK	0	MK	0	MK	3	MK	0
MZV	0	MZV	0	MZV	0	MZV	0	MZV	1	MZV	0
MO	1	MO	2	MO	0	MO	0	MO	10	MO	3
MLP	0	MLP	2	MLP	0	MLP	1	MLP	0	MLP	0
NBÚ	0	NBÚ	0	NBÚ	0	NBÚ	0	NBÚ	0	NBÚ	2
ČÚZK	0	ČÚZK	0	ČÚZK	0	ČÚZK	0	ČÚZK	0	ČÚZK	0
ČNB	0	ČNB	0	ČNB	0	ČNB	0	ČNB	0	ČNB	20
ČBÚ	1	ČBÚ	1	ČBÚ	0	ČBÚ	0	ČBÚ	0	ČBÚ	0
ÚOHS	0	ÚOHS	1	ÚOHS	0	ÚOHS	0	ÚOHS	0	ÚOHS	0
RRV	0	RRV	0	RRV	0	RRV	0	RRV	0	RRV	3
ERÚ	0	ERÚ	0	ERÚ	0	ERÚ	0	ERÚ	0	ERÚ	0
ČTÚ	0	ČTÚ	0	ČTÚ	0	ČTÚ	0	ČTÚ	0	ČTÚ	0
SÚJB	1	SÚJB	1	SÚJB	0	SÚJB	0	SÚJB	0	SÚJB	1
ČSÚ	0	ČSÚ	0	ČSÚ	0	ČSÚ	0	ČSÚ	0	ČSÚ	0
SSHR	0	SSHR	0	SSHR	0	SSHR	0	SSHR	0	SSHR	0
MVVI	0	MVVI	2	MVVI	0	MVVI	0	MVVI	0	MVVI	0
RRTV	0	RRTV	0	RRTV	0	RRTV	0	RRTV	0	RRTV	0

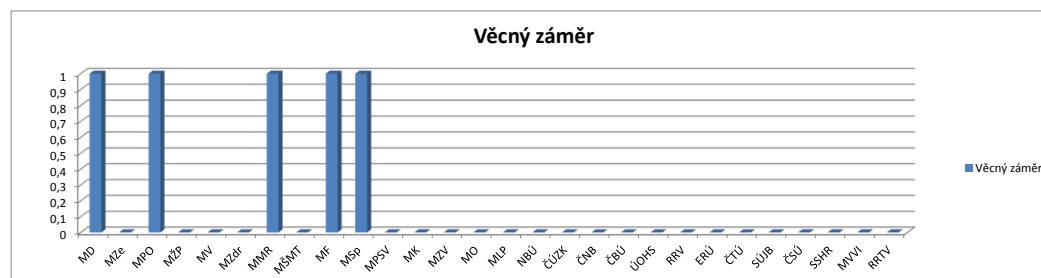
Návrh zákona



Novela zákona



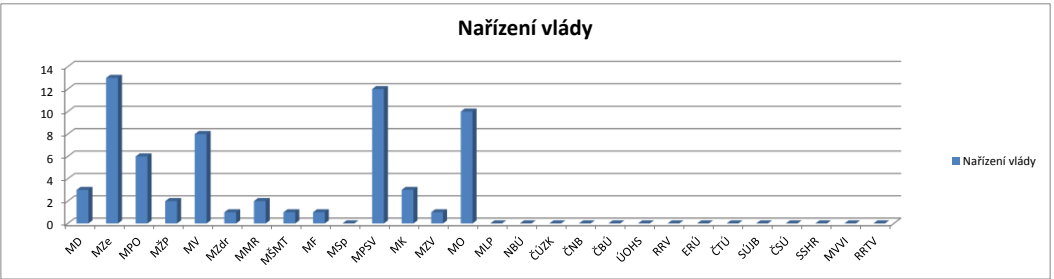
Věcný záměr



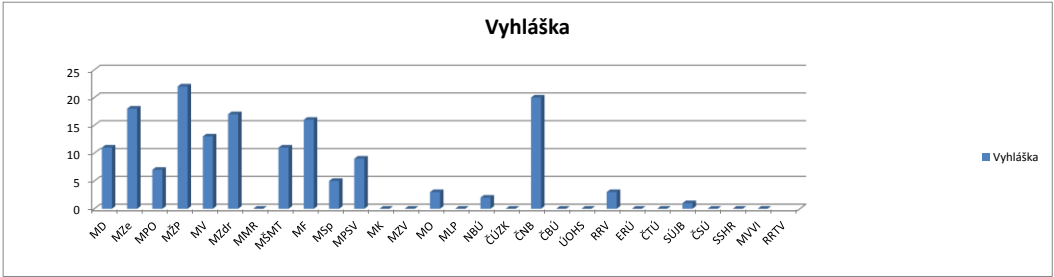
Zákonné opatření



Nařízení vlády



Vyhláška



Rozbor zasedání pracovní komise Legislativní rady vlády pro hodnocení dopadů regulace (RIA) a hodnocení projednávaných návrhů právních předpisů v roce 2014

Pracovní komise Legislativní rady vlády pro hodnocení dopadů regulace (dále jen „Komise RIA“) byla ustavena v listopadu 2011. Jejím posláním je institucionální zajištění procesu přezkumu kvality hodnocení dopadů navrhované regulace (*regulatory impact assessment*, zkráceně RIA) předkládaných k návrhům právních předpisů na úrovni vlády, tj. návrhů věcných záměrů zákonů, návrhů zákonů a nařízení vlády (dále jen „právní předpisy“). Komise RIA byla ustavena mj. v reakci na doporučení OECD členským státům ohledně ustavení mechanismů a institucí pro aktivní provádění nezávislé kontroly předkládaných právních předpisů z hlediska kvality hodnocení jejich dopadů a identifikaci případných nedostatků.

Komise RIA v uplynulých 3 letech svého působení měla ambici přispět ke zlepšení analýzy celospolečenských dopadů nově navrhovaných právních předpisů. Prostřednictvím kvalitativní kontroly zpracovávaných RIA se Komise RIA nepřímou snází přispět i ke změně kultury legislativního procesu v proces založený jednak na transparentnosti směrem k „příjemcům“ regulace, a jednak na kvalitní analýze řešeného problému.

Komise RIA v roce 2014 projednala celkem 65 závěrečných zpráv RIA k návrhům právních předpisů a v rámci zasedání bylo dále projednáno 9 návrhů závěrečných zpráv RIA k návrhům vyhlášek. Ostatní návrhy byly projednávány per rollam a především v rámci připomínkového řízení anebo připomínkovány oddělením pro koordinaci procesu RIA jako sekretariátem Komise RIA. Tato skutečnost vyplývá z logiky projednávání návrhu vyhlášek, které jsou primárně projednávány pouze v pracovních komisích LRV, nikoliv schvalovány vládou, a proto zásadní připomínky k odůvodnění je důležité uplatnit ještě v rámci připomínkového řízení.

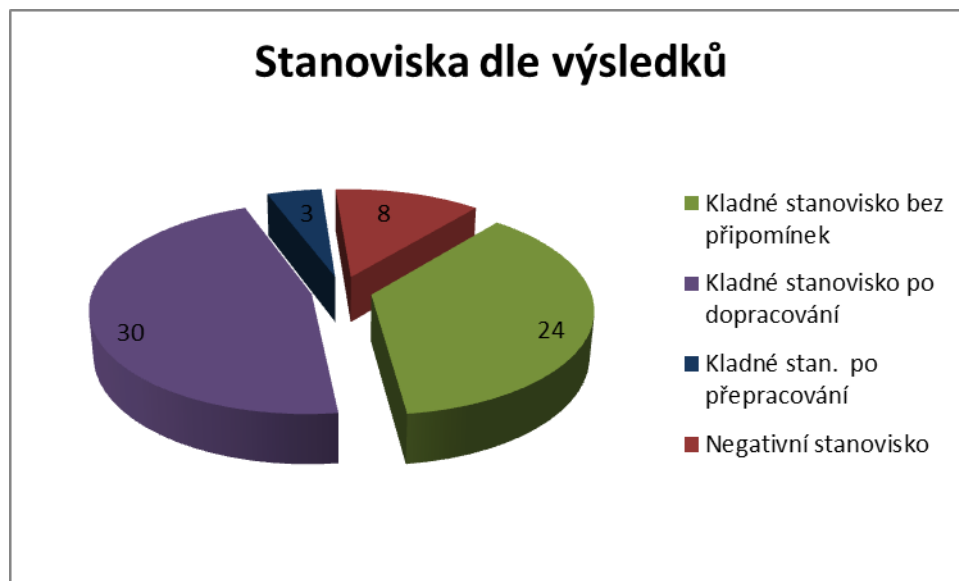
Z tohoto celkového počtu Komise RIA

- **24 návrhů** doporučila při prvním projednání bez dalších připomínek,
- **30 návrhů** doporučila po částečném doplnění závěrečných zpráv RIA,
- **v 3 případech** doporučující stanovisko vydala na základě opětovného posouzení zásadně přepracovaných závěrečných zpráv RIA,
- **v 8 případech** vyslovila negativní stanovisko k předloženému hodnocení dopadů regulace a v těchto případech nedoporučila návrh s předloženou závěrečnou zprávou RIA k dalšímu projednávání vládou (*Pozn.: Mezi tyto návrhy bylo ale nutno zařadit i návrhy, kdy nedoporučující stanovisko zůstalo na základě nepředloženého dopracování závěrečné zprávy RIA*).

Tabulka: Typologie stanovisek Komise RIA v r. 2014 podle výsledku

Negativní stanovisko	Kladné stanovisko bez připomínek	Kladné stanovisko po dopracování	Kladné stanovisko po přepracování
8	24	30	3

Graf: Podíl jednotlivých stanovisek Komise RIA za rok 2014 dle závěrečných doporučení



Tabulka: Klasifikace stanovisek Komise RIA

Kladné stanovisko bez připomínek znamená, že Komise RIA neshledala v předložené RIA žádná metodická pochybení a nedostatky, zpráva obsahuje všechny požadované části dle Obecných zásad RIA a předkládá srozumitelné, kvalitně zpracované a průkazné hodnocení dopadů k navrhovanému legislativnímu řešení.

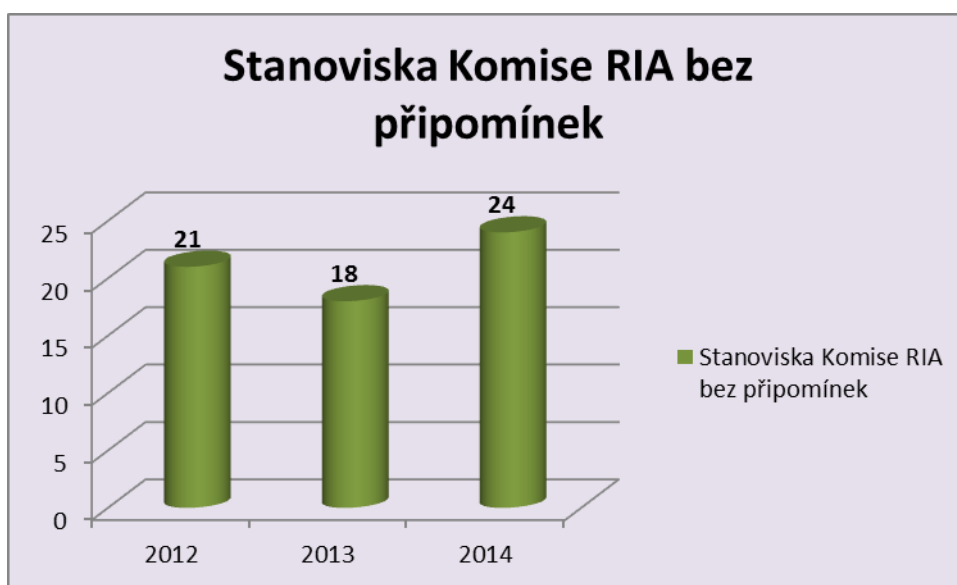
Kladné stanovisko po dopracování znamená, že komise identifikovala v Závěrečné zprávě RIA dílčí nedostatky, týkající se některých částí předloženého hodnocení dopadů, které neovlivňují celkovou kvalitu a průkaznost předloženého hodnocení dopadů k navrhovanému legislativnímu řešení. Pro účely úplnosti doprovodného hodnocení dopadů, které má sloužit k informovanému rozhodování vlády o předloženém návrhu, však shledala Komise RIA dopracování závěrečné zprávy RIA za potřebné. Obvykle to znamenalo, že Komise RIA požadovala předložení doplněné závěrečné zprávy RIA pro vydání kladného stanoviska.

Kladné stanovisko po přepracování znamená, že Komise RIA v předložené RIA shledala metodické nedostatky a nekonzistentnosti v odůvodnění a prezentaci hodnocení dopadů k předloženému návrhu legislativního řešení. Obecně znamenalo, že pro jednotlivá tvrzení chyběly konkrétní argumenty, ve zprávě absentovaly celé mandatorní části RIA, např. způsob provedení a vypořádání konzultací s dotčenými subjekty, prezentace metodiky a zdrojů dat, o které se opíralo provedené hodnocení dopadů, absence popisu a vyhodnocení jiných proveditelných variant řešení a jejich srovnání pro doporučení preferované varianty, tj. legislativního řešení apod. Zpravidla v takových případech došlo k dopracování závěrečné zprávy RIA předkladatelem a jejímu opětovnému předložení, resp. projednání v Komisi RIA před vydáním revidovaného doporučujícího stanoviska.

Negativní stanovisko znamená, že Komise RIA identifikovala závažné nedostatky v hodnocení dopadů a metodice jejího zpracování a předkladatel nepředložil revidovanou závěrečnou zprávu RIA, ke které byly z hlediska metodiky RIA uplatněny zásadní připomínky, nebo způsob dopracování neodpovídal povaze připomínek uplatněných Komisí RIA, respektive předkladatel nevypořádal všechny zásadní připomínky uplatněné k obsahovým a metodickým požadavkům zpracované RIA.

Z celkového počtu posuzovaných závěrečných zpráv RIA Komise RIA bylo **24 návrhů (37 % z celkového počtu)** shledáno se zpracovnou závěrečnou zprávou RIA vyhovující požadavkům metodiky Obecných zásad RIA bez dalších zásadních připomínek. **Toto je dosud nejvyšší číslo kladných stanovisek neobsahujících připomínky ke zpracované RIA od r. 2012**, kdy tato statistika byla sledována poprvé (pro srovnání v r. 2012 činil tento údaj 33% a v r. 2013 dosahovala pouze 26 %).

Graf



Zbývající návrhy právních předpisů, tj. **41 návrhů (63 %)**, respektive závěrečných zpráv RIA, bylo Komisí RIA vráceno k dopracování nebo přepracování. Z tohoto počtu necelých **12 % návrhů právních předpisů (konkrétně 8 z 65)** nebylo na základě finálního stanoviska nebo po případném dopracování či přepracování závěrečné zprávy RIA doporučeno vládě ke schválení.

Analogicky poměr závěrečných zpráv RIA vrácených Komisí RIA k **dopracování či přepracování** se také snížil, kdy především klesl počet návrhů vrácených k zásadnímu přepracování. Zatímco v předchozích letech tento počet narůstal, počet závěrečných zpráv RIA vrácených k **dopracování¹ poklesl** z 52% v r. 2013 na 46%, stejně tak jako počet zásadnějších **přepracování** závěrečných zpráv RIA předkladateli (z 13% v r. 2013) na pouhých 5 % v r. 2014. **To signalizuje mj. pokles zásadních metodických pochybení při zpracování RIA ze strany resortů**, kdy klesá počet návrhů RIA k dopracování se zásadními připomínkami.

Na druhou stranu je nutné okomentovat i nárůst počtu stanovisek s **nedoporučujícím stanoviskem** oproti r. 2013, to je však i částečně způsobeno

¹ Vysvětlení rozdílu viz Tabulka č. 4.

tím, že do tohoto počtu spadají čtyři návrhy, u nichž nebylo předloženo dopracování závěrečné zprávy RIA (1x MPO, 2x MPSV, 1x MV). Z metodického hlediska se tedy nejedná o faktický nárůst špatně metodicky zpracovaných RIA, ale v polovině případů připadá tento stav na vrub politickému rozhodnutí předkladatele nepředložit k opětovnému projednání dopracování závěrečné zprávy RIA před jednáním vládou.

Tabulka: Počty návrhů právních předpisů s RIA, žádostí o výjimky a stanoviska Komise RIA dle výsledku, včetně procentuálního vyjádření

Předkladatel	Počty návrhů předložených s RIA	z toho projednaných v Komisi RIA	s negativním stanoviskem	s kladným stanoviskem		
				bez připomínek	po dopracování	po přepracování
MD	7	5	0	4	1	0
MF	14	11	0	3	7	1
MK	2	1	0	0	1	0
MLR	1	0	0	0	0	0
MMR	5	4	1	1	2	0
MO	4	3	0	2	1	0
MPO	16	10	3	3	3	1
MPSV	12	5	2	1	2	0
MSp	7	7	0	1	6	0
MŠMT	5	4	1	2	1	0
MV	9	4	1	2	1	0
MZd	5	1	0	0	1	0
MZe	13	2	0	1	1	0
MZV	0	0	0	0	0	0
MŽP	8	6	0	4	1	1
PV - ÚOHS	1	1	0	0	1	0
MVVI	1	1	0	0	1	0
PV - SÚJB	0	0	0	0	0	0
Celkem	110	65	8	24	30	3

U některých rezortů byla i v r. 2014 patrná vyšší tendence nadále žádat v průběhu roku o ad hoc výjimky z přezkumu hodnocení dopadů, především v případě deklarovaných politických priorit vlády. I v případě těchto legislativních návrhů, které jsou prezentovány s jednoznačným definovaným politickým zadáním, může mít však RIA smysl. V těchto případech nemá RIA ani tak plnit roli nástroje hledání výsledného řešení, ale má jít především o dostatečně podrobné a průkazné zdokumentování dopadů navrhovaných změn a úplnou identifikaci a konzultaci dotčených subjektů, které budou navrženým řešením dotčeny. Poctivě zpracovaná analýza dopadů může navíc právě v těchto případech upozornit na nevyslovené předpoklady nebo nezamýšlené dopady, které původní politicky definované zadání vůbec nezohlednilo. Závěrečná zpráva RIA zde pak obdobně plní důležitou roli informace pro veřejnost i pro politické aktéry, a stává se prakticky jediným analytickým zdrojem a zevrubným zdůvodněním návrhu při jeho projednávání v Parlamentu ČR.